

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Т. Г. ШЕВЧЕНКО

Факультет государственного управления
и социально-гуманитарных наук



Научное
издание

Основано
в 2005 г.

1
2025

ОБЩЕСТВЕННАЯ МЫСЛЬ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

Тирасполь
*Издательство
Приднестровского
Университета*
2026

Редакционная коллегия:

Т. Д. Залевская, канд. социол. наук (гл. редактор)

И. Н. Галинский, канд. филос. наук, проф. (зам. гл. редактора)

В. А. Содоль, канд. ист. наук, доц. (отв. редактор)

А. И. Димитрюк, ведущий специалист Центра изучения миротворчества

А. Н. Оставная, канд. социол. наук, доц.

С. А. Поронок, канд. пед. наук, доц.

С. Н. Разумов, канд. ист. наук, доц.

Л. В. Талмазан, магистр совр. филос. наук

ЖУРНАЛУ «ОБЩЕСТВЕННАЯ МЫСЛЬ ПРИДНЕСТРОВЬЯ» – 20 ЛЕТ!

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

20 лет назад, 1 января 2005 г., факультет истории, социологии и политологии и юридический факультет ПГУ им. Т. Г. Шевченко путем объединения были преобразованы в Институт истории, государства и права. В это же время был основан журнал «Общественная мысль Приднестровья», ставший живым свидетельством становления полноценного классического образования созданного Института, в котором образование и наука взаимно дополняют друг друга в процессе подготовки специалистов для нужд приднестровского государства и общества.

С тех пор вот уже два десятилетия журнал отражает спектр научной проблематики Института (ныне – факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук) как ведущего образовательного и исследовательского центра Приднестровья в области истории, социологии, политологии, государствоведения. Неизменный интерес приднестровской общественности и зарубежных экспертов к публикациям журнала наглядно демонстрирует востребованность и актуальность его проблематики.

На страницах «Общественной мысли Приднестровья» из номера в номер публикуются статьи как опытных исследователей из среды научно-педагогических работников факультета, так и студентов направлений бакалавриата и магистратуры, только начинающих свой путь в науке. За прошедшее время благодаря совместным усилиям исследователей и студентов в журнале были зафиксированы результаты исследований по ряду малоизученных событий и процессов истории Приднестровья, нашли отражение различные стороны жизни приднестровского общества, были охарактеризованы события политической жизни Приднестровской Молдавской Республики.

Мы не сомневаемся, что очередной номер журнала «Общественная мысль Приднестровья» внесет свой вклад в познание приднестровского общества и государства.

Редакционная коллегия

ИСТОРИЯ, ФАКТЫ, ЯВЛЕНИЯ, ПРОЦЕССЫ

УДК 94(47).066.2/.4:94(478)

УЧАСТИЕ МОЛДАВСКИХ ДОБРОВОЛЬЦЕВ В РУССКО-ТУРЕЦКИХ ВОЙНАХ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XVIII в. (ПО ДОКУМЕНТАМ И МАТЕРИАЛАМ)

В. И. Акбаш

Рассмотрены события периода второй половины XVIII в. в Молдавии и Валахии с начала Русско-турецкой войны 1768–1774 гг. и до окончания войны 1787–1792 гг. На основе документов и материалов освещены участие жителей Дунайских княжеств в освобождении от османской зависимости, действия молдавских волонтеров в период русско-турецких войн второй половины XVIII века и их участие в сражениях.

Ключевые слова: Русско-турецкая война, Молдавия, Валахия, молдавские добровольцы, Кючук-Кайнарджийский мир, Ясский мир

THE PARTICIPATION OF MOLDOVAN VOLUNTEERS IN THE RUSSIAN-TURKISH WARS OF THE SECOND HALF OF THE 18TH CENTURY (ACCORDING TO DOCUMENTS AND MATERIALS)

V. I. Akbash

The article examines the events of the second half of the 18th century in Moldova and Wallachia from the beginning of the Russo-Turkish War of 1768–1774 until the end of the war of 1787–1792. Based on documents and materials, it highlights the participation of the inhabitants of the Danubian Principalities in the liberation from Ottoman dependence, the actions of Moldovan volunteers during the Russo-Turkish wars of the second half of the 18th century and their participation in battles.

Keywords: Russo-Turkish War, Moldova, Wallachia, Moldovan volunteers, the Kuchuk Kainarji peace treaty, Jassy peace treaty

С первых лет XVIII в. Россия все более активно стала бороться с Османской империей с целью получить свободу плаванья по Черному морю, через проливы Босфор и Дарданеллы и в конечном итоге – укрепления позиций в причерномор-

ских землях. Для православных народов Балканского полуострова и Дунайских княжеств возникла благоприятная возможность с помощью России избавиться от многовекового господства Османской империи. Особенно активно население

Молдавии в этом направлении стало действовать в период двух русско-турецких войн второй половины столетия. Раскрыть процессы формирования молдавских волонтерских отрядов в составе русской армии и аспекты помощи России со стороны населения края во время этих войн позволяют прежде всего опубликованные документы в сборниках «Русские полководцы», посвященные действиям русской армии под руководством П. А. Румянцева [1, 2] и А. В. Суворова [3]. В работе Л. Е. Семеновой раскрываются внешнеполитические аспекты взаимоотношений России и Молдавии периода русско-турецких войн XVIII в. [4]. Аспекты формирования русско-молдавского боевого содружества рассмотрены в работе «Очерки истории молдавско-русско-украинских связей с древнейших времен до начала XIX века» [5]. Сборник «Бессарабия на перекрестке Европейской дипломатии. Документы и материалы» на твердой документальной основе демонстрирует историю российско-молдавских отношений начиная с их зарождения во второй половине XV в. до середины XX столетия [6]. Некоторые аспекты молдавско-российского боевого содружества раскрыты в работе В. Стати «История Молдовы» [5].

Первая Русско-турецкая война в правление Екатерины Великой, начавшаяся в 1768 г., возродила у жителей Дунайских княжеств надежду на освобождение от османской зависимости. Весной 1769 г. появление Первой русской армии под командованием П. А. Румянцева на Днестре стало стимулом для активизации освободительного движения в Молдавии. Местное духовенство направило к русскому командованию своего представителя с предложением содействия: они выразили готовность предоставлять информацию о враге и обеспечивать армию продовольствием [4, с. 317]. В одном из приказов П. А. Румянцева, адресованном генерал-майору А. Г. Замятину 22 октября 1769 г., подчеркивалась важность умеренного

подхода к местному населению: предлагалось избегать чрезмерных поборов, предоставить людям возможности зарабатывать средства, а затем уже собирать подати. Особое внимание уделялось обеспечению русских войск продовольствием и фуражом, поскольку жители «как г. Казарин объявляет, с добрым порядком ставить готовы» [1, с. 163]. Тем временем крестьяне и горожане формировали отряды волонтеров, которые вели активные действия по всей территории княжества. Они нападали на османские подразделения, уничтожали их склады с провиантом, что создавало благоприятные условия для успешных операций русских войск [4, с. 317].

В конце сентября 1769 г. русские войска под руководством П. А. Румянцева вошли в Яссы. Жители молдавской столицы встретили их с большим энтузиазмом. Духовенство во главе с митрополитом Гавриилом организовало торжественный молебен в соборной церкви и начало приводить народ к присяге императрице [4, с. 318]. 18 ноября восемнадцать представителей валашской знати от имени жителей своего княжества обращались к российской императрице с прошением принять их земли под защиту России: «... да примет ваше величество места наши под неотъемлемое покровительство и утвердит нас непобедимою защитою, присовокупя к пространству империи вашего величества» [4, с. 321].

В последовавших новых обращениях от молдавских духовных лиц повторялись просьбы обеспечить постоянное пребывание Молдавии под защитой российских монархов и защитой их непобедимого оружия. В частности, в речи депутатов от княжества перед Екатериной II выражалась следующая надежда: «... да поживем вечно под богом хранимым вашего императорского величества самодержавством» [6, с. 20].

Русское правительство рассчитывало на поддержку действий своей армии

со стороны единоверного молдавского населения, и не ошиблось [5, с. 149]. Многие молдаване присоединились к русской армии в качестве добровольцев – к началу 1770 г. их численность достигла 6300 человек. Вместе с русскими войсками на территории четырех уездов Валахии действовали молдавские добровольческие формирования под командованием Илие Лэпушняну. Под Фокшаны продолжали прибывать и валашские добровольцы, среди которых был капитан Згурали, сбежавший из Бухареста с частью господарской гвардии (более 100 человек) [4, с. 318]. Упоминания о добровольном присоединении молдаван к русской армии встречаются в письмах и донесениях русских военачальников. Так, П. А. Румянцев в реляции Екатерине II от 2 декабря 1769 г. сообщал об увеличении корпуса генерала Штофельна благодаря привлечению местных арнаутов *«... повеления мои, до того ему данные, о посылке команд за реку Олту к Крайову, я уже считаю исполненными к приобретению оттуду большим числом арнаутов...»* [1, с. 189].

В ордере от 8 декабря 1769 г. Румянцев поручал Штофельну не только активно вовлекать местное население в боевые действия, но и формировать из этих людей полки, награждая наиболее отличившихся офицерскими званиями, *«а которые из них отличились в храбрости и усердии, таковых произвесть я могу полковниками в те молдавские полки, для чего ваше превосходительство назовите именами, кого сим степенем отличить прилично...»* – писал командующий [1, с. 192]. В последующих донесениях генерал упоминал об организации Молдавского полка при активной поддержке местного населения. Он отметил удвоение численности воинских подразделений на подчиненной ему территории, подчеркнув, что *«еще прибавился к оным сформированный Молдавский полк»* [1, с. 231].

Всего, по опубликованным данным, в ряды русской армии было принято около

12 тыс. добровольцев [5, с. 150]. Они принимали участие в битвах при Рябой Могиле, Ларге и Кагуле, а также участвовали в осадах турецких крепостей. Например, в рапорте, отправленном Екатерине II 13 июня 1770 г., П. А. Румянцев описал марш армии к Рябой Могиле. В этом документе он сообщил, что генерал-майор Текелли преследовал крупный татарский отряд, перешедший через Прут у Фальчей. Хотя настичь его не удалось, ранее посланный майор Писарев вступил в перестрелку с противником у урочища Лунка Бакул. В столкновении участвовало около 600 бойцов из казаков и арнаутов, которые смогли успешно атаковать тысячу татар, убив при этом до двадцати солдат врага [1, с. 311]. При осаде крепости Бендеры значительную роль сыграл крупный отряд добровольцев под руководством майора Тырку, насчитывавший несколько сотен бойцов. Этот отряд обеспечивал связь и действовал автономно, отбивая попытки татарских войск, стремившихся прийти на помощь гарнизону Бендер. В частности, 11 мая они успешно отразили вылазку двухтысячного турецкого отряда, разгромив его [5, с. 150].

В своих рапортах П. А. Румянцев неоднократно упоминал молдавских добровольцев, проявивших мужество и отвагу. Например, в сообщении Екатерине II от 14 декабря 1769 г. он описал успешные действия подразделений под руководством подполковника Ф. И. Фабрициана и капитана Зорича. Он отмечал, что генерал-лейтенант фон Штофельн направил капитана Зорича с четырьмя сотнями пехотинцами, четырьмя орудиями и около тысячи легкоконного войска. Капитан Зорич, говорилось в рапорте, *«с таковою своею командою в татарские жилища вступя, нападших было на его передовую команду татар, в числе четырехсот человек, тотчас разогнал и всех их в бегство обратил...»* [1, с. 200]. В другом сообщении Екатерине II от 6 мая 1770 г. он докладывал о действиях капитана Требинско-

го, который с небольшим отрядом из 200 казаков и арнаутов переправился через реку возле местечка Бузеу, где разбил неприятеля, освободил местных жителей, взял в плен троих турок, многих уничтожил на месте и вынудил остальных бежать к Браиле [1, с. 283]. Об участии волонтеров и их храбрости упоминал также А. В. Суворов. В своем рапорте И. П. Салтыкову от 20 июня 1773 г. он сообщил о действиях майора Касперова во главе сотни арнаутов. Этот отряд успешно выбивал врага с занятых высот и из окопов. А. В. Суворов особо отметил доблесть прапорщиков Андрея Руды и Семена Харбутова: «... довольно себя храбростно при выгонении как из лесу, изо рвов неприятеля, отличились...» [2, с. 659].

После успешных операций русских войск за Дунаем в 1773–1774 гг., поставивших армию Османской империи на грань катастрофы, Порты была вынуждена искать мира. В итоге 10 июля 1774 года в Кючук-Кайнарджы был подписан русско-турецкий мирный договор, основу которого составили условия, подготовленные российской стороной [4, с. 323]. Однако мир оказался непрочным. Подстрекаемая европейскими державами к конфликту с Россией, Порты начала активные военные приготовления: с 1785 по 1787 гг. на Дунае и Днестре строились крепости, а в них концентрировались турецкие войска. Османы, нарушая положения договора, требовали от Молдавии и Валахии дополнительных поборов, что приводило к упадку сельского хозяйства и усиливало страдания местного населения [4, с. 329].

Жители Молдавии неоднократно обращались к русскому правительству и армии с просьбами освободить их от турецкого гнета. Среди просителей были представители духовенства, бояре и простые люди. В частности, митрополит Леон писал: «В слезах старцы, юноши и младенцы просим Вас... с какого места удобно Вам посылайте войска... просим, употребите старание избавить нас

от опасности, нам грозящей, и обрадуйте нас хотя писанием, иметь ли надежду на защищение Ваше» [5, с. 158]. В схожем духе выражался исправник Сорокского округа Василадель Апостолов, заверяя: «...большие и малые бояре и бедный народ молдавский готовы во всем следовать повелениям Вашим и во всем поступать на пользу России... ибо Молдавия во всем погибает от варваров и неприятелей турков...» [5, с. 158]. Такие обращения стали особенно частыми после открытия и аккредитации генерального консульства России в Дунайских княжествах в 1779–1781 гг. Сохранившиеся документы консульства подтверждают постоянство просьб молдавского и валашского боярства и духовенства о помощи и защите [6, с. 25]. Прихода русских войск ожидали с нетерпением не только прорусски настроенные слои знати, но и широкие массы населения. Особенное рвение проявляли молдаване, которые начали формировать добровольческие отряды еще до того, как русская армия приблизилась к границам княжества [4, с. 332].

В начавшейся в августе 1787 г. Русско-турецкой войне вопрос Дунайских княжеств занимал важное место в рамках балканской политики правительства Екатерины II [4, с. 331]. В начале 1788 г. Россия получила поддержку Австрии, которая, однако, направила на войну лишь ограниченные силы, уделяя больше внимания своим интересам в разделе будущих трофеев. Боеспособность австрийской армии оказалась низкой, что привело к ряду поражений: несмотря на то, что поначалу австрийские войска оккупировали Молдавию, но при наступлении основных турецких сил вынуждены были отступить. Яссы подверглись разорению татарскими отрядами, однако вскоре русская армия освободила город [5, с. 157, 158]. Командующий П. А. Румянцев способствовал возобновлению нормальной работы местного Дивана. Он настаивал перед австрийской стороной на передаче полномочий боя-

рам и сохранении управления княжеством в соответствии с местными законами. Эти шаги Румянцева встретили одобрение митрополита и бояр Молдавии [4, с. 333].

Русская армия пользовалась существенной поддержкой местного населения: жители информировали войска о расположении и движении турецких сил, обеспечивали сопровождение русских отрядов, активно участвовали в разведывательных операциях [5, с. 160]. 5 мая 1788 г. генерал И. П. Салтыков получил указание направить легкие войска в Молдавию для блокирования коммуникаций противника между Бендерами и Хотинем. П. А. Румянцев отмечал важность применения арнаутов в качестве проводников: *«где только есть удобность к переправам и к чему могут арнауты служить лучшими вожатыми, дабы бегущих турков вообще и особливо курьеров, из Бендер в Хотин и из последнего в первой отправляемых, ловить....»* [2, с. 197].

В состав русской армии входили и переселившиеся в пределы Российской империи жители Молдавии, составлявшие основной контингент Бугского, Новоказачьего и других полков [5, с. 160]. Молдавские отряды, сформированные из беглецов за Днестр, постепенно пополнялись новыми добровольцами. По данным современных молдавских исследователей, во время войны количество молдавских добровольцев достигало до 10 тыс. человек [4, с. 334]. Из ордера П. А. Румянцева И. К. Эльмпту от 28 декабря 1787 г. становится понятно, как использовались выходцы из Молдавии в русских войсках. В документе указано, что арнаутский капитан Отинка вместе с людьми, прибывшими из Молдавии, отказался служить в Екатеринославской армии, обосновывая это тем, *«...что они при сей в рассуждении известных им мест положений лучше действовать могут...»*. Согласно предложению, такие отряды, как у Отинки, должны приниматься и содержаться на тех же условиях, что и донские казаки [2, с. 157].

Некоторые группы молдавских добровольцев были довольно многочисленными. Например, в отряде майора Минотова насчитывалось около тысячи человек, а в волонтерской команде подполковника Никорицы – около четырехсот [5, с. 160]. В «Журнале военных действий украинской армии» за период с 25 июня по 22 июля 1788 г. есть упоминание о действиях молдавских волонтеров в составе русской армии: *«...полковник Гуржи рапортовал главнокомандующему, что вследствие его ордера немедленно командировал он по ту сторону Прута вниз по командую г-на секунд-майора Гиржева 300 человек для отыскания неприятеля, а по сию сторону таковое же число под командою г-на майора Минотова»* [2, с. 240].

Молдавские добровольцы проявили значительную храбрость и воинское мастерство. Их заслуги неоднократно отмечались в рапортах, донесениях и приказах таких выдающихся русских военачальников, как Суворов, Румянцев, Потемкин, Репнин и др. [5, с. 160]. Например, в «Журнале военных действий Украинской армии» за октябрь 1788 г. упоминаются следующие подвиги молдавских волонтеров: *«13 октября.... Майор Гиржев, разбив неприятельскую команду в Будештах, заполнил одного турецкого начальника Мустафу Булюк Башу и двух татар,... Г. подполковник Требинской, коему недавно главнокомандующий повелел поручить арнаутские команды, отправлен был на открытие неприятеля по сей стороне Прута и, следуя низом реки сей, в селе Подолянах взял в полон одного байрактара и трех янычар...»* [2, с. 357]. Согласно рапорту А. В. Суворова Г. А. Потемкину, сопровождаемому планом и описанием боя под Фокшанами, 29 июля 1789 г. были особо отмечены арнауты: премьер-майор Иван Соболевский, капитаны Дима Русович, Танасий Великович и Ян Самарин [3, с. 469]. Кроме того, фельдмаршал П. А. Румянцев лично награждал командира молдавских

волонтеров Петра Отинку, произведя его в капитаны за мужество, проявленное в битве с турками и татарами под Кишиневом 26 августа 1788 г. [5, с. 161].

6 декабря 1788 г. П. А. Румянцев направил И. П. Салтыкову ордер об освобождении арнауты от налогов и земских повинностей. В документе говорилось: «*волонтеры, или так называемые арнауты за их ревность к вере и к службе ее императорского величества заслуживают всякое уважение и от всех податей и земских служб свободны*» [2, с. 394]. Семьи молдавских добровольцев также освобождались от налогов и повинностей, что подтверждалось специальными аттестатами [5, с. 160].

Молдавские добровольцы активно участвовали и в таких крупных сражениях, как битвы при Фокшанах и при Рымнике. В реляции Г. А. Потемкину о битве при р. Рымник 11 сентября 1789 г. А. В. Суворов отметил, что «*арнауты, при майоре Соболевском, скололи и поразили множество неверных*» [3, с. 478]. Их подвиги были отмечены наряду с действиями казачьих отрядов: «*не токмо казаки в сей знаменитой день, но и арнауты поражением со всех сторон варваров несказанно себя отличили...*» [3, с. 480]. Майор Соболевский «*равно всюду мужественно содействовал*» [3, с. 482], а среди тех, кто захватил знамена противника, упоминались капитаны Павел Визирян и Ион Удре, а также прапорщики Мегилак Арсеньев, Худаки Понескул и Луед Скуйпай [3, с. 484]. Среди награжденных за взятие Измаила было множество бойцов молдавских частей, что подчеркивает их важный вклад в военные действия. В рапорте А. В. Суворова командующему войсками Г. А. Потемкину о штурме Измаила 21 декабря 1790 г. подробно описывается ход событий. Суворов отмечал проявленную храбрость войска, включая подвиги арнаутской команды секунд-майора Фалкенгагена, «*оказавшего отменную храбрость*» [3, с. 560], а также

многих офицеров и солдат молдавских формирований, таких как подполковник Никорица, поручики Иван Тома и Яков Плахотной, подпоручики Егор Нашкович и Дмитрий Инглеэ, прапорщики Дмитрий Панфилов и Андрей Яни «*оказывали свою храбрость и мужество*» [3, с. 564]. Эти документы наглядно свидетельствуют о вкладе молдавских добровольцев в военные победы русских войск.

Военный вклад молдаван в исход русско-турецких войн второй половины XVIII в. стал непосредственным катализатором кардинальных изменений в статусе Молдавского княжества. Активное участие молдавской элиты и простого народа в них создавало для России морально-политическое основание для усиления давления на Порту. Результатом этой вековой борьбы стала последовательная смена политических режимов: от османского вассалитета через российский протекторат, установленный Кючук-Кайнарджийским миром (1774 г.), к окончательному присоединению территории между Прутом и Днестром (Бессарабии) к России по Бухарестскому миру 1812 года.

Цитированная литература

1. Русские полководцы. П.А.Румянцев. / Под редакцией П. К. Фортунатова. – В 3 т. – Т. 2. – Москва, 1953. – 864 с. – Текст : непосредственный.
2. Русские полководцы. П.А.Румянцев. / Под редакцией Л. Г. Бескровного. – В 3 т. – Т. 3. – Москва, 1959. – 656 с. – Текст : непосредственный.
3. Русские полководцы. А. В. Суворов. / Под редакцией Г. П. Мещерякова. – В 3 т. – Т. 1. – Москва, 1949. – 792 с. – Текст : непосредственный.
4. Семенова, Л. Е. Княжества Валахия и Молдавия. Конец XIV – начало XIX в. (Очерки внешнеполитической истории). / Л. Е. Семенова. – Москва, 2006. – 432 с. – Текст : непосредственный.
5. Мохов, Н. А. Очерки истории молдавско-русско-украинских связей (с древнейших времен до начала XIX века) / Н. А. Мохов. – Кишинев, 1961. – 216 с. – Текст : непосредственный.
6. Бессарабия на перекрестке Европейской дипломатии. Документы и материалы / Ответственный редактор В. Н. Виноградов. – Москва, 1996. – 380 с. – Текст : непосредственный.
7. Стати, В. История Молдовы / В. Стати. – Кишинев, 2003. – 480 с. – Текст : непосредственный.

УДК 94(74+478)(093)

ПЕРЕПИСКА И. В. САБАНЕЕВА И М. С. ВОРОНЦОВА КАК ИСТОЧНИК ПО ИСТОРИИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ ПЕРВОЙ ТРЕТИ XIX в.

А. А. Кирияк, И. М. Благодатских

Выявлены важные сведения по истории Приднестровья первой трети XIX в. на основе анализа материалов переписки И. В. Сабанеева и М. С. Воронцова. Изученные материалы позволили не только изучить особенности проживания российских военных в Южной России, организации управления и повседневного быта местных жителей, но и воссоздать историю личных взаимоотношений между деятелями той эпохи, сыгравшими значимую роль в судьбах России и Приднестровья.

Ключевые слова: И. В. Сабанеев, М. С. Воронцов, Тирасполь, Бендеры, источник, история Приднестровья

CORRESPONDENCE BETWEEN I. V. SABANEEV AND M. S. VORONTSOV AS A SOURCE ON THE HISTORY OF PRIDNESTROVIE IN THE FIRST THIRD OF THE 19th CENTURY

A. A. Kiriya, I. M. Blagodatskikh

Based on the analysis of the correspondence between I. V. Sabaneev and M. S. Vorontsov, important information on the history of Pridnestrovie in the first third of the 19th century has been identified. The analyzed materials made it possible not only to examine the living conditions of Russian military personnel in Southern Russia, the organization of administration, and the everyday life of the local population, but also to reconstruct the history of personal relationships between figures of that era who played a significant role in the fate of Russia and Pridnestrovie.

Keywords: I. V. Sabaneev, M. S. Vorontsov, Tiraspol, Bendery, historical source, history of Pridnestrovie

Переписка И. В. Сабанеева и М. С. Воронцова является частью объемного архива рода Воронцовых, включившего материалы о жизни и судьбе представителей рода Воронцовых, отличившихся на государственной и военной службе Российской империи. Оригинальные документы архива хранятся в московских, петербургских архивных и библиотечных фондах, а также в Одесской государственной библиотеке, в Государственном архиве Крыма. Однако значительная его часть была опубликована еще в Российской империи в 1870–1895 гг. Публикация архива Воронцовых является заслугой знаменитого российского историка, основателя и издателя исторического журнала «Рус-

ский архив» Петра Ивановича Бартенева. Всего опубликовано 40 томов, в которых представлены письма, записки, рапорты, секретные отношения, приказы, ноты и др. Большой интерес как источник по истории Приднестровья представляют материалы переписки генерала И. В. Сабанеева с графом М. С. Воронцовым, опубликованной в 39-м томе «Архива князя Воронцова», изданном в 1893 г. [1].

В истории Приднестровья имя Ивана Васильевича Сабанеева известно в связи делом «первого декабриста» В. Ф. Раевского и с пребыванием А. С. Пушкина в Тирасполе. Именно И. В. Сабанеев, бывший командиром 6-го корпуса Второй армии, принимал поэта в Тирасполе 17 января

1824 г. [2, с. 6], что, безусловно, является примечательным фактом приднестровской истории.

И. В. Сабанеев родился в 1772 г., его родовое поместье располагалось близ г. Романов (ныне Тутаев) Ярославской области. Закончил в 1791 г. с отличием Московский университет, с 1787 г. служил в Преображенском полку. Современники давали высокую оценку способностям И. В. Сабанеева, считая его умным, образованным человеком [2, с. 1]. В период русско-турецкой войны 1787–1791 гг. И. В. Сабанеев отличился, командуя 1-м батальоном Бугского егерского корпуса, которым руководил М. И. Кутузов. Корпус находился в составе Молдавской армии под командованием генерала Н. В. Репнина, именно эта армия одержала решительную победу в битве при Мачине, которая позволила переломить ход войны в пользу России и заключить 29 декабря 1791 г. выгодный для нее Ясский мирный договор. По его условиям южная часть левобережного Приднестровья вошла в состав Российской империи.

В 1799 г. И. В. Сабанеев принимал участие в суворовских походах в Италию и Швейцарию. Героически сражаясь и прикрывая отступление русских войск из Швейцарии, был тяжело ранен и оказался во французском плену. После заключения Парижского мира 1801 г. в рамках произведенного обмена военнопленными возвратился в Россию. Вернувшись в Россию, И. В. Сабанеев написал труд о военном искусстве, где постарался оценить новшества военного дела, которые возникли и распространились в эпоху революционных войн. Вновь поступив на службу, И. В. Сабанеев сражался на Кавказе и под Фридландом в 1807 г., участвовал в Русско-шведской войне 1808–1809 гг. В Русско-турецкой войне 1806–1812 гг. И. В. Сабанеев проявил себя с лучшей стороны, одержав несколько побед над турецкими войсками и став заместителем главнокомандующего Н. М. Каменского. При сменившем последнего М. И. Кутузо-

ве И. В. Сабанеев участвовал в окружении турецкой армии при Руцуке, положившем конец войне в целом. Затем он участвовал



Иван Васильевич Сабанеев. Худ. Дж. Доу.
Военная галерея Зимнего дворца



Михаил Семенович Воронцов. Худ. Дж. Доу.
Военная галерея Зимнего дворца

в дипломатических переговорах, приведших 16 мая 1812 г. к заключению знаменитого Бухарестского мира. Важно подчеркнуть, что подпись И. В. Сабанеева стоит на этом исторически важном трактате, который отдал под власть Российской империи территории правобережного Приднестровья [3].

В ходе Отечественной войны 1812 г. И. В. Сабанеев воевал в составе южной армии П. В. Чичагова, занимая пост начальника штаба армии. На нее возлагались надежды, что она перережет путь отступающей французской армии, но Наполеону удалось ввести в заблуждение П. В. Чичагова организацией ложной переправы. И. В. Сабанеев советовал не спешить с действиями и подождать данных разведки, но П. В. Чичагов устремился к ложному месту и упустил наполеоновскую армию [2, с. 5].

В Заграничном походе русской армии 1813–1814 гг. И. В. Сабанеев принял деятельное участие. Он руководил штабом при армии М. Б. Баркляя-де-Толли, участвовал во взятии крепости Торн и битве при Бауцене. После перемирия он также продолжал руководить штабом армии, эта армия участвовала в окружении и пленении корпуса французского генерала Д. Ж. Вандама, а также в «Битве народов» под Лейпцигом 16–19 октября 1813 г. Затем И. В. Сабанеев сражался на французской земле в битвах под Бриенном и Арси-сюр-Обе в январе и марте 1814 г. В сражении при Фер-Шампенуазе И. В. Сабанеев участвовал в разгроме французских корпусов О. Мармона и Э. Мортье, уничтожении французской национальной гвардии. И, наконец, 18–19 марта 1813 г. состоялась битва под Парижем, в которой И. В. Сабанеев принял активное участие.

Таким образом, И. В. Сабанеев, практически непрерывно участвуя в военных действиях в течение 22 лет, получил возможность вернуться в Россию и перейти на более мирное поприще, хотя и не отказался от военной службы. После окон-

чания войн в Европе остался командовать русскими войсками на южных рубежах империи. Он продолжал службу до 1828 г., когда ухудшившееся состояние здоровья вынудило его подать в отставку. 25 августа 1829 г. И. В. Сабанеев скончался [2, с. 6], был похоронен в Одессе (ныне на этом месте Преображенский парк).

На протяжении многих лет И. В. Сабанеева связывали близкие дружеские отношения с Михаилом Семеновичем Воронцовым. Следует отметить, что М. С. Воронцов принадлежал к знаменитому аристократическому роду, представители которого на протяжении XVIII в. занимали высокие посты в российском государстве. Он родился в 1782 г., а в 1801 г. поступил на службу в Преображенский полк. Отличился в Русско-персидской войне 1804–1813 гг., которая шла параллельно с наполеоновскими войнами в Европе. М. С. Воронцов принимал участие в Четвертой антифранцузской коалиции в сражениях при Гутшадте и Гейльсберге, затем возглавил Нарвский мушкетерский полк, который отличился в русско-турецкой войне 1806–1812 гг. при штурме крепостей Базарджик и Видин. Во многом его военная биография была схожа со служебной карьерой И. В. Сабанеева. В Отечественной войне 1812 г. М. С. Воронцов сражался под Миром, Салтановкой, участвовал в Бородинской битве, его 2-я сводно-гренадерская дивизия обороняла Багратионовы флеши. Там он был тяжело ранен, однако достаточно быстро оправился и принял участие в Заграничном походе 1813–1814 гг. Он командовал авангардом 3-й Западной армии, а затем Северной армии. Отличился в битвах при Бромберге, Франкфурте, Кюстрине и, наконец, в Лейпцигской «Битве народов». На французской земле участвовал в сражении под Краоном 23 февраля 1814 г. Его войска первыми вошли 19 марта 1814 г. в сдавшийся Париж.

В 1815–1818 гг. М. С. Воронцов возглавлял российский корпус во Франции. Отличился нетерпимостью к грабегам и

любовью к дисциплине и порядку. Сам выплачивал из своих средств имевшиеся долги, сделанные солдатами и офицерами, пресекал злоупотребления солдат. В 1818 г. присутствовал на Ахенском конгрессе Священного союза в качестве полномочного министра России. В 1820 г. участвовал в разработке проектов отмены крепостного права. С 1823 по 1854 г. являлся наместником, а затем и генерал-губернатором Новороссийского края и Бессарабской области. Одновременно был членом Государственного совета. Участвовал в Русско-турецкой войне 1828–1829 гг. В качестве управляющего вверенными ему землями М. С. Воронцов способствовал хозяйственному освоению Новороссии и Бессарабии. С его санкции на этих землях шел поиск полезных ископаемых, покровительство оказывалось разведению винограда и овцеводству. Большое внимание уделялось развитию приморских торговых городов – Одессе, Николаеву, Таганрогу. При нем был основан порт Бердянск. Столицей края стала Одесса, которая в это время приобрела европейский облик. Началось издание печатных журналов: «Одесский вестник» с 1827 г. и «Новороссийский календарь» с 1832 г. В 1828 г. было создано Общество сельского хозяйства Южной России, которое возглавлялось лично М. С. Воронцовым. В 1829 г. в Одессе была открыта библиотека. В 1839 г. было создано Одесское общество истории и древностей, что является примечательным фактом, отражающим процесс становления исторической науки края. В связи с этим следует отметить, что М. С. Воронцов был почетным членом и Русского археологического общества.

М. С. Воронцов имел обширные земельные владения в Новороссийском крае. В Крыму основал дворцовый комплекс в Алушке. В целом М. С. Воронцов управлял вверенными ему землями и имениями в духе просвещения и прогресса. Так, своих крестьян он перевел с барщины на оброк. Покровительствовал обществен-

ным деятелям, в том числе декабристам и А. С. Пушкину во время его пребывания на юге империи. С 1844 г. участвовал в Кавказской войне, где также отметился не только успешными военными действиями, но и прогрессивными преобразованиями [3]. В 1854 г., почувствовав ухудшение здоровья, попросился в почетную отставку, а 6 ноября 1856 г. скончался.

М. С. Воронцов сблизился с И. В. Сабанеевым во время Русско-турецкой войны 1806–1812 гг. Важно отметить, что М. С. Воронцов был губернатором Новороссийского края в те же годы, что и И. В. Сабанеев командовал войсками, стоявшими на южных рубежах империи. В 39-м томе «Архива Воронцова» выделен отдельный раздел, включающий материалы переписки И. В. Сабанеева с М. С. Воронцовым в период с 1812 по 1829 г. В данном разделе представлено 118 писем И. В. Сабанеева, что свидетельствует об интенсивности их переписки. В целом переписка носит достаточно открытый и откровенный характер. *«Дай Бог, чтобы все желали Воронцову добра и столько его любили, как Сабанеев»*, – писал в одном из писем И. В. Сабанеев [1, с. 381]. Этот фрагмент свидетельствует о том, что М. С. Воронцова и И. В. Сабанеева связывала искренняя близкая дружба.

В письме от 22 апреля 1812 г. И. В. Сабанеев упоминал о поручении ему дипломатических дел в переговорах с Османской империей. Он удивился такому обстоятельству и как бы вопрошал: *«Не считают ли меня важным дипломатом?»* [1, с. 353]. Однако он выполнил поручение с честью, подписав так нужный для России накануне Отечественной войны 1812 г. Бухарестский мирный договор. Для истории Приднестровья этот договор имел особое значение в связи с присоединением правобережья Днестра и, соответственно, крепости и города Бендеры к Российской империи.

В ходе начавшейся Отечественной войны 1812 г. И. В. Сабанеев в письме от

23 октября 1812 г. в ответ на слухи о приезде австрийского посла К. Меттерниха в Петербург с мирными предложениями выразил общую патриотическую мысль русских: «Какой мир! Что нам осталось? Что терять можно? Истребить злодея с его шайкой и плевать на немцев; а пусть идут, пусть войдут, пусть что хотят делают. У русских должна быть одна цель – гибель изверга; ничем дорожить не должно. Я очень рад, что все честные люди одного со мной мнения. Какого миру ожидать можно с Наполеоном? Я не думаю, чтобы государь на сие согласился» [1, с. 356–357].

Далее в переписке появились упоминания о Заграничном походе 1813–1814 гг. И. В. Сабанеев тяготился тем, что его войска участвовали в осадах, а не в сражениях. Его возмущали также многочисленные интриги среди союзного командования. Тем не менее, он все же был уверен в конечной победе. После битвы при Бауцене 16 мая 1813 г. И. В. Сабанеев писал: «Кажется худо; но когда французы шли в Москву, казалось еще хуже, а потому надобно и теперь ждать конца и тогда судить. Велик Бог Русский!» [1, с. 371] Энергично выступая против заключенного с Наполеоном перемирия, И. В. Сабанеев в письме от 24 мая 1813 г. отмечал следующее: «Буду работать как вол, чтобы устроить все к будущей войне, лишь бы не помешали» [1, с. 372]. По поводу союзников России И. В. Сабанеев отмечал: «Пруссакки дерутся славно; но все лучше без союзников, если можно. Своя рубашка к телу ближе» [1, с. 373]. Вероятно, ему не по душе были проблемы с взаимодействием в союзной армии.

С М. С. Воронцовым у И. В. Сабанеева были определенные разногласия по военно-организационным вопросам, но они не повлияли на дружбу и не привели к прекращению переписки. Находясь в походе, И. В. Сабанеев сообщил, что, пересматривая воинский устав Петра I, посчитал его слишком жестоким и пожелал внести в него больше поправок касательно награждений солдат за выдающиеся заслу-

ги, потому что «в сравнении с наказанием награды нет». Во время Второго похода русской армии против Наполеона в период его возвращения на престол в 1815 г. И. В. Сабанеев писал о плохом отношении к русским войскам со стороны немцев, которые «подняли нос», а также проявляют «грубость неслыханную» и в целом «так несносны» [1, с. 403]. Очевидно, что освободившиеся при помощи России от наполеоновской оккупации немцы уже не видели в русских войсках союзников.

После окончания войны в Европе И. В. Сабанеев оставался в строю. Сам он в письме от 10 января 1816 г. писал, что «обязан служить, покуда силы позволят». В том же письме он упоминал о намерении основать унтер-офицерскую школу, «в которой будут учить первым основаниям математики, глазомерной съемки, первоначальные познания полевой фортификации и артиллерии, практическое употребление полевой артиллерии и построение полевых укреплений, словом все то, что для всякого легко и весьма полезно» [1, с. 408]. По результатам экзаменов унтер-офицерам присваивалось бы звание офицеров. И. В. Сабанеев был уверен, что такая система позволит значительно повысить качество подготовки командного состава. Подобные мысли получили отражение и в письме от 17 апреля 1816 г.

Побывав в 1816 г. в своем родовом имении, И. В. Сабанеев нашел его не в лучшем виде, «в расстроенном положении». Занимаясь управлением своими владениями, он писал М. С. Воронцову следующее: «Нет другого большего удовольствия, как быть добрым господином. Ты, мой бесценный друг, отец нескольких тысяч. Ты делаешь блаженство нескольких тысяч, а я одной сотне» [1, с. 413]. И. В. Сабанеев и М. С. Воронцов были воспитаны в духе своего времени и, разумеется, идеализировали крепостное право, считая этот порядок некой благоразумной патриархальной опекой над народом для его же блага. Кроме того, И. В. Сабанеев ходатайствовал о сборе

средств на выкуп попавших в плен к кавказским горцам русских пленных. Писал он и о своем лечении кавказскими водами. Возвращаясь с лечения, И. В. Сабанеев в письме от 4 августа 1816 г. горько жаловался на злоупотребления чиновников. Так, он описывал, что после лечения его поместили в карантин, где можно легко «схватить горячку, лихорадку, цингу и пр., что кому по комплекции». Из-за злоупотреблений, халатности, корыстолюбия и невежества «нет ни одного богоугодного заведения, которое бы не влекло за собой более зла, нежели пользы» [1, с. 419].

Получив в 1816 г. назначение командовать корпусом в Южной России, И. В. Сабанеев выехал к войскам. Первое упоминание о Тирасполе в переписке датируется 21 сентября 1816 г. И. В. Сабанеев упоминал, что в Бессарабии располагалась 16-я дивизия, казаки и пионеры (инженерные части) [1, с. 421]. Кроме того, он отметил дороговизну продуктов в здешних местах. Пшеница в Одессе достигала, по его словам, 50 рублей за четверть (около 9 пудов). Он отмечал, что все силы края направлены на ее выращивание, в том числе и солдатские. Зарплаты чиновников при этом не очень большие, их положение И. В. Сабанеев описывал как «незавидное». Цена на говядину в Тирасполе составляла от 12 до 15 копеек за фунт, овса – 13–14 рублей за четверть. Фунт не очень качественного хлеба оценивался в 20 копеек [1, с. 422].

Следует отметить, что в период пребывания в крае И. В. Сабанеева город Тирасполь представлял собой небольшой уездный город, который вместе с тем имел значение как стратегический военный центр на Днестре, и как торговый, почтовый тракт между Кишиневом и Одессой. Представление о городе дает проектный план 1830-х гг., оригинал которого хранится в фонде 349-го Российского государственного военно-исторического архива (г. Москва). План был впервые опубликован в 1980 г. в издании, посвященном В. Ф. Ра-

евскому [5, с. 174], однако из-за крайне малого издательского масштаба он давал лишь самое общее представление о городе и крепости. Благодаря усилиям приднестровского историка А. Г. Тихонова, который в последние годы успешно занимается исследованием приднестровского документального наследия в зарубежных архивах, была получена электронная копия данного плана, что, безусловно, представляет интерес для архивных, музейных сотрудников, исследователей и краеведов.

Однако в целом край рассматривался И. В. Сабанеевым как богатый, особенно в плане выращивания зерна. Он упоминал о том, что даже те, кто не владел людьми, а нанимал рабочих и арендовал землю, имели неплохой доход с этого промысла. При этом он отмечал интерес иностранцев, немцев к данной территории и писал, что «каждую почту из Одессы серебра и золота в Москву и Петербург не менее как на 15 тройках...» [1, с. 422].

В письме от 16 октября 1816 г. И. В. Сабанеев жаловался на дороговизну зерна и отсутствие полноценного снабжения армии. Так, он отмечал, что четверть ржаной муки стоила 16 р. 50 коп, а четверть круп – 18 р. При этом купить эти продукты не было возможности, так как все сеяли пшеницу, которая по-прежнему стоила около 48 руб. Солдаты были вынуждены есть просыаную мамалыгу и малай. Казенных винной и мясной порций также не хватало [1, с. 424–425].

Нередкими на новых местах были и болезни. В письме от 19 ноября 1816 г. И. В. Сабанеев упоминал о свирепствовавшей в Яссах чуме, ввиду чего власти усилили карантинные меры. Квартирование войск было широко распространенной практикой, однако и местное население было не слишком богатым, чтобы содержать солдат. Негативно влияли злоупотребления чиновников, которые не заботились о наличии продовольствия у военных и ввиду этого в пандемию солда-

ты не могли укрыться в крепостях, а были вынуждены жить вместе с местным населением, подвергаясь риску заражения [1, с. 426–427]. Злоупотребления в армии также имели место быть. В украинской уланской дивизии один командир засек солдата до смерти за кражу курицы, а другой мучил солдат бесплатными полевыми работами [1, с. 431].

Следует отметить, что в начале XIX в. активно шел процесс освоения южных рубежей империи. В ноябрьском письме 1816 г. И. В. Сабанеев упоминал о покупке им хутора в Миргороде. В письме от 14 января 1817 г. он сообщал о составлении карты Бессарабской области, о планировавшейся раздаче земель достойным владельцам [1, с. 438]. В своих письмах от 19 февраля и 18 марта 1817 г. И. В. Сабанеев отмечал, что в Херсонской губернии, включая левобережье Днестра, раздача земель шла активнее, но при условии их освоения и заселения. Раздача шла из расчета в 30 десятин на душу. Предполагалось, что собственники стали бы заниматься земледелием или скотоводством. Если собственник не прилагал усилий к освоению полученных территорий, ему назначались высокие штрафы [1, с. 440]. Но, впрочем, И. В. Сабанеев скептически относился к возможностям русской бюрократии и писал: «...мне кажется, что правило сие не соблюдается» [1, с. 442]. Сам он тоже проявлял интерес к приобретению земель в Бессарабии, предлагая приобрести земли и своим знакомым, в том числе и М. С. Воронцову.

Относительно местной знати, бояр, И. В. Сабанеев в майском письме 1817 г. отзывался весьма отрицательно, назвав их «злодеями всякого порядка и бездушными тварями» [1, с. 444]. При этом он отмечал, что есть планы насчет составления конституции для Бессарабии, и что работа над ней якобы уже шла. Впрочем, он скептически относился к конституционной идее ввиду того, что в таком случае господство бояр получило юридическое

закрепление и стимулировало произвол и грабеж.

«В Одессе, – писал он в письме от 14 января 1817 г., – торговля в самом цветущем состоянии. Золото и серебро льются вовнутрь России». Также упоминал он об открытии собраний-клубов в Бендерах, об улучшении материального достатка офицеров. В целом И. В. Сабанеев предпочитал именно Бендеры, он любил этот город за его небольшие размеры, простоту и тишину.

По ходу переписки И. В. Сабанеев продолжал отмечать высокие достоинства Одессы в качестве морского порта, «порто-франко», что означало, что город пользовался правом беспошлинной торговли. «Я также одесский житель: имею хутор с садом и колодцем», – упоминал он в майском письме 1817 г. В целом по ходу переписки И. В. Сабанеев критически отзывался о качестве местного управления, описывая связанные с ним злоупотребления. У него были проблемы, связанные с доносом генерала-интенданта М. С. Жуковского, которого И. В. Сабанеев называл «главным вором» [1, с. 448]. Упоминал он также о случаях гибели немцев-колонистов («виртембергцев») в Измаиле ввиду плохо организованного карантина [1, с. 449].

Между тем, И. В. Сабанееву удалось организовать при корпусе учебное заведение, в котором могли обучаться и местные жители. Об этом он упоминал в письме от 24 ноября 1817 г.: «У меня завелась военная школа. Курс военных познаний составляет самым мною, и все по сей части преподаваемое показывается на самом опыте; например, говоря об артиллерии, воспитанники видят все перед глазами, также и относительно фортификации. Я прожект мой об устройении сих школ послал Государю. Уведомь, что у тебя сделано о сей части. Охотно учатся молодые люди, и охотно отдают служащие у меня в корпусе бедные люди. Буду принимать и посторонних, но, разумеется, с оплатою в пользу неимущих воспитанников» [1, с. 452].

В целом И. В. Сабанеев внес существенный вклад в теорию военного дела, о чем свидетельствуют его проекты и подготовленные им труды в этой области: «Мысль о солдате», «Проект о способе снабжения армии офицерами», «Проект об учреждении при корпусах военных училищ и кадетских рот», «Курс военных познаний», «Правила для стрелков и построение дивизии в боевой порядок колоннами», «Солдатский катехизис» и др. Его военно-методические работы и усилия по организации военных школ свидетельствуют о большом опыте и незаурядном уме генерала [7, с. 49–54].

В переписке с М. С. Воронцовым И. В. Сабанеев обсуждает и личные вопросы. В мае 1818 г. он сообщил, что женился на «разводке, жене коллежского асессора Шиповского», о чем он упоминал в письме от 8 мая 1818 г. История этого брака была довольно примечательной. С Пульхерией Яковлевной Шиповской (урожденной Борецкой, по некоторым сведениям ее отец был бендерским священником) И. В. Сабанеев прожил 11 лет, однако ни официального развода с мужем, ни заключения официального брака ему добиться не удалось. При этом любопытно, что первый ее муж, служивший в корпусе военный врач Федор Порфирьевич Шиповский, был жив и даже, по утверждению генерала, «есть от него акт, коим он отказывается от сожития с нею и ей предлагает просить развода и вступить во второй брак» [1, с. 516]. От первого брака у Пульхерии Яковлевны был сын Порфирий, родившийся в 1816 г. В письмах И. В. Сабанеев называл ее «жена», «моя хозяйка», «генеральша Сабанеева», сама Пульхерия Яковлевна представлялась Сабанеевой, даже делала на это имя крупные приобретения.

В письме от 15 октября 1818 г. И. В. Сабанеев писал о купленном им доме в Одессе [1, с. 460]. Кроме того, он упоминал о продолжавшейся раздаче земель в аренду. Главными вопросами, занимавшими тогда ум И. В. Сабанеева, были напи-

сание «Курса военных познаний» и организация школы, о чем он писал и в письме от 3 декабря 1818 г. [1, с. 461]. В письме от 22 августа 1820 г. он отметил интерес помещиков к приобретению земли в Бессарабии и обещал ходатайствовать об этом в пользу М. С. Воронцова.

В мае 1822 г. И. В. Сабанеев с тревогой писал об обострении отношений между Россией и Османской империей. *«Не знаю, чем решится бумажная война с Портой, но знаю, что у нас ни малейших приготовлений к войне не делается. Молдавия истощена, а у нас и для лагереи хлеба нет»*, – писал он [1, с. 468]. Вероятно, опасения начала войны с Османской империей вынудили И. В. Сабанеева принять жесткие меры в отношении зарождавшегося движения декабристов, что в дальнейшем вылилось в объемное дело «первого декабриста» В. Ф. Раевского.

По долгу службы И. В. Сабанеев продолжал бороться с злоупотреблениями. Так, в письме от 4 декабря 1823 г. он писал о махинациях с подрядами, которые приводили к кризисам в снабжении армии продовольствием, дровами и прочим. В махинациях участвовали и офицеры, которые продавали провиант, полученный от жителей, а подчиненных им казаков потчевали мамалыгой. Он писал также о наличии дезертиров, которые укрывались на дунайских островах. *«Офицеры по беднейшему их жалованью дерут с казаков кожу сколько можно; а потом не только допускают всякие шалости, но не редко и сами участвуют»*, – отмечал командующий корпусом [1, с. 474]. Писал И. В. Сабанеев и о различных жалобах местного населения на различные злоупотребления. И. В. Сабанеев просил М. С. Воронцова, который к тому времени стал генерал-губернатором Новороссии и Бессарабии, принять меры к реорганизации управления, а также помочь ему с приобретением выбранных им земель [1, с. 476].

Во время своего пребывания в Тульчине в штаб-квартире 2-й армии И. В. Сабанеев

неев в письме от 14 апреля 1824 г. сообщил об одном из забавных случаев злоупотреблений. Местные власти решили уничтожить саранчу свиньями, но свиньи поели не саранчу, а траву и корни, а затем умерли от голода. Некий Ярослав Потоцкий учредил комитет по истреблению саранчи, к деятельности в котором привлек солдат и поселян, сославшись на указание великого князя истреблять саранчу [1, с. 476–477].

Постепенно ухудшавшееся состояние здоровья вынудило И. В. Сабанеева подумывать об отставке и лечении минеральными водами в Карлсбаде, о чем он писал в письме от 5 марта 1825 г. [1, с. 477]. Свидетельством его искренней дружбы с М. С. Воронцовым было то, что в этом письме именно ему он отдавал под покровительство свою семью в случае своей кончины. Эти же мысли он повторил в письме от 1 марта 1826 г. Следует отметить, что в письме от 3 марта 1829 г., незадолго до смерти И. В. Сабанеев выразил желание завещать и все свое имущество М. С. Воронцову. Он сделал это, чтобы М. С. Воронцов потом передал это имущество его фактической жене Пульхерии Яковлевне.

Упомянул И. В. Сабанеев и о продолжавшемся следствии касательно деятельности тайного общества в Бессарабии, по делу которого ожидали официальной бумаги [1, с. 478]. В письме от 24 января 1826 г. И. В. Сабанеев писал о бунте арестантов Тираспольского острога, которые не захотели брить головы и жаловались на полицмейстера. И. В. Сабанеев потребовал от них повиновения и запретил давать еду тем, кто не согласился обрить голову. Впрочем, в письме он признавал их возмущение в некоторой степени справедливым и даже предлагал их амнистировать, поскольку преступники были не очень важными [1, с. 487].

Любопытный эпизод содержится в письме И. В. Сабанеева от 3 марта 1826 г. К генералу пришли тираспольские рыбаки с жалобой на запрет ловить рыбу крюч-

ками. Они просили разрешить им данный промысел, поскольку в Днестре ввиду наличия большого количества коряг на дне невозможно ловить рыбу сетями. К тому же, ловля крючками, по их мнению, не мешала ходу рыбы по реке. И. В. Сабанеев в письме оставил данный вопрос на усмотрение М. С. Воронцова [1, с. 498].

В 1828 г. И. В. Сабанеев был вынужден уйти в отставку. Он направился в Карлсбад для лечения минеральными водами. Тем не менее, он следил за развернувшейся тогда русско-турецкой войной 1828–1829 гг. Заботился о своем бывшем корпусе. *«Истинно-Русскому, любящему свое отечество, нельзя не радоваться успехам нашего оружия»*, – писал он из Карлсбада в письме от 21 июня 1828 г. Состояние генерала постепенно ухудшалось, тем не менее, переписка продолжалась. И. В. Сабанеев живо интересовался ходом войны, судьбой своих товарищей по службе: адмирала А. С. Грейга, адъютантов П. П. Липранди и Данненберга. В годы той войны в Германии очевидным было некоторое восхваление турецких командующих. *«Здесь продают портрет Гуссейн-паши и называют его воскресшим Наполеоном. Что же сделал Гуссейн, чтобы заслужить имя великого полководца?»* – писал И. В. Сабанеев [1, с. 508].

25 августа 1829 г. в Дрездене И. В. Сабанеев скончался. Об этом сообщила в своем письме его вдова Пульхерия Яковлевна, она просила М. С. Воронцова оказать ей содействие в организации похорон генерала в Одессе [1, с. 520–521].

Материалы переписки И. В. Сабанеева с М. С. Воронцовым дают возможность не только получить интересные сведения об особенностях жизни русских военных в наших краях, но и восстановить историю личных взаимоотношений между известными деятелями отдаленной эпохи истории России и Приднестровья. Переписка И. В. Сабанеева и М. С. Воронцова отражает многие явления из жизни приднестровских земель первой трети XIX в. Это

делает ее ценным источником по истории Приднестровья. В ней также содержатся примечательные наблюдения и замечания касательно государственного устройства и общественной жизни Российской империи той эпохи.

Следует отметить, что благодаря обширным материалам переписки И. В. Сабанеева с М. С. Воронцовым удалось отразить исторические особенности жизни приднестровских земель первой трети XIX в., в период, когда они еще совсем недавно вошли в состав Российской империи. Таким образом, была отражена неразрывная взаимосвязь российской и приднестровской истории. Эта связь проявилась также в именах известных российских деятелей, побывавших в крае и оставивших значительный след в истории как России, так и Приднестровья – В. Ф. Раевского, К. А. Охотникова, И. В. Сабанеева, П. Д. Кисилева, М. Ф. Орлова, М. С. Воронцова, А. С. Пушкина и др. В целом, можно подчеркнуть, что с историей приднестровского края связана целая плеяда личностей, сыгравших значимую роль в российской истории – военных и

государственных деятелей, революционеров, поэтов, ученых, художников.

Цитированная литература

1. Бартенев, П. И. Архив князя Воронцова. В 40 т. Т. 39. – URL: <https://prussia.online/books/arhiv-knyazyavorontsova-1-40?ysclid=mbe58zccq4f769114584> (дата обращения: 20.03.2025). – Текст: электронный.
2. Русский биографический словарь под ред. А. А. Половцова. – URL: <https://runivers.ru/lib/book7666/?ysclid=mbe4u1prpk654925616> (дата обращения: 25.03.2025). – Текст: электронный.
3. Русско-турецкий Бухарестский мирный договор 16 мая 1812 г. – URL: http://imha.ru/knowledge_base/library/r-library/1144524324-russko-tureckijj-bukharestskijj-mirnyij.html (дата обращения: 18.03.2025). – Текст: электронный.
4. Воронцов, М. С. БРЭ. – URL: <https://bigenc.ru/c/vorontsov-mikhail-semionovich-2a8ccc?ysclid=m221psy2nm12800487> (дата обращения: 21.03.2025). – Текст: электронный.
5. План уездного города Тирасполя // Российский государственный военно-исторический архив. Ф. 349. Оп. 50. Д. 411.
6. Раевский, В. Ф. Материалы о жизни и революционной деятельности. Т. 1: Документы о революционной деятельности и судебном процессе. – Иркутск, 1980. – Текст: непосредственный.
7. Фоменко, И. Ю. И. В. Сабанеев и М. С. Воронцов (по материалам РГАДА) // Отечественная война 1812 года: источники, памятники, проблемы: сб. докл. междунар. науч. конф. – М., 2016. С. 47–56. – URL: https://www.reenactor.ru/ARH/PDF/Fomenko_01.pdf?ysclid=mbe57iirt6836859488 (дата обращения: 19.03.2025). – Текст: электронный.

УДК 94(478)(092)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ Г. И. СТАРОГО НА ПОСТУ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СНК МАССР (ПО ДОКУМЕНТАМ, ВОСПОМИНАНИЯМ И СВИДЕТЕЛЬСТВАМ)

А. В. Кравченко, С. А. Фидельский

На основе архивных документов, воспоминаний и публицистических материалов рассмотрена деятельность Г. И. Старого на посту Председателя Совета народных комиссаров Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики (МАССР). Освещены ключевые аспекты его работы: индустриализация, коллективизация сельского хозяйства, борьба с природными катаклизмами, а также развитие культуры и образования в республике. Особое внимание уделено личному вкладу Г. И. Старого в организацию народных строек, мелиорацию земель и укрепление экономики МАССР. Публикация основана на анализе архивных данных, мемуаров современников и официальных документов, что позволяет раскрыть роль Г. И. Старого в становлении и развитии Молдавской АССР.

Ключевые слова: МАССР, Г. И. Старый, индустриализация, коллективизация, народные стройки, историческое наследие

ACTIVITY OF G. I. STARYI AS CHAIRMAN OF THE COUNCIL OF PEOPLE'S COMMISSARS OF THE RUSSIAN FEDERATION (ACCORDING TO DOCUMENTS, MEMOIRS AND TESTIMONIES)

A. V. Kravchenko, S. A. Fidel'skiy

Based on archival documents, memoirs, and journalistic materials, this article examines the activities of G.I. Staryi during his tenure as Chairman of the Council of People's Commissars of the Moldavian Autonomous Soviet Socialist Republic (MASSR). The article highlights key aspects of his work: industrialization, agricultural collectivization, efforts to combat natural disasters, and the development of culture and education in the republic. Special attention is paid to G. I. Staryi's personal contributions to organizing public construction projects, land reclamation, and strengthening the MASSR's economy. The publication is based on an analysis of archival records, contemporaries' memoirs, and official documents, revealing G. I. Staryi's role in the formation and development of the Moldavian ASSR.

Keywords: MASSR, G. I. Staryi, industrialization, collectivization, public construction projects, historical legacy

В октябре 2024 г. исполнилось 100 лет со дня образования МАССР. Именно это историческое событие позволило сохранить и воспитать многонациональную, поликультурную общность, которая сформировалась на приднестровской земле. Кроме того, оно дало мощный толчок экономическому развитию края, привело к многочисленным успехам в сферах медицины, образования и культуры. Одним из тех, кто внес наибольший вклад в создание, становление и развитие МАССР, а также долгое время стоял во главе моло-

дой республики, был Григорий Иванович Старый.

Любовь к учебе, свойственная Г. И. Старому с детства, а также стремление к самосовершенствованию помогали ему разбираться в самых разных политических, общественных, культурных, производственных и сельскохозяйственных вопросах. Он был крепким хозяйственником, который лично принимал участие в организации экономической деятельности молодой республики. Когда край стал активно развиваться, Григорий Иванович никогда не утверждал,

что это его личная заслуга, потому что важной чертой его характера являлась скромность [1, с. 25].

С 1924 г. Г. И. Старый являлся председателем временного военно-революционного комитета Молдавии и участвовал в создании МАССР. Был одним из участников разработки конституции молдавской автономии. В 1925 г. он стал председателем ЦИКа МАССР и в этом качестве принимал участие в разработке герба республики [2, с. 158]. В этот период он активно принимает участие в развитии сельского хозяйства и культуры молдавской автономии.

Один из ярких примеров первой народной стройки относится к 1925 г. В этот период произошел интенсивный разлив Днестра. Его воды начали прокладывать новое русло, угрожая отрезать огромный Турунчукский остров. Необходимо было принимать срочные меры. Обком КП(б)У и СНК провели большую работу по мобилизации трудящихся на борьбу со стихийным бедствием. Тысячи крестьян с кирками и заступами в руках вступили в поединок со стихией. В устье Турунчука было высыпано огромное количество камней и других материалов, что преградило путь стихии, которая отступила перед волей и настойчивостью людей [3, с. 121].

С 1926 г. будучи председателем СНК МАССР, а также членом бюро Молдавского обкома КП(б)У, Григорий Иванович являлся вдохновителем и организатором строительства новых промышленных объектов. Он часто бывал на стройках, общался с рабочими и принимал непосредственное участие в управлении возведением каждого здания. Григорий Иванович глубоко изучал состояние каждого объекта, внимал в организацию строительных работ, выявлял недостатки и принимал срочные меры по их устранению.

Развитие сельского хозяйства в МАССР шло медленно. Как отмечалось в резолюции III Молдавской областной партийной конференции и в постановлении III съезда Советов Молдавии (март–апрель 1927 г.) главной причиной являлся дефи-

цит тягловой силы и сельскохозяйственного инвентаря. Например: на один плуг приходилось 15,6 сотки пашни, а на одну сеялку – 420 соток земли. Более половины крестьянских дворов не имели рабочего скота. В качестве Председателя СНК МАССР Г. И. Старый руководил землеустройством бедных крестьянских хозяйств, кредитованием и обеспечением их сельскохозяйственным инвентарем и рабочим скотом. Занимался развитием всех форм потребительской и промышленной кооперации на селе, осуществлением планов мелиорации и осушения земель.

В декабре 1927 г. состоялся 15-й съезд ВКП(б), на котором было принято историческое решение о коллективизации крестьянских единоличных хозяйств. Григорий Иванович часто выезжал в колхозы, изучал производственную и экономическую эффективность хозяйств, знакомился с бытом колхозников, давал им рекомендации по ведению колхозного хозяйства и организации общественной жизни. К 1928 г. в МАССР сложились все предпосылки для массовой коллективизации крестьянских хозяйств.

В 1929 г. по решению ЦК КП(б) Украины Г. И. Старый был назначен управляющим «Укргражданбудом» в г. Харькове и проработал на этой должности три года [4, с. 17]. В 1932 г. он был возвращен в МАССР на должность Председателя СНК, так как республика нуждалась в опытном руководителе и организаторе. В то время перед руководством автономии стояла важнейшая задача: укрепить вновь созданные колхозы в организационно-хозяйственном отношении, организовать коллективный труд на основе производственного плана, привить трудовую дисциплину новым членам колхозов, ликвидировать последствия засухи и неурожая 1932 г., организовать борьбу за высокопроизводительное колхозное производство, создать материально-техническую базу колхозов. По возвращении в МАССР Г. И. Старый был привлечен к работе по реализации этих задач.

Успехи социалистической индустриализации позволили обеспечить село зна-

чительным количеством тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин. Необходимо было научить молдавских крестьян управлять этими сложными для них машинами. В своей речи на III Всеукраинской конференции КП(б)У (июль 1932 г.) Г. И. Старый говорил об этом так: «Мы должны были посадить на трактор молдаванина, который был неграмотен и только что ликвидировал свою неграмотность. Трактористы из молдаван часто были плохо обучены, они садились за руль трактора после ликбеза... Были случаи, когда молдаванин терялся от первой вспышки свечи зажигания двигателя, бросал трактор и убегал» [3, с. 118–119].

Трудящиеся РСФСР и УССР оказали ощутимую помощь Молдавии в техническом оснащении ее колхозного хозяйства. Как писали Е. С. Алмазова и К. Е. Олейник, «...в 1932 г. Г. И. Старый дважды обращался к С. М. Кирову за помощью – выделить запасные части для тракторов. Оба раза Сергей Миронович быстро откликнулся, выделить из ресурсов Ленинграда дефицитные запчасти, направив для организации ремонта машин бригаду рабочих тракторного завода «Красный путиловец». Позже, встретившись с Григорием Ивановичем на XVII съезде партии Сергей Миронович очень интересовался делами в Молдавии и перспективами ее развития» [5, с. 9].

Характерной чертой Григория Ивановича как руководителя была его скромность и открытость. Он всегда поддерживал тесную связь с трудящимися, учил и учился у них. Это сделало Г. И. Старого популярным в народе, принесло ему уважение и почет. Все его начинания и призывы находили широкий отклик в сердцах людей. Трудящиеся любили Григория Ивановича за честность, прямоту и искренность, за отсутствие лицемерия.

О стиле работы Г. И. Старого на посту главы правительства Молдавии интересно рассказывает в своих воспоминаниях бывшая сотрудница СНК С. Шапировская: «Григорий Иванович ежедневно общался с очень большим количеством людей – со

специалистами, рабочими, крестьянами и даже школьниками. Он работал очень быстро и не задерживался надолго в своем кабинете... Он лично везде бывал, детально вникал в работу и требовал того же от наркоматов, руководителей райисполкомов и сельсоветов... Григорий Иванович выступал на всех партконференциях, пленумах, съездах Советов, совещаниях и всегда нацеливал присутствующих на организацию и проведение важных народнохозяйственных работ в республике, таких, как мелиорация, благоустройство берегов Днестра, строительство оросительных систем, организация консервной и винодельческой промышленности, строительство дорог, ТЭЦ и др.» [3, с. 120].

Обком КП(б)У и государственные органы республики уделяли много внимания благоустройству берегов Днестра, который издавна играл значительную роль в экономической жизни края. Однако в связи с оккупацией Бессарабии в 1918 г. уход за рекой, расчистка русла и регулирование ее водного режима почти не производились. По этой причине летом под влиянием таяния снегов в горах Днестр широко разливался, затапливая прибрежные села, поля и нанося огромные потери хозяйству республики.

В 1933–1935 гг. Молдавский обком КП(б)У и СНК МАССР организовали большие работы по упорядочению русла Днестра, разработали планы мелиоративных и ирригационных работ. Методом народной стройки была сооружена 200-километровая дамба от Незавертайловки до Дубоссар со шлюзами и другими устройствами, которые позволяли регулировать режим реки. Создание дамбы явилось результатом героического труда крестьян прибрежных сел и населения Тирасполя, когда одновременно выходило на работу 40–50 тысяч человек [5, с. 13]. Это была вторая народная стройка в республике, благодаря которой удалось отвоевать 30 тыс. га плодородной плавневой земли для использования под промышленные сады и виноградники.

Тогда же было завершено строительство Карагашской оросительной системы. На митинге, посвященном этому событию, выступил Г. И. Старый. Он поклонился трудящимся и от имени правительства МАССР поблагодарил их за самоотверженный труд. Присутствовавший на митинге Председатель ЦИКа УССР Г. И. Петровский также выступил с речью, в которой отметил заслуги Г. И. Старого по организации этого строительства [5, с. 14].

Интересный эпизод, характеризующий Григория Ивановича и его преданность народному делу, приводит в своих воспоминаниях тогдашний главный инженер республиканского мелиоративного треста Р. М. Гольднер: «Когда на участке Кошница – Перерытое вода угрожала затоплением, Григорий Иванович всю ночь не уходил с берега, подбадривая работающих на строительстве. Утром появился П. Г. Лойтр с подкреплением, отправляя смертельно утомленных людей домой. Григорий Иванович говорил им: «Воду удержим, выселяться не надо, отдыхайте, а потом вернетесь завершать дело». И утомленные тяжелым ночным трудом, но успокоенные Григорием Ивановичем люди бодро шли по домам, уверенные в своей победе над стихийным бедствием. Они верили Григорию Ивановичу, верили каждому его слову» [3, с. 122].

Как отмечали те, кто работал с ним в указанный период, он обладал замечательной способностью влиять на людей, вести их за собой. Заслуженный агроном РСФСР Н. Л. Иосифович, который в 1930-х гг. был агрономом Слободзейского района, рассказывал о таком случае: «В 1934 г. высоко поднялся уровень воды в Днестре, что грозило затоплением Карагашской водонасосной станции, которая стояла на берегу и была отделена от реки валом в 2,5 метра над ее уровнем. Станция обеспечивала полив 6000 гектаров овощных плантаций, которые были сырьевой базой двух консервных заводов. Затопление станции и вывод ее из строя привело бы к гибели урожая орошаемых массивов».

«С того времени прошло 36 лет, – писал Н. Л. Иосифович, – я помню ночь ожидаемого максимального подъема воды. Как трудно было поднять население на защиту дамбы и как ночью, когда угроза затопления стала вполне реальной, вызвался Григорий Иванович Старый..., а через полчаса прибыл с сотней колхозников, которые не хотели раньше идти, а теперь лезли в воду, чтобы стеной своих тел закрыть место прорыва. Станцию спасли, перед утром вода спала. Я спрашивал потом людей: почему они раньше не хотели идти, а теперь пошли на такое трудное дело? Один из них ответил: «Так Григорий Иванович попросил, так мы и пошли» [3, с. 123].

В тот период сельское хозяйство республики сделало огромный шаг вперед. Из года в год росла урожайность колхозных полей, производительность общественного животноводства. Все это было достигнуто упорным трудом народа под руководством областной партийной организации и правительства республики. Разработанные обкомом партии и СНК МАССР мероприятия по землеустройству, ирригации и мелиорации земель дали возможность интенсифицировать колхозное производство, повысить его производительность. Немалая заслуга в этом принадлежала Г. И. Старому.

Не меньшее внимание нужно было уделять вопросам социального и национально-культурного развития. В МАССР успешно совершалась культурная революция. Автономия постепенно становилась республикой сплошной грамотности. Она покрылась сетью школ, в которых обучалось около 100 тысяч детей. К середине 1930-х гг. в республике действовало 159 молдавских школ, восемь техникумов и три высших учебных заведения. Появилась национальная молдавская литература – поэзия, проза, драматургия. Издавались на молдавском языке книги и брошюры, печатались 36 республиканских, районных и других газет (в 1925 г. – 2 газеты). В 1933 г. в культурной жизни республики произошло знаменательное событие – в Ти-

располе открылся драматический театр. Еще раньше начали свою деятельность русский и украинский театры, хоровая капелла «Дойна», балетная студия, симфонический оркестр [1, с. 15–16].

Григорий Иванович посещал строительство школ, больниц, общественных сооружений, чтобы своими глазами увидеть, как обстоят дела, что нужно исправить, чем помочь. «Председатель ЦИК, а затем Председатель СНК Г. И. Старый всегда был в курсе актуальных вопросов здравоохранения в республике, – вспоминал М. Г. Хорошин, бывший работник системы здравоохранения МАССР, ставший впоследствии профессором. – Григорий Иванович заботился об улучшении качества медицинского обслуживания населения. Выдвигая предложение о проведении широких мелиоративных работ, он имел в виду не только увеличение площади плодородных земель, но и важное значение их осуществления в борьбе с малярией. Он посещал лечебные учреждения, знакомился с коллективами и их деятельностью, проявлял их потребности и оказывал действительную помощь» [3, с. 127].

Во внешнеполитической деятельности Г. И. Старый придерживался принципиальных стратегических планов по присоединению Бессарабии к МАССР [4, с. 25]. Он часто напоминал о бессарабском вопросе, писал об этом в своих статьях, выступал на всесоюзных и республиканских съездах Советов, партийных конференциях [6, с. 5–7; 7, с. 4–7].

При учреждении МАССР на I Всемолдавском съезде Советов Г. И. Старый говорил: «Собравшийся съезд Советов является Всемолдавским условно, так как на нем присутствуют лишь представители части Молдавии, поскольку значительная ее часть находится по ту сторону Днестра. Об этом нам не следует молчать... Мы не можем отказаться от мысли объединить обе части молдавской территории. Объединить не силой оружия, а силой всеохватывающей широкие массы идеи...» [3, с. 133].

В 1927 г. в отчетном докладе о работе Совнаркома на III Всемолдавском съезде Советов Г. И. Старый вновь вернулся к этому вопросу: «Следует отметить, что даже с точки зрения законов международных отношений Румыния не имеет никаких прав на Бессарабию, и мы вправе считать ее неотъемлемой частью нашей Молдавской Республики» [3, с. 133].

Выступая там же в прениях, Григорий Иванович сказал: «... Я прошу съезд дать указание будущему правительству заявить во весь голос, что оно не признает грабительский захват Бессарабии Румынией... Она не может признать его революционным правительством революционного народа...». Выражая возмущение молдавского народа тем, что правительства западных государств, ратифицировав мирный договор после Первой мировой войны, признали Бессарабию частью Румынии, Г. И. Старый отметил: «...ратификация буржуазных стран ничего не даст, ... эта ратификация будет осуществлена самим молдавским народом» [3, с. 133].

В январе 1936 г., в ходе 2-й сессии ЦИКа СССР, на заседании Совета национальностей в ответ на нападки румынской прессы в отношении МАССР и заявления, что молдавский народ – отсталый и даже не способен приобщиться к культуре, Г. И. Старый говорил: «Всему миру известно, что Советский Союз строит социалистический строй и новую счастливую жизнь, что в Советском Союзе жизнь стала веселее. Наша республика заселена не только молдаванами, но украинцами, болгарями и евреями, и ни одна из этих национальностей не ущемлена в своем культурном развитии» [8, с. 9].

Как полномочный представитель МАССР Г. И. Старый активно участвовал в разработке вопросов государственного строительства всеукраинскими и всесоюзными органами власти. Григорий Иванович был делегатом III–IV, VII–VIII Всесоюзных и IX–X, XII–XIV Всеукраинских съездов Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Он избирал-

ся членом Президиума этих съездов, членом Президиума ЦИКа Союза ССР и ЦИКа РСФСР, членом Совета Национальностей ЦИКа СССР от МАССР, принимал постоянное участие в работе сессий этих высших государственных органов. На съездах Советов, сессиях ЦИКа СССР и ЦИКа УССР неоднократно выступал с речами, вносил предложения от МАССР. Г. И. Старый являлся участником ряда комиссий по подготовке проектов законодательных актов, резолюций и постановлений съездов Советов, сессий ЦИКа СССР и ЦИКа УССР. На VIII Чрезвычайном съезде Советов участвовал в работе комиссии по редактированию новой Конституции СССР.

Подводя итоги деятельности Г. И. Старого на посту Председателя СНК МАССР, отметим следующее. За короткий срок в республике была создана социалистическая промышленность, построены крупные предприятия, среди которых Тираспольский консервный завод им. 1 Мая, консервный завод в селе Глиное, кирпичные заводы в Кодыме и Бирзуле, заводы по производству извести в Рыбнице и в селе Воронково. Реконструированы Рыбницкий сахарный завод [6, с. 6], а также Тираспольский механический, который в 1932 г. изготовил первый в стране грейдер-элеватор [7, с. 6].

В 1935 г. в МАССР работали более 200 государственных промышленных предприятий и артелей промышленной кооперации. Из года в год росло производство электроэнергии, строительных материалов. Особенно быстро росли ведущие отрасли промышленности – консервная и винодельческая. Для тех времен это было большое экономическое достижение Молдавии.

Выдающихся успехов добилось сельское хозяйство. На конец 1935 г. в колхозах было объединено 94,2 % всех селянских хозяйств и 97,5 % посевных площадей. Их обслуживали 26 машинно-тракторных станций. На полях республики с площадью 8,1 тысячи км² и населением около 600 тысяч человек работали 1371 трактор, 463 комбайна и др. сельскохозяйственная техника. Улучшалась обработка земли,

росла урожайность колхозных и совхозных нив, виноградников, садов, увеличивалась продуктивность животноводства.

Постановлением ЦИКа СССР от 20.12.1935 г. Григорий Иванович Старый был награжден орденом Ленина [9, с. 3]. Его заслуги в государственном, хозяйственном и культурном строительстве МАССР трудно переоценить. Именно под его руководством произошла индустриализация молдавской автономии и ее полный переход на коллективное сельское хозяйство. Республика постепенно становилась экономически преуспевающим краем, а также делала заметные успехи в росте профессиональной подготовки кадров народного хозяйства и в культурном строительстве. Умело проводимая Г. И. Старым культурная политика сплотила людей различных национальностей в единую и дружную семью. Сложившиеся тогда славные традиции поддерживаются и в настоящее время на приднестровской земле.

Цитированная литература

1. Галущенко, О. С. Первая Конституция Молдавской АССР (Приднестровье в зеркале исторической науки) // Исторический альманах Приднестровья. № 14. 2016. – Текст : непосредственный.
2. Галущенко, О. С. Сто лет Молдавской АССР: Молдавская государственность к востоку от Днестра. Кишинев, 2024. – Текст : непосредственный.
3. Мришук, Д. В. Григорій Іванович Старий // Люди і подвиги. Політвідав України. Київ, 1974. – Текст : непосредственный.
4. Алмазова, Е. С. Основные даты жизни и деятельности (по документам Г. И. Старого (Борисова) // ЦГА ПМР. Ф. 99. Оп.1. Д.1. – Текст : непосредственный.
5. Алмазова, Е. С., Олейник, К. Е. Вместе с народом // ЦГА ПМР. Ф. 99. Оп. 1. Д. 49. – Текст : непосредственный.
6. Старый, Г. И. Говорит Советская Молдавия // Красная Бессарабия. Ежемесячный журнал Центрального совета Общества бессарабцев. № 11. 1932. – Текст : непосредственный.
7. Старый, Г. И. Советская Молдавия на социалистической стройке // Красная Бессарабия. Ежемесячный журнал Центрального совета Общества бессарабцев. № 5. 1933. – Текст : непосредственный.
8. Красная Бессарабия. Ежемесячный журнал Центрального совета Общества бессарабцев. № 2. 1936. – Текст : непосредственный.
9. Награждение Г. И. Старого орденом Ленина // Красная Бессарабия. Ежемесячный журнал Центрального совета Общества бессарабцев. № 1. 1936. – Текст : непосредственный.

УДК 94(478) "1941"/1945"

ОККУПАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РУМЫНИИ В БУГО-ДНЕСТРОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Е. И. Рафаелян

Статья исследует оккупационную политику Румынии в Буго-Днестровской области в период 1941–1944 гг., анализируя цели, задачи и последствия для местного населения. Рассматриваются изменения в административной, образовательной и культурной сферах, а также влияние на этнические группы, что важно для понимания современных процессов в регионе.

Ключевые слова: оккупационная политика, Румыния, Буго-Днестровская область, межвоенный период, этнические группы, культурная интеграция, административные изменения, последствия

ROMANIA'S OCCUPATION POLICY IN THE BUGO-DNIESTER REGION: GOALS, OBJECTIVES AND RESULTS

E. I. Rafaeltan

The article explores Romania's occupation policy in the Bugo-Dniester region during the interwar period, analyzing the goals, objectives and consequences for the local population. The article examines changes in the administrative, educational and cultural spheres, as well as the impact on ethnic groups, which is important for understanding modern processes in the region.

Keywords: occupation policy, Romania, Bugo-Dniester region, interwar period, ethnic groups, cultural integration, administrative changes, consequences

В истории нашего народа период Великой Отечественной войны занимает особое место. Эта война останется для нашей страны наиболее значимым и скорбным событием прошедшего столетия. События Великой Отечественной войны были и остаются в настоящее время в центре внимания общества, исследователей и политиков. Одни стремятся сохранить и донести память о войне до подрастающего поколения в целях формирования здорового исторического сознания и чувства патриотизма. Другая часть стремится напротив переписать историю войны, вызвать сочувствие к разгромленным фашистам, обесценить память о подвиге советского солдата. Именно ими был издан в 2024 г. учебник по новейшей истории для 12-х классов, который вызвал острую критику со стороны здоровой общественности Молдовы за открытое восхваление фашистской Румынии и лично диктатора

И. Антонеску. Противостоять такой агрессивной пропаганде профашистских взглядов возможно лишь опираясь на документальные свидетельства событий Великой Отечественной войны. Именно поэтому является актуальной реконструкция планов, содержания и результатов оккупационной политики немецко-румынских захватчиков на наших землях на основе обращения к документальным свидетельствам того времени.

Особый вклад в разработку проблем оккупационной политики немецко-румынских захватчиков на интересующей нас территории внесли С. А. Гратинич [1], П. М. Шорников [2], С. М. Назария [3], В. А. Солонарь [4]. Ими были раскрыты как истоки захватнических планов румынских фашистов, так и охарактеризованы основные формы и мероприятия политики оккупационных властей – депортации населения, политика геноцида, экономи-

ческая эксплуатация и последовавшее после Сталинградской битвы тотальное разграбление Буго-Днестровских земель, религиозная политика.

Несмотря на такое обилие научных работ, раскрывающих причины и содержание оккупационного режима на Буго-Днестровских землях, в последние годы были опубликованы новые источники, позволяющие детализировать составленную ранее упомянутыми авторами картину. Комплекс материалов, раскрывающих установление оккупационного режима на Буго-Днестровских землях, его суть и в какой-то мере последствия, был опубликован в сборнике «Молдавия в годы Великой Отечественной войны» к 30-летию Победы [5]. В 2011 г. увидела свет комплексная работа «Натиск на Восток»: агрессивный румынизм с начала XX века по настоящее время» [6], в которой в особом разделе были опубликованы свидетельства очевидцев румынской оккупации 1941–1944 гг. Особое значение для нашей работы имеет и подготовленное приднестровскими архивистами издание «Без срока давности. Приднестровье» [7], в котором впервые были опубликованы многие документы архивного фонда ПМР по ущербу, нанесенному немецко-румынскими захватчиками, о преступлениях нацистов и их пособников, обнародованы многие свидетельства оккупационной политики.

Уже в годы становления Румынского королевства во второй половине XIX в. возникла теория так называемой «Великой Румынии», подразумевавшая ряд претензий, в том числе и территориальных, к соседним народам и признание главенствующей роли страны в регионе. Одним из регионов, на который стали претендовать политические лидеры Румынии – Буго-Днестровская область (для румын – «Заднестровье», «Транснистрия»), никогда ранее не входившая ни одного из так называемой Дунайских княжеств, но в которой традиционно проживало некоторое количество молдаван. С началом Великой

Отечественной войны в 1941 г. Румыния, стремясь к расширению своих границ и укреплению национальной идентичности, наметила аннексию этой территории.

19 августа 1941 г., после успешной оккупации румынской армией, с согласия германского фюрера румынский диктатор распорядился создать на территории между Днестром и Южным Бугом губернаторство «Транснистрия» [5, с. 54, 55]. В результате переговоров между начальником миссии командования сухопутных сил вермахта в Румынии генерал-майором Хауффе и представителем генштаба румынской армии бригадным генералом Тэтэрану 30 августа в Бендерах было подписано особое соглашение. В нем говорилось: «... Являются ответственными: а) в Транснистрии – Румыния над безопасностью, администрацией и экономической эксплуатацией, почтой и коммуникациями...; б) в территории Буг–Днепр – Германия над администрацией и экономической эксплуатацией; Румыния над безопасностью» [8].

И. Антонеску призывал губернатора «Заднестровья» Г. Алексяну действовать так, «будто власть Румынии установилась на этой территории на два миллиона лет» [5, с. 97, 98]. На заседании правительства 26 февраля 1942 г. румынский диктатор повторил: «Не секрет, что я не склонен упустить из рук то, что приобрел» [5, с. 97, 98].

Румынская оккупационная администрация в Транснистрии преследовала несколько ключевых целей, которые определяли ее политику и действия на оккупированной территории. Первой и одной из самых значимых целей было установление административного контроля и интеграция региона в состав Румынии. Несмотря на заключенное соглашение Хауффе-Тэтэрану, румынский диктатор управление всеми оккупированными румынами территориями СССР подчинил Кабинету по управлению Бессарабией, Буковиной и Транснистрией (КББТ) при президиуме

Совета министров Румынии. Таким образом он продемонстрировал, что считает «Заднестровье» частью румынского государства. Это включало внедрение румынских чиновников на ключевые посты, создание новых административных структур и реализацию румынского законодательства, что способствовало формированию румынской идентичности в регионе.

Второй важной целью была экономическая эксплуатация Транснистрии. Задачи экономической политики своего правительства в оккупированном Буго-Днестровском междуречье И. Антонеску сформулировал следующим образом: «Эта область, – заявил диктатор 13 ноября 1941 года, – должна обеспечивать нас продуктами питания и удовлетворять все потребности войск, находящихся там. ...Транснистрия должна самым широким образом покрывать наши военные расходы. Война обошлась нам в 170 миллиардов лей, и мы приложим все усилия, чтобы вырвать из Транснистрии 10–15–20 или 40 миллиардов лей. Чем дольше мы будем там, тем больше вывезем» [5, с. 81]. Румынская администрация стремилась максимально использовать природные и трудовые ресурсы региона для удовлетворения нужд своей военной экономики. Это включало активное использование сельскохозяйственных угодий, лесных ресурсов и промышленных мощностей, что позволяло не только снабжать румынские войска, но и поддерживать экономику самой Румынии в условиях войны. Экономическая политика часто носила жесткий характер, приводя к значительным потерям для местного населения и ухудшению его жизненных условий.

Третьей целью оккупационной политики стала этническая и социальная трансформация региона. «Кардинальной задачей политики правительства, – отмечено в одном из документов КББТ, – является румынизация отвоеванных провинций» [2, с. 128]. «Транснистрия, – провозгласил еще 16 августа И. Антонеску, – предназна-

чена для заселения нашими румынами» [5, с. 97, 98]. Румынские власти реализовывали политику румынизации, направленную на изменение этнического состава населения. Это включало ликвидацию еврейских общин, что проявлялось в массовых репрессиях, депортациях и уничтожении. Как заявил диктатор на заседании румынского правительства 26 февраля 1942 г., «Транснистрия станет румынской территорией, мы ее сделаем румынской и выслем оттуда всех иноплеменных» [5, с. 103]. Кроме того, дискриминация и преследование славянских и других этнических групп стали частью государственной политики, что способствовало созданию атмосферы страха и напряженности среди местного населения.

Наконец, военно-стратегическое укрепление оккупированной территории стало еще одной важной целью румынской администрации. Обеспечение безопасности Транснистрии было критически важным для предотвращения советского партизанского движения и укрепления контроля над приграничной зоной. Румынские власти активно проводили мероприятия по созданию оборонительных линий, патрулированию границ и подавлению любых попыток сопротивления со стороны местного населения. Это способствовало не только укреплению военной позиции Румынии, но и созданию устойчивой системы контроля над регионом, что в свою очередь влияло на дальнейшие события в Восточной Европе в годы войны.

Румынская оккупация Транснистрии оказала катастрофическое влияние на население региона, приведя к множеству трагических последствий, которые отразились на всех аспектах жизни местных жителей. Одним из самых ужасных результатов стала политика геноцида. За годы оккупации Приднестровья в тюрьмы было заключено более 6 тыс. человек. В одном только Тирасполе захватчиками было расстреляно более 4 тыс. советских активистов, не считая 1 500

тираспольских евреев, ставших жертвами Холокоста в сентябре 1941 г. В Дубосарах в это же время было расстреляно от 3 до 4,5 тыс. мирных жителей, прежде всего евреев, женщин, детей и стариков. В актах Чрезвычайной государственной комиссии указано, что расстрелы проводились румынскими жандармскими подразделениями и при участии немецких консультантов [6, с. 286, 287]. В рамках политики «очищения» территорий из Рыбницкого уезда в Очаковский было вывезено более 6 тыс. человек. Человеческоненавистническая политика фашистов продолжалась вплоть до освобождения захваченных территорий советскими войсками. Предчувствуя скорое поражение, в последние месяцы оккупации фашистские власти резко активизировали политику ограбления захваченных территорий и начали массовые казни заключенных в тюрьмы людей. Так, в ночь с 19 на 20 марта 1944 г. в тюрьме Рыбницы было уничтожено 270 человек [7, с. 48].

Экономический коллапс стал еще одним значительным последствием оккупационной политики. Разрушение инфраструктуры, сельского хозяйства и промышленности привело к полной дестабилизации экономики региона. Конфискации ресурсов и реквизиции, проводимые румынскими властями, подорвали сельское хозяйство, которое было основным источником существования для большинства местных жителей. В августе 1941 г. зерно и скот блокировались для нужд румынской армии, а владельцы лишились права распоряжаться продовольствием.

После освобождения Приднестровья от немецко-румынских захватчиков перед освободителями предстала ужасающая картина: разрушенные здания фабрик и заводов, школ и больниц; уничтоженные многочисленные материальные ценности (имущество, оборудование и пр.). Только Тирасполю, исходя из данных актов Республиканской комиссии по учету ущерба

и расследованию злодеяний, нанесенных фашистскими захватчиками, материальный ущерб составил 427 млн. рублей, т.е. сумма, эквивалентная 40 городским бюджетам в 1945 г. [7, с. 51]

Таким образом, с 1941 по 1944 годы румынская администрация осуществляла в Буго-Днестровской области жестокую политику, направленную на экономическую эксплуатацию, этническую трансформацию и подавление местного населения. Массовые репрессии, включая геноцид населения, разрушение социальных связей и дестабилизация экономики, привели к катастрофическим последствиям, которые ощущались долгие годы после освобождения региона.

Цитированная литература

1. Гратинич, С. А. На левом берегу Днестра (страницы совместной борьбы трудящихся смежных районов Молдавии и Украины против немецко-румынских фашистских захватчиков. 1941 – 1944) / С. А. Гратинич. – Кишинев : Картя молдовеняскэ, 1985. – 188 с. – Текст : непосредственный.
2. Шорников, П. Молдавия в годы Второй мировой войны. К 70-летию Великой Победы над фашизмом / П. Шорников. – Кишинев : «Tipografia centrală», 2014. – 448 с. – Текст : непосредственный.
3. Назария, С. М. Холокост. Страницы истории (на территории Молдовы и в прилегающих областях Украины, 1941 – 1944) / С. М. Назария. – Кишинев : «Tipografia centrală», 2005. – 304 с. – Текст : непосредственный.
4. Солонарь, В. А. Очищение нации. Насильственные перемещения населения и этнические чистки в Румынии в период диктатуры Иона Антонеску (1940–1944) / В. А. Солонарь. – Санкт-Петербург : Нестор-история, 2020. – 456 с. – Текст : непосредственный.
5. Молдавская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза. Сборник документов и материалов / Под редакцией И. Э. Левита. – В 2 т. – Т. 2. – Кишинев : Штиинца, 1976. – 676 с. – Текст : непосредственный.
6. «Натиск на Восток»: агрессивный румынизм с начала XX века по настоящее время. Сборник статей, документов и воспоминаний / Под редакцией Н. В. Бабилунги. – Тирасполь-Бендеры : Полиграфист, 2011. – 608 с. – Текст : непосредственный.
7. Без срока давности. Приднестровье. Преступления немецко-румынских оккупантов и их пособников против мирного населения Приднестровья в годы Великой Отечественной войны / Ответственный редактор З. Г. Тодорашко. – Тирасполь : ГСУДиА ПМР, 2024. – 560 с. – Текст : непосредственный.
8. Румынская оккупация территории СССР. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1129904> (дата обращения 08.05.2024). – Текст : электронный.

УДК 94(478) "1944"

КИЦКАНЫ В ПЕРИОД ОСВОБОЖДЕНИЯ МОЛДАВИИ ОТ ФАШИСТОВ

И. В. Райлян

Статья раскрывает некоторые аспекты освобождения села Кицканы от фашистов в ходе весеннего наступления 1944 г. войск Красной армии. Приведены сведения о подготовке Кицканского плацдарма к Ясско-Кишиневской операции и о первых ударах частей 3-го Украинского фронта в этой операции.

Ключевые слова: Кицканы, Кицканский плацдарм, Великая Отечественная война, Приднестровье, Ясско-Кишиневская операция

KITSKANY DURING THE LIBERATION OF MOLDOVA FROM THE NAZIS

I. V. Raylyan

The article reveals some aspects of the liberation of the village of Kitskany from the Nazis during the spring offensive of 1944 by the Red Army. Information is provided on the preparation of the Kitskan bridgehead for the Iasi-Kishinev operation and on the first strikes of units of the 3rd Ukrainian Front in this operation.

Keywords: Kitskany, Kitskan bridgehead, The Great Patriotic War, Pridnestrovie, the Iasi-Kishinev operation

Село Кицканы имеет богатую историю, которая неразрывно связана с событиями Второй мировой войны и освобождением Молдавии от фашистской оккупации. Поскольку специальных исследований, посвященных истории села Кицканы в годы Великой Отечественной войны, пока не было издано, для изучения затрагиваемых в статье вопросов были привлечены прежде всего обобщающие исследования по истории Второй мировой и Великой Отечественной войн, а также ряд статей, раскрывающих суть частных проблем. Так, наиболее информативными обобщающими работами по истории Великой Отечественной войны для настоящего исследования оказались работы П. М. Шорникова [1], О. А. Рыбакова и Б. А. Шаповалова [2]. В них нашли отражение не только обобщающие сведения по истории этого военного конфликта применительно к территории всей Молдавии, но и достаточно подробно раскрыты аспекты освобождения нашего края от фашистов в ходе Уманско-Ботошанской и Одесской наступательных

операций, а также подготовки и осуществления Ясско-Кишиневской операции, в том числе на территории с. Кицканы. Наиболее изученными исследователями вопросами войны, связанными с историей села, являются именно события кануна и времени проведения этой блестящей наступательной операции. В частности, к истории операции и истории села в этот период обращались такие исследователи, как Г. М. Кожемякин [3], В. П. Крикунов [4], В. И. Перстнев [5], Б. А. Шаповалов и В. В. Гайчук [6] и др. Все эти исследователи подробно в своих работах раскрыли обстоятельства формирования Кицканского плацдарма, разработки и подготовительного этапа Ясско-Кишиневской операции, а также ее реализации по дням и даже по часам.

Важный вклад в увековечение памяти как о жителях Кицкан, участвовавших в Великой Отечественной войне, так и о воинах Красной армии, оставшихся навечно лежать в кицканской земле, вносят сотрудники историко-краеведческого музея

и музея Боевой славы села. Ими, в частности, был собран и издан справочник «Книга памяти» [7], сохраняются и пополняются экспонатами экспозиции этих музеев.

Важнейшим источником информации по вопросам, затронутым в статье, стали прежде всего опубликованные источники – акты законодательства Советского Союза и Молдавской ССР [8], военные директивы [9], мемуары [10; 11] и др.

Весной 1944 г. параллельно с Уманско-Ботошанской операцией проводилась Одесская наступательная операция (26 марта – 14 апреля 1944 г.) 3-го Украинского фронта под командованием генерала армии Р. Я. Малиновского (при содействии сил Черноморского флота под командованием адмирала Ф. С. Октябрьского). В результате ожесточенных боев 10 апреля была освобождена Одесса [12]. Но большей части немецкой 6-й армии удалось пробиться на запад и переправиться через Днестр. Перед наступавшими частями Красной армии была поставлена задача захватить плацдармы на правом берегу реки, что создавало благоприятную возможность для освобождения с. Кицканы от фашистов. В ночь на 12 апреля два батальона 28-й Гвардейской сд форсировали Днестр в качестве передового отряда. Вначале переправился на правый берег 1-й сб 89-го Гвардейского сп под командованием Владимира Антоновича Шишковца (впоследствии ему было присвоено звание Почетного гражданина с. Кицканы). Особенно трудный бой пришлось вести 1-й роте батальона под командованием В. К. Малолеткова [5, с. 25].

На рассвете 12 апреля жаркие бои разгорелись в садах и на взгорках Кицканского монастыря, колокольня которого впоследствии стала наблюдательным пунктом командования 3-го Украинского фронта. Здесь противник оказал сопротивление силами роты автоматчиков. На помощь В. А. Шишковцу пришел батальон капитана Семена Макаровича Полищука. В бою особенно отличились пулеметный

взвод Александрова и стрелковая рота Молоткова 28-й Гвардейской сд.

Сильный бой разгорелся на так называемых Кицканских высотах, где ныне находится обелиск Славы войскам 3-го Украинского фронта. Полку немцев здесь противостояли подразделения 28-й Гвардейской сд, батальона 20-й Гвардейской Криворожской Краснознаменной ордена Суворова 2-й степени сд под командованием генерал-майора Николая Михайловича Дрейера, 6-го Гвардейского ск генерал-майора Григория Петровича Котова. На помощь батальону В. А. Шишковца были переброшены 92-й Гвардейский сп, батальон 580-го сп 188-й сд. Помогли и воины соседней 10-й Гвардейской воздушно-десантной дивизии, форсировавшие Днестр между сс. Карагаш и Слободзея [5, с. 25].

Уже к 6.00 12 апреля на западном берегу Днестра в районе Кицкан действовали передовые батальоны всех трех полков 188-й сд – 523-го, 580-го и 595-го. Передовой отряд дивизии под командованием лейтенанта Холода совместно с разведотрядом 523-го сп во главе с начальником разведки полка старшим лейтенантом К. С. Корсуном к 8.00 завязали бой с противником на северо-западной окраине с. Кицканы. Вступил в бой и подошедший 2-й сб 523-го сп.

К 11.00 гребень высот уже прочно оседлали четыре советских стрелковых полка. Выбитые из Кицкан и сброшенные с гребня разрозненные вражеские цепи откатывались назад, в долину, через плавни озера Ботна к Хаджимусу и в район Фынтына Маскулуй. Левее на плацдарм выходили части 6-го Гвардейского ск. К 12.00 бой за высоты был полностью выигран. Отдаленная стрельба слышалась лишь на западных скатах [5, с. 26]. Кицканы были освобождены от фашистов.

До 15 апреля советские войска вели непрерывные бои по расширению захваченного плацдарма [13]. После некоторого перерыва ожесточенные бои по расширению плацдарма возобновились опять и

продолжались до конца апреля. Измотанная боями 37-я армия, в некоторых полках и дивизиях которой осталось 20–30 процентов личного состава, вынуждена была остановить наступление, перейти к обороне и закрепиться на Кицканском плацдарме, с которого в дальнейшем и перешла в наступление 20 августа [6, с. 13].

Общая площадь плацдарма составляла 160 км², «полезная» же площадь, на которой могло бы осуществляется развертывание войск составляла всего 60–70 км². На плацдарме имелись леса, сады, овраги и балки, где можно было скрытно расположить войска, но зато полностью отсутствовали дороги.

2 августа 1944 г. Ставкой Верховного главнокомандования была подписана директива 2-му и 3-му Украинским фронтам о подготовке и проведении наступательной стратегической операции с целью окружения и разгрома группы немецких и румынских армий «Южная Украина» в районе Ясс, Кишинева, Бендер [14, с. 15]. Замысел операции был чарующе прост: бить по флангам, где оборонялись румынские войска, менее боеспособные, чем немецкие. Было принято решение о том, что с Кицканского плацдарма нанесет удар 3-й Украинский фронт по стыку позиций 6-й немецкой и 3-й румынской армий. Советским войскам надлежало разгромить противостоящие румынские дивизии, а затем, наступая по направлениям, сходящимся в районе городов Хуши, Васлуй и Фэлчуи, окружить и уничтожить 6-ю немецкую армию и быстро продвигаться вглубь Румынии [15, с. 344–345].

При подготовке к летнему наступлению плацдарм был расширен за счет огромного объема работ: только вручную и только в ночное время было отрыто и оборудовано 10 линий-траншей с ходами сообщений и блиндажами. Было подготовлено 1700 огневых позиций, более 300 наблюдательных командных пунктов, было построено 7 мостов и 2 паромные переправы через р. Днестр, в том числе два на

сваях и один подводный. Было построено и отремонтировано 470 км дорог [15, с. 119]. Все эти работы проводились под постоянным артиллерийским авиационным огнем противника.

К 15 августа 1944 года подготовительные работы были завершены. Скрыто от противника на нем, кроме трех стрелковых корпусов (9 дивизий) 37-й армии, были сосредоточены три корпуса 57-й армии и корпус 46-й армии, 7-механизированный корпус и несколько отдельных тяжелых танковых полков, 51 артиллерийский полк и до 30-ти специальных частей усиления [16, с. 606].

20 августа после мощной артподготовки перешли в наступление силы 2-го и 3-го Украинских фронтов. Основная мощь советских ударных группировок пришлась по румынским подразделениям, которые в полной мере, с точки зрения Г. Фриснера, проявили свою ненадежность и не смогли дать серьезный отпор. Значительная часть личного состава 4-й горной и 21-й пехотной румынских дивизий бежала с занимаемых позиций еще во время артподготовки [11, с. 66].

Только в первый день наступления были полностью разгромлены семь румынских дивизий. Антонеску в беседе с Г. Фриснером вынужден был признать, что румыны «сражались плохо». Их нежелание воевать явилось для него «полной неожиданностью» [11, с. 66–67]. Яско-Кишиневская операция 2-го и 3-го Украинских фронтов по разгрому группировки противника «Южная Украина» имела огромное политическое и военное значение и стала одной из выдающихся стратегических операций Великой Отечественной войны, проведенной всего за 10 дней.

Советские войска за 4 месяца удержания плацдарма и в первые дни после начала операции потеряли 1480 воинов, захороненных в с. Кицканы, и около 1700, захороненных в братской могиле с. Копанка [7].

Таким образом, наступательная Яско-Кишиневская операция стала блестящим

стратегическим повторением Сталинградской битвы, когда фланговыми ударами были прорваны позиции фашистов, и в считанные дни вокруг группировки противника создавалось кольцо окружения, а Кицканский плацдарм и село Кицканы имели огромное значение при подготовке и наступлении.

Цитированная литература

1. Шорников, П. М. Молдавия в годы Второй Мировой войны / П. М. Шорников. – Кишинев : «Тирограfiа centrală», 2014. – 448 с. – Текст : непосредственный.
2. Рыбаков, О. А., Шаповалов Б. А. Республика Молдова в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Документы, цифры, факты / О. А. Рыбаков, Б. А. Шаповалов. – Кишинев : Б.и., 2017. – 199 с. – Текст : непосредственный.
3. Кожемякин, Г. М. По местам Ясско-Кишиневской операции / Г. М. Кожемякин. – Кишинев : Тимпул, 1984. – 72 с. – Текст : непосредственный.
4. Крикунов, В. П. Разгром группы армий «Южная Украина». URL: http://militera.lib.ru/periodic/0/v/voenno-istoricheskij-zhurnal/vij_1989-10.pdf (дата обращения 22.05.2025). – Текст : электронный.
5. Перстнев, В. И. Жаркий август сорок четвертого (К 70-летию Ясско-Кишиневской операции и освобождения г. Бендеры от фашистских захватчиков) / В. И. Перстнев. – Бендеры : Полиграфист, 2014. – 107 с. – Текст : непосредственный.
6. Гайчук, В. В. Плацдармы Победы на Днестре. К 75-летию Победы Советского Народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. посвящается / В. В. Гайчук, О. А. Рыбаков, Б. А. Шаповалов. – Кишинев : Б.и., 2020. – Текст : непосредственный.
7. Книга Памяти воинов Советской армии, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941–1945. URL: <https://1941-1945.md/media/files/kniga-pamyati-01062020.pdf> (дата обращения 20.05.2025). – Текст : электронный.
8. Молдавская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза. Сборник документов и материалов / Под редакцией И. Э. Левита. – В 2 т. – Т. 1. – Кишинев : Штиинца, 1975. – 654 с. – Текст : непосредственный.
9. «В центре событий мировой истории...» К 75-летию Ясско-Кишиневской операции. Сборник документов и материалов / Ответственный редактор И. П. Шорников. – Тирасполь : Б.и., 2020. – 255 с. – Текст : непосредственный.
10. Бухнер, А. Восточный фронт. Черкассы. Тернополь. Крым. Витебск. Бобруйск. Броды. Яссы. Кишинев. 1944 / А. Бухнер. – Москва : Центрполиграф, 2013. – 363 с. – Текст : непосредственный.
11. Фриснер, Г. Проигранные сражения / Г. Фриснер. – Москва : Вече, 2011. – 268 с. – Текст : непосредственный.
12. Приказ Верховного Главнокомандующего об освобождении Одессы. 10 апреля 1944 г. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/276946> (дата обращения 10.05.2025). – Текст : электронный.
13. Из оперативной сводки о боях на Кишиневском направлении и создании плацдармов на правом берегу Днестра. За 16 апреля 1944 г. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/175249> (дата обращения 10.05.2025). – Текст : электронный.
14. Марчук, Ю. А. Краткая хроника Ясско-Кишиневской операции / Ю. А. Марчук, И. Е. Свиринов. – Кишинев : Карта молдовеняскэ, 1984. – 157 с. – Текст : непосредственный.
15. Штеменко, С. М. Генеральный штаб в годы войны / С. М. Штеменко. – Москва : Воениздат, 1968. – Текст : непосредственный.
16. Энциклопедия Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. – Москва : «Звонница-МГ», 2018. – 726 с. – Текст : непосредственный.

УДК 797.12(478) "1970/1980"

ГРЕБНОЙ СПОРТ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ В 1970–1980-е гг. (по документам, воспоминаниям и свидетельствам)

А. Н. Туфанюк, З. Г. Тодорашко

На основе документальных и устных источников приведена история становления и развития гребного спорта в Приднестровье. Подчеркнута значимость вклада местных сообществ в достижение общегосударственных результатов и национальной спортивной славы.

Ключевые слова: гребной спорт, спортивная школа, воспоминания, СССР, коллективизм, спорткомитет, соревнования

ROWING IN PRIDNESTROVIE IN THE 1970s AND 1980s (based on documents, memoirs and testimonies)

A. N. Tufanyuk, Z. G. Todorashko

Based on documentary and oral sources, the formation and development of rowing in Pridnestrovie are examined. With particular emphasis placed on the significant contribution of local communities to nationwide achievements and national sporting success.

Keywords: rowing, sports school, memories, USSR, collectivism, sports committee, competitions

Период с 1970 по 1980 г. ознаменовался небывалым подъемом гребного спорта в г. Бендеры. Если предыдущие десятилетия можно рассматривать как этап формирования и организационной консолидации гребных традиций, то последующие годы стали временем планомерного развития, достижения зрелости и обретения международного признания. В этот период Бендеры стали одним из ключевых центров академической гребли не только в Молдавской ССР, но и во всем Советском Союзе, благодаря целенаправленной работе Спорткомитета МССР и руководства города [1].

Основой успешного развития гребли стало создание специализированной спортивной школы, которая вобрала в себя сильные стороны советской системы подготовки кадров: дисциплину, квалифицированный тренерский состав, современное оборудование и идеологическую направленность. Следует отметить, что деятельность Николая Алексеевича Туфанюка и Леонида Ивановича Переца на долгие годы определила направление развития бендерской гребли. Они не

только создали надежную тренировочную базу, но и превратили местную секцию в кузницу заслуженных мастеров спорта союзного и международного уровня, воспитав плеяду чемпионов.

В 1970-е гг. в Бендерах окончательно сформировалась комплексная система отбора и подготовки атлетов. В основу методики легли принципы советской школы гребли, разработанные Центральным институтом физической культуры (ЦИФК), широко применявшиеся в ведущих спортивных школах Ленинграда, Москвы и Киева. Особое внимание уделялось многолетнему циклу подготовки молодых спортсменов: от первых тренировок в детско-юношеской спортивной школе до участия в чемпионатах Советского Союза.

Значительную роль в развитии гребли сыграло открытие специализированных отделений в Детско-юношеской спортивной школе водных видов спорта. Именно здесь под руководством Н. А. Туфанюка формировались не только технические навыки гребли, но и чувство коллективизма, дисциплины и умение преодолевать

трудности, которые всегда высоко ценились в советском спорте [2].

Материально-техническая база была значительно модернизирована и расширена. В дополнение к существующей базе «Чайка» в 1971 г. была введена в эксплуатацию база «Юность», что существенно улучшило инфраструктуру. На этих базах проводились тренировки и сборы не только местных спортсменов, но и атлетов из других регионов СССР. Благодаря удачному расположению на берегу Днестра, г. Бендеры стал регулярным местом проведения республиканских и всесоюзных учебно-тренировочных сборов, а их тренеры – наставниками для перспективной молодежи со всего юго-западного региона СССР.

В этот период бендерские гребцы впервые заявили о себе на мировой арене. Уже в середине 1970-х гг. экипажи из Бендер регулярно представляли Советский Союз на престижных международных соревнованиях.

Одним из первых ярких достижений стали успешные выступления Бориса Деревенко и Федора Деревянко в составе экипажа двойки без рулевого, которым Госкомспорт СССР доверил представлять страну на международном уровне. Их участие в чемпионатах мира в Ратцебурге (ФРГ, 1974 г.), Монреале (Канада, 1975 г.), Виллахе (Австрия, 1976 г.) и Тампере (Финляндия, 1977 г.) принесло в копилку советской гребли пять серебряных наград – выдающийся результат для представителей небольшого промышленного города на Днестре [3].

Женское гребное движение заявило о себе в тот же период. В 1977 г. Марина Сухоносова, выступая в составе четверки парной сборной СССР, удостоилась серебряной медали на международной регате социалистических стран «Дружба», проводившейся в Румынии. Данное достижение служило подтверждением высокого уровня подготовки женских команд в регионе и послужило мощным импульсом для развития женской гребли.

В 1979 г. Олег Прокофьев, Жан Жданов, Виктор Дилигул и Борис Михайлов продемонстрировали выдающиеся результаты на чемпионате мира в Москве. Их победа

в гонке четверок распашных с рулевым стала свидетельством того, что Бендерская школа гребли вышла на передовые позиции в мире. Впоследствии, женский экипаж под руководством Оксаны Быченковой и Татьяны Герман закрепил этот успех, завоевав серебряные и бронзовые награды на чемпионатах мира в Пьеделуко (Италия).

Особого внимания заслуживает Валентин Бурмага, завоевавший звание чемпиона мира в одиночном разряде на соревнованиях, проходивших в Виши (Франция, 1983 г.). Его триумф стал неожиданностью, так как спортсмен из г. Бендеры смог превозмогнуть конкурентов из крупных спортивных центров: Ленинград, Берлин и Прага [1]. Этот результат стал вершиной многолетней работы тренерского штаба и доказал, что даже небольшой город может подготовить спортсменов мирового класса.

В 1970–1980-е гг. гребля приобрела широкую популярность. По примеру Бендер аналогичные секции открывались в Дубосарах, Рыбнице и Тирасполе, что привело к формированию единой системы развития гребли в Приднестровье. К 1980 г. в Бендерах было подготовлено более двухсот мастеров спорта, многие из которых стали призерами чемпионатов СССР и Европы.

В тренировочном процессе сочетались техническая подготовка с идеологическим процессом. В соответствии с принципами советской педагогики, внимание уделялось коллективизму, товарищеской поддержке и патриотизму. Лозунги, такие как «Через труд – к победе!» и «Советский спортсмен – пример силы и воли!», размещались на стенах гребных баз, а участие в соревнованиях рассматривалось как способ защиты чести Родины [2]. Идеологические принципы играли важную роль. Многие бендерские спортсмены, воспитанные на ценностях долга и ответственности, впоследствии стали тренерами, военными и педагогами. Их жизнь служила примером того, как спорт способен формировать личность, сочетая физическую подготовку с гражданской сознательностью.

В 1980-е гг. в Бендерах произошло кардинальное улучшение методики подго-

товки гребцов. Активно применялись научные разработки в области спорта, включая биомеханический анализ движений спортсменов, мониторинг сердечного ритма и показателей выносливости, а также изучение гидродинамических характеристик лодок. Тренерский состав регулярно повышал квалификацию, проходя стажировки в ведущих спортивных центрах Москвы и Киева. Спортсмены получали ценный опыт, участвуя в совместных тренировочных сборах с представителями социалистических стран (ГДР, Польши и Чехословакии).

Важную роль в развитии бендерской школы гребли играла ее тесная связь с Центральным советом ДСО «Трудовые резервы» и Министерством физической культуры МССР, что способствовало постоянному профессиональному росту тренерских кадров. На базе спортивных школ регулярно проводились республиканские научно-практические конференции, семинары и испытания новых моделей гребных судов.

Параллельно с академической греблей в Бендерах активно развивалась гребля на байдарках и каноэ. Замечательный вид спорта – гребля на байдарках и каноэ – зародился в городе в 1956 г. Его организатором, активным пропагандистом и первым тренером стал Виктор Ильич Мамчуренко.

В числе первых гребцов на байдарках была целая плеяда спортсменов. Это, в первую очередь, большой энтузиаст гребли Николай Тараненко, долгие годы занимавшийся этим спортом, многократный призер чемпионатов Молдавской ССР. Это и Владимир Ильич Станис, много лет участвующий в соревнованиях и всю жизнь проработавший мастером по ремонту лодок на гребной базе «Юность». И, конечно, это Виктор Ильич Мамчуренко, работавший в городе первым тренером по гребле на байдарках и каноэ, 15 лет выступавший в соревнованиях различного уровня. Виктор Ильич в 1960 г. стал мастером спорта СССР, являлся участником 2-й и 3-й Спартакиад народов СССР, финалистом многих чемпионатов СССР, многократным чемпионом и призером чемпионатов республики.

Таким образом, за два десятилетия организаторами и тренерским составом был сделан огромный шаг вперед – от постановки цели до достижения высоких результатов. Примечательно, что именно эта эпоха оставила яркий след в истории спорта СССР, и заслуги приднестровских спортсменов остаются заметными и важными примерами успешного развития местных инициатив.

Сегодня наследие этого периода продолжает оказывать значительное влияние на современную ситуацию в области гребного спорта Приднестровья, подчеркивая важность сочетания качественной организации и профессиональной подготовки спортсменов. Это было время не только спортивных достижений, но и формирования уникальной культурной среды, в которой спорт являлся неотъемлемой частью городской идентичности. Бендерские и тираспольские гребцы представляли не только Приднестровье, но и всю советскую спортивную систему, воплощая ее лучшие традиции и ценности.

Цитированная литература

1. Наровский, В. М. Дети Днестра. – Тирасполь: 2022, – 112 с. – Текст : непосредственный.
2. Соколенко, В. Г., Наровский, В. М. Магия Днестра. – Тирасполь: ЗАО «Типар», 2022. – 148 с. – Текст : непосредственный.
3. Речной спорт в Молдавской ССР. Архивный сборник // URL: <http://national-archive.md> (дата обращения: 17. 03. 2025). – Текст : электронный.
4. Развитие академической гребли в СССР // URL: <http://dzen.ru> (дата обращения: 17. 03. 2025). – Текст : электронный.
5. Воспоминания тренера Н. Туфанюка // URL: <http://sportsmen-bendery.md> (дата обращения: 17. 03. 2025). – Текст : электронный.
6. Достижения молдавских гребцов в СССР // URL: <http://olympic-history.md> (дата обращения: 17. 03. 2025). – Текст : электронный.
7. Развитие академической гребли в СССР // URL: <http://dzen.ru> (дата обращения: 17. 03. 2025). – Текст : электронный.
8. Плеханова, Ю.А. Гребля на байдарках и каноэ: энциклопедический справочник. М.: ФиС, 2006. – Текст : непосредственный.
9. Неминуший, Г.П. История развития гребного спорта. Часть I. Ростов-на-Дону, 1995. 204 с. – Текст : непосредственный.

УДК [94:330.34 – 25](478)''1988''

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ г. ТИРАСПОЛЯ В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ (по материалам газеты «Днестровская правда»)

Е. В. Гарчик, Г. Е. Слободянюк

На основе материалов газеты «Днестровская правда» рассмотрены факты и события, связанные с социально-экономическим развитием г. Тирасполя в период перестройки. Используются и проанализированы материалы апрельского Пленума ЦК КПСС, январского Пленума ЦК КПСС, XXVII съезда КПСС и XIX Всесоюзной конференции КПСС 28 июня – 1 июля 1988 г.

Ключевые слова: перестройка, газета «Днестровская правда», Молдавская ССР, промышленность, Тирасполь

SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF TIRASPOL DURING THE PERIOD OF PERESTROIKA (based on the materials of the newspaper "Dnestrovskaya pravda")

E. V. Garchik, G. E. Slobodyanyuk

Based on the materials of the newspaper "Dnestrovskaya Pravda", the facts and events related to the socio-economic development of Tiraspol during perestroika are considered. The article also uses and analyzes the materials of the April Plenum of the Central Committee of the CPSU, the materials of the January Plenum of the Central Committee of the CPSU, the materials of the XXVII Congress of the CPSU, the materials of the XIX All-Union Conference of the CPSU on June 28 – July 1, 1988.

Keywords: perestroika, the newspaper «Dnestrovskaya Pravda», the Moldavian SSR, industry, Tiraspol

Социально-экономическое развитие союзных республик стало важной частью реформ «перестройки» в СССР во второй половине 1980-х гг. В частности, это касается города Тирасполь как одного из промышленных центров Молдавской ССР. Важным является то, что именно экономический потенциал Тирасполя, получивший дальнейшее развитие в период перестроечных реформ, стал определяющим фактором борьбы населения Приднестровья за собственные гражданские и политические права в конце 1980-х гг.

Особое место занимает исследование экономической и социальной составляющих развития Тирасполя в период реформ «перестройки». Главными задачами являются анализ процесс экономического развития г. Тирасполь в период 1985–1990 гг.

и характеристика развития социальной сферы г. Тирасполя.

Научная новизна данной публикации заключается в применении в качестве основного источника материалов газеты «Днестровская правда» по социально-экономической истории г. Тирасполя и архивных документов. Следует отметить, что периодическая печать в период перестройки способствовала росту политической активности среди населения, изменению отношения к власти, освещению протестных движений, прав человека и других социальных вопросов, а также степени экономического развития.

«Перестройка» представляла собой государственную политику, которая осуществлялась в СССР в целях коренного переустройства жизни всего общества на основе демократизации. Инициатором

политики перестройки стал Генеральный секретарь ЦК КПСС Михаил Сергеевич Горбачев. Принятие им решения о реформировании государственной системы было связано с определенными проблемами в социальной, политической и экономической сферах общества. В годы правления М. С. Горбачева в стране произошли большие изменения во всех этих сферах. Идея социально-экономических реформ заключалась в либерализации экономики и введении элементов рыночной экономики при соединении социализма с рынком.

В целом, основные экономические преобразования осуществлялись на протяжении 1985–1988 гг. Однако с 1988 г., с началом политической реформы, они стали политическим инструментом в борьбе за власть между союзным центром и руководством союзных республик.

Уже за 1985–1986 гг. темпы прироста производительности труда в промышленности и строительстве Молдавской ССР превысили среднегодовые показатели предыдущего пятилетия. Выросли капиталовложения на развитие социальной сферы. На первом этапе реформ они имели положительные результаты.

В отраслевом развитии промышленности г. Тирасполя выделялась наличием спектра самых различных предприятий как по масштабам производства, уровню технологий, так и по значимости для народно-хозяйственного комплекса республики. Наиболее значимыми и успешными предприятиями являлись завод литейных машин им. С. М. Кирова («ЛИТМАШ»), Тираспольский завод авторефрижераторов и завод «Электромаш».

Пищевая промышленность включала в себя винодельческую промышленность, плодоовощеконсервную, сахарную, масложирную, табачную, мясную, маслосыродельную, мукомольно-крупяную, хлебопекарную, кондитерскую, парфюмерно-косметическую и другие отрасли.

Легкая промышленность, являясь многоотраслевой, объединяла различные типы производств: «Тиротекс», «Одема» и др.

В 1987 г. в Тираспольском городском комитете партии были рассмотрены итоги работы предприятий и организации города за 5 месяцев. По итогам было определено, что каждое третье предприятие выполнило план по товарной продукции, обеспечен план выпуска 60 важнейших видов продукции, в том числе по следующим: крупные электромашины, слоистые изоляционные материалы, литейные машины, манипуляторы. Прирост объема производства за счет роста производительности труда составил 96,8 % при плане 98,2 %. Выполнен план прибыли на 97,2 % на заводах «Электромаш» и литейных машин им. С. М. Кирова [1, с. 3].

К концу 1980-х гг. начался всевозрастающий дефицит товаров и услуг на потребительском рынке. Особенно часто это касалось товаров народного потребления. Высшее руководство страны было осведомлено об этом. Поэтому любое расширение и освоение номенклатуры, выполнение планов производства было под особым контролем со стороны партийных и хозяйственных органов власти.

В г. Тирасполе госприемка продукции начала вводиться на пяти предприятиях: заводе литейных машин им. С. М. Кирова, «Молдавизолит», «Электромаш», электроаппаратном заводе, хлопчатобумажном объединении. Эти предприятия во многом определяли промышленный потенциал города. Выпускаемая ими важнейшая народно-хозяйственная продукция составляла около 45 %, а по товарам народного потребления в розничных ценах – 36 % от общего объема городского производства [2, с. 2].

Городской Совет Тирасполя принял решение о плане экономического и социального развития города на 1987 г. Согласно данному плану, итоги работы за 11 месяцев свидетельствовали о возросшем

динамизме развития экономики города. На предприятиях было установлено девять механизированных и автоматизированных линий, а также манипуляторов с программным управлением. Был налажен выпуск более 200 новых видов продукции, что на 7 % было больше чем в 1986 г. Внедрялись новые формы организаций и стимулирования труда, что в итоге приводило к перевыполнению планов. Так, значительно превысили плановые платежи в бюджет хлопчатобумажное объединение, заводы им. С. М. Кирова, «Молдавизолит», мебельные фабрики, что позволило восполнить около одного миллиона рублей потерь в городском бюджете от снижения отчислений налога с оборота по винодельческой отрасли. В целом бюджет 1987 г. был выполнен по доходам на 101,2 %, а по расходам на 96,4 % [3, с. 2].

Особо, следует отметить, что АПК Тираспольского района был выделен в самостоятельный объект планирования и управления. Он давал 30 % валового общественного продукта города, а за счет продукции аграрного сектора и vyrabatyvaемых из нее промышленных товаров формировалось 70 % товарооборота и 95 % в продукты питания городского населения [5, с. 3].

В Тирасполе была создана мощная научно-производственная база, поэтому в общесоюзной специализации городу как производственно-промышленному центру Приднестровья отводилась значительная роль в разработке и внедрении передовых технологий производства сельскохозяйственных культур и их переработке.

Однако, перевод народного хозяйства г. Тирасполь на интенсификацию осуществлялся недостаточно активно. Не удалось устранить серьезные недостатки в деятельности ряда предприятий: завода «Электромаш», электроаппаратного, автоприцепов, ремонтно-механического, столярных изделий, комбината хлебопродуктов, фабрики офсетной печати. Большое количество изделий данных предпри-

ятий производились с убытками. Особенно часто это касалось товаров народного потребления, что приводило к всевозрастающему дефициту товаров и услуг на потребительском рынке. Поэтому процесс расширения и освоения номенклатуры, выполнение планов их производства было под особым контролем партийных и хозяйственных органов [4, с. 96].

Кроме того, резко ослабела производственная и технологическая дисциплина. Массовыми явлениями стали натуральный обмен «бартер», вымогательство со стороны поставщиков, отказы от заключения и от выполнения договоров, бесконтрольное взвинчивание цен, разрыв хозяйственных связей.

Если говорить о реализации социальных реформ в период «перестройки», то в ходе их осуществления внимание уделялось пенсионной реформе. С 1 января 1989 г. начал действовать Закон СССР «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения», который должен был разрешить острые социальные проблемы. Данный закон устанавливал единые нормы выплаты пенсий для колхозников и рабочих, вводил минимальный размер пенсий по старости на уровне 100 % минимальной заработной платы [6]. В 1987–1988 гг. был принят ряд законодательных актов, поощряющих частную инициативу в кооперативной политике. Главным из них стал Закон «О кооперации в СССР» 1988 г. [7]. За счет роста кооперативного движения советское государство пыталось улучшить положение в социальной сфере.

В ход перестроечных реформ был провозглашен принцип гласности и открытости в принятии государственных решений. Целью этого принципа стало создание условий для обновления социалистического общества. Выросла популярность СМИ, в которых представлялись различные точки зрения на политику государства. КПСС выдвигались лозунги «Больше гласности, больше социализма!»,

«Гласность нам нужна как воздух!». Гласность предполагала большее разнообразие подходов при освещении событий в СМИ, но не допускала полной ликвидации цензуры [8, с. 35].

Важные социальные последствия имел отказ советского правительства от атеизма. Возрождались традиции христианства. Восстанавливались храмы, открывались духовные школы и семинарии. Возрождению интереса к религии и церкви способствовало празднование в 1988 г. тысячелетия крещения Руси. В период перестройки стала появляться массовая религиозная литература, открывались новые приходы. Стремительно росло число граждан, желающих принять крещение. Государство перестало оказывать давление на церковь. В 1990 г. был принят Закон «О свободе совести и религиозных организаций», который гарантировал право граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой и давал религиозным организациям право на участие в общественной жизни [9].

При решении такой важнейшей социальной задачи, как искоренение пьянства, особая роль отводилась здравоохранению. В стране началась борьба за трезвый образ жизни, было увеличено число медицинских специалистов для амбулаторного звена. Интенсивно велось обследование тех, кто был склонен к злоупотреблению спиртными напитками. С 1986 г. наркологическая служба была выделена в самостоятельное лечебно-профилактическое учреждение, которое стало организационно-методическим центром и штабом по борьбе с пьянством и алкоголизмом. Наркологическая служба должна была расширять взаимодействие с органами внутренних дел, просвещения, профсоюзными и комсомольскими организациями, обществом Красного Креста, комиссиями по борьбе с пьянством и алкоголизмом.

Однако эффективность антиалкогольной борьбы снижалась из-за того, что члены заводских и фабричных комис-

сий по борьбе с пьянством слабо знали свои функциональные обязанности, а также часто выполняли их формально. На предприятиях недостаточно велась антиалкогольная пропаганда и редко приглашались специализированные врачи. В 1988–1989 гг. в городе Тирасполь существовало 545 общественных наркологических постов, но большинство этих постов фиксировалось исключительно только в отчетах [10, с. 2].

В период реформ «перестройки» в Тирасполе расширялась и совершенствовалась система охраны здоровья матери и ребенка. Примером этого был Тираспольский роддом, где существовали многочисленные службы, оснащенные новейшим оборудованием, отделение реанимации, отделение для новорожденных, оснащенное кардиомонитором и инкубаторами для выхаживания малышей, единственным в республике прибором для искусственной вентиляции легких новорожденных [11, с. 2].

По статистике в 1980-е гг. в родильном отделении Тирасполя каждые сутки появлялись на свет 11 тираспольчан, а в год около тысячи. Новорожденным и их мамам оказывали своевременную квалифицированную помощь 198 средних медицинских работников, в распоряжении которых была новейшая система измерения температуры, дыхания и пульса у новорожденных, стоимостью 12 494 рубля, инкубаторы для выхаживания новорожденных, кровать с подогревом, включающая аппаратуру для измерения артериального давления, снятия электрокардиограмм, аппарат для искусственной вентиляции, который стоил более 20 000 руб. Каждая функционирующая акушерская койка родильного дома за одни сутки обходилась государству в 1 рубль 25 копеек, а их в отделении было 140. Родильный дом занимал второе место в Молдавской ССР по оснащению и оперативному вмешательству. Большую помощь в приобретении дорогостоящей аппаратуры оказали шефские предприятия: ПХБО,

завод «Электромаш», завод им. С. М. Кирова. Ими было выделено для нужд родильного дома по 10 и более тысяч рублей [12, с. 3].

В рамках перестроечных реформ, школьная реформа также была частью общего курса на обновление всех сфер жизни страны. Основные цели реформы заключались в демократизации образования, усилении его связи с жизнью. Суть реформы заключалась в смене форм проведения урока, в стремлении побуждать к мысли детей, создавать диалог с учителем и воспитать в них личность.

В ходе реализации школьной реформы педагогами были выполнены все плановые показатели. Обучением в городе были охвачены все дети школьного возраста. В соответствии с требованиями реформы происходил планомерный переход на обучение с шестилетнего возраста. Если в 1985 г. действовали пять экспериментальных классов, то в 1986 г. их было уже 46. Усилилось внимание организации к производительному труду школьников. Летом в городе было сформировано 464 трудовых отряда, а производительным трудом были заняты свыше 13 000 учащихся. Ими было произведено продукции на 245 000 руб. В городе появились коллективы, признанные школами передового опыта, и удостоенные дипломов ВДНХ СССР [13, с. 2].

Однако недостаточно выполнялся Закон «Об обязательном восьмилетнем и среднем образовании» в Тираспольских средних школах № 1, № 15 и № 17. Слабо велась работа по сохранению контингента учащихся 9-х и 10-х классов в Тираспольских средних школах № 5 и № 7. Низким оставалось качество знаний учащихся, 63 % от их общего числа занимались на удовлетворительные оценки, сократилось количество отличников и хорошистов. Сложным оставалось положение в школах рабочей молодежи. Средняя посещаемость в них составляла 55 %. Острой оставалась проблема организации обучения в две смены. В Тирасполе не существова-

ло ни одной школы, которая работала бы только в одну смену. По этому показателю Тирасполь занимал последнее место среди городов республики. Рост контингента учащихся опережал темпы строительства учебных заведений [14, с. 3].

Возникали сложности в тираспольских школах с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними. В первую очередь это относилось к школам № 4, 8, 11, 16, 17, 18. Одной из причин этого была слабая организация детского досуга [15, с. 1]. В связи с этим, расширялась деятельность подростковых клубов по месту жительства. Согласно проверке Городского комитета народного контроля совместно с Городским комитетом комсомола, было установлено, что за 10 месяцев 1988 г. по сравнению с соответствующим периодом 1987 г. значительно возросло количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. При подростковых клубах, открытых по месту жительства, были созданы 47 различных кружка по интересам. По отчетам, в них занималось 1376 ребят, в их числе значилось немало трудновоспитуемых. Проверка выявила, что посещаемость в кружках неудовлетворительная. В клубе «Звездный» при ЖЭУ-2 она составила менее 50 %, а в клубе «Альбатрос» при ЖЭУ-8 – 60 %. В некоторых кружках посещаемость вообще не удалось проверить. В клубе «Светофор» на момент проверки отсутствовал на работе и сам педагог-организатор. Не уделялось должного внимания развитию физкультурно-спортивной работы. Ответственностью постоянно ставился вопрос об удовлетворительном использовании спортивных площадок по месту жительства. В 1989 г. из 12 000 рублей, предусмотренных сметой на физкультурно-массовую работу, были использованы лишь 2 700 рублей [16, с. 3].

В заключение следует отметить, что социально-экономические реформы «перестройки» были важным, самодостаточным и во многом необходимым

этапом развития советского общества, вызванным теми глубокими изменениями в экономике и обществе, которые произошли в предшествующий период. Цели перестройки были направлены на модернизацию экономической системы, улучшение жизни граждан, повышение конкурентоспособности страны. Но длившийся всего несколько лет процесс реформирования принес тяжелейший социально-экономический и политический кризис, закончившийся распадом советского государства. Для города Тирасполя этот период стал не только одним из этапов в социально-экономическом развитии, но и создал основу для общественно-политической борьбы трудового населения Приднестровья против национализма и гражданской дискриминации со стороны республиканского руководства Молдавской ССР.

Цитированная литература

1. Кривицкая, Л. Для всего есть дело // Днестровская правда. – 1987. – 4 апреля. С. 3. – Текст : непосредственный.
2. Мунтян, Д. Масштабность наших заводов // Днестровская правда. – 1986. – 30 января. С. 2. – Текст : непосредственный.
3. Саналатий, И. Реализм наших планов // Днестровская правда. – 1987. – 3 марта. С. 2. – Текст : непосредственный.
4. Абалкин, Л. И. Советское общество: революционное обновление. М., 1989. С. 96. – Текст : непосредственный.
5. Юльев, Ф. Большой сезон стартовал // Днестровская правда. – 1986. – 10 июня. С. 3. – Текст : непосредственный.
6. Закон «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения» Закон «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения». М., 1989. URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fsfr.gov.ru%2Ffiles%2Ffid%2Fzakonodatelstvo%2Forg_nazn%2F2015%2Fzakon313_1.doc%3Fysclid%3Dmbp09f4dn7890509804&wdOrigin=BROWSELINK (дата обращения: 14. 03. 2025).). – Текст : электронный.
7. Закон «О кооперации в СССР». М., 1988. URL: <https://svrus.su/wp-content/uploads/2024/02/D0%D0%A1%D0%A0.pdf?ysclid=mbp19bgi5h941773638> (дата обращения: 17. 03. 2025). – Текст : электронный.
8. Согрин, В. В. Политическая история современной России 1985–2001 гг.: от Горбачева до Путина. М., 2001. С. 35. – Текст : непосредственный.
9. Закон «О свободе совести и религиозных организаций» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 41. URL.: <http://www.r-komit.ru/vera/26.htm> (дата обращения: 17. 03. 2025).). – Текст : электронный.
10. Семко, А. Ориентир: здоровый быт // Днестровская правда. – 1986. – 9 сентября. С. 2. – Текст : непосредственный.
11. Новак, В. На страже здоровья // Днестровская правда. – 1986. – 28 ноября. С. 2. – Текст : непосредственный.
12. Руденко, Т. Человек родился... // Днестровская правда. – 1986. – 18 сентября. С. 3. – Текст : непосредственный.
13. Оксамытный, П. Стремиться к лучшему // Днестровская правда. – 1986. – 5 октября. С. 2. – Текст : непосредственный.
14. Оксамытный, П. Народное образование и культура // Днестровская правда. – 1987. – 30 января. С. 3. – Текст : непосредственный.
15. Порожняков, Ю. Не все задачи решены // Днестровская правда. – 1986. – 16 ноября. С. 1. – Текст : непосредственный.
16. Фрунзе, Ю. К чему приводит самоуспокоенность // Днестровская правда. – 1986. – 30 ноября. С. 3. – Текст : непосредственный.
17. Яворский, Д. Помощь в беде // Днестровская правда. – 1986. – 17 октября. С. 4. – Текст : непосредственный.
18. Фролов, Д. Не откладывайте на завтра // Днестровская правда. – 1986. – 15 декабря. С. 4. – Текст : непосредственный.

УДК [070.481:339.543](478)

МАТЕРИАЛЫ ГАЗЕТЫ «ПРИДНЕСТРОВЬЕ» КАК ИСТОЧНИК О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 2000-е гг.

Т. А. Клочкова

В статье рассмотрены публикации газеты «Приднестровье» как ключевого источника для изучения деятельности таможенных органов ПМР в 2000-е годы. Проведен анализ публикаций, затрагивающих вопросы экономического регулирования, международного сотрудничества, таможенного законодательства и борьбы с нарушениями таможенного законодательства. Особое внимание уделено характеристике роли газеты как средства информирования общества о деятельности Государственного таможенного комитета ПМР.

Ключевые слова: газета «Приднестровье», таможенные органы, экономическая безопасность, международное сотрудничество, таможенное законодательство

MATERIALS OF THE NEWSPAPER «PRIDNESTROVIE» AS A SOURCE ON THE ACTIVITIES OF THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC IN THE 2000s

T. A. Klochkova

The article examines the publications of the newspaper "Pridnestrovie" as a key source for studying the activities of the customs authorities of the Pridnestrovian Moldavian Republic (PMR) in the 2000s. An analysis of publications covering issues of economic regulation, international cooperation, customs legislation, and the fight against customs law violations is conducted. Special attention is paid to the role of the newspaper as a means of informing the public about the activities of the State Customs Committee of the PMR.

Keywords: newspaper «Pridnestrovie», customs authorities, economic security, international cooperation, customs legislation

Деятельность таможенных органов играет ключевую роль в экономической, правовой и международной жизни любого государства. В Приднестровской Молдавской Республике таможенные органы не только обеспечивают выполнение фискальных и регулирующих функций, но и способствуют формированию государственного бюджета, поддержанию экономической стабильности и защите интересов республики [1; 2, с. 189]. Вопросы их деятельности широко освещаются в средствах массовой информации, среди которых газета «Приднестровье» [3] занимает особое место.

Газета «Приднестровье» представляет собой не просто средство массовой

информации, а полноценный исторический источник, позволяющий детально изучить деятельность таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в 2000-е годы. В рамках исследования был проведен тщательный отбор и анализ публикаций, касающихся деятельности таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в 2000-е годы.

Анализ материалов, опубликованных в газете «Приднестровье» за интересующий нас период, показал, что они не только фиксируют ключевые направления их деятельности, но и иллюстрируют масштабы задач, с которыми сталкиваются таможенные органы, а также методы их решения. Газета «Приднестровье» играет

роль связующего звена между таможенными структурами и обществом, формируя представление о значении таможенной системы в экономической, социальной и международной сферах. Публикации детально освещают вопросы экономического регулирования, законодательных инициатив, взаимодействия с внешними партнерами, а также кадровой политики и борьбы с правонарушениями. Этот материал позволяет глубже понять не только текущие вызовы, стоящие перед таможенными органами, но и их вклад в стабильность и развитие республики.

Для более глубокого анализа все публикации были систематизированы и разделены на несколько тематических групп, каждая из которых отражает определенную сферу деятельности таможенных органов. Такой подход позволяет не только выделить ключевые направления работы таможенной службы, но и проследить, как их деятельность воспринималась общественностью и освещалась в средствах массовой информации.

Таможенное законодательство. Эта группа включает публикации, посвященные изменениям и обсуждению норм, связанных с таможенным регулированием [4; 5; 6; 7]. Важным аспектом этих публикаций является акцент на необходимости своевременного информирования населения о новых правилах и требованиях, что играет ключевую роль в повышении прозрачности и доверия к деятельности таможенных органов. Статьи подчеркивают значимость доведения информации до экономических агентов, что позволяет им эффективно осуществлять внешнеэкономическую деятельность в условиях меняющегося законодательства. Публикации также освещают мероприятия по разъяснению новых нормативных актов, проводимые сотрудниками таможенных органов, включая специализированные семинары и встречи с представителями бизнеса. Это способствует упрощению процедур, снижению административных барьеров и

созданию более благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

Газета «Приднестровье» является официальным печатным изданием Приднестровской Молдавской Республики и выполняет исключительную роль в публикации нормативных актов, таких как законы, указы президента и постановления правительства. Эти документы вступают в силу только после их официального опубликования в газете. Издание также используется для уведомления граждан и организаций о государственных решениях, конкурсах и тендерах, обеспечивая доступность официальной информации на территории ПМР.

Согласно законодательству ПМР, опубликование документов в газете «Приднестровье» является обязательным для вступления нормативных актов в силу. Это регулируется, в частности, Законом ПМР № 123-3-III от 7 мая 2002 г. «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» [8]. Государственный таможенный комитет ПМР регулярно публикует в газете «Приднестровье» свои нормативно-правовые акты, обеспечивая официальное доведение таможенного законодательства до сведения граждан и организаций.

Особо выделяется тема введения ОСАГО в 2015 году [9; 10; 11; 12; 13]. Хотя контроль за полисами ОСАГО и разъяснение законодательства в этой области формально не входят в функции ГТК ПМР, руководство республики возложило на таможенные органы эти задачи, что привлекло к их работе значительное внимание СМИ и общественности. Сотрудники ГТК блестяще справились с возложенной задачей: они активно разъясняли населению нюансы вновь введенного требования, отвечали на вопросы граждан, а также выполняли фискальную функцию, обеспечивая взимание платежей по полисам ОСАГО. Такой подход способствовал не только повышению информированности граждан, но и успешной реализации этого нововведения на практике.

Экономическое регулирование и таможенные пошлины. В значительном числе статей обсуждаются вопросы использования таможенных пошлин как инструмента регулирования экономики ПМР [14; 15; 16; 17]. Таможенные пошлины выполняют ключевую функцию в защите внутреннего рынка, стимулировании развития национальной промышленности и сельского хозяйства. Они также являются важным источником поступлений в государственный бюджет, обеспечивая финансовую стабильность республики. Кроме того, пошлины помогают регулировать внешнеэкономическую деятельность, обеспечивая равновесие между импортом и экспортом. В публикациях акцентируется внимание на стратегическом значении данного инструмента в условиях экономических вызовов и необходимостью адаптации к меняющимся международным условиям.

Наряду с этим, таможенные органы регулярно проводят **встречи с экономическими агентами**, которые играют важную роль в налаживании диалога между бизнесом и государством [18; 19; 20; 21; 22]. На этих встречах решаются актуальные проблемные вопросы, связанные с таможенным оформлением, а также разъясняются нюансы действующего законодательства, включая изменения в нормативных актах и требованиях. Такая практика способствует повышению прозрачности работы таможенных органов, упрощению процедур для экономических агентов и повышению доверия к ГТК ПМР как к регулирующему органу.

Взаимодействие с внешними партнерами. Значительное внимание в публикациях 2015–2017 гг. уделено проблеме установки совместных молдо-украинских таможенно-пограничных постов на границе с ПМР [23; 24; 25]. Эта тема получила широкий общественный резонанс и активно обсуждалась в СМИ. Президент Приднестровской Молдавской Республики неоднократно акцентировал внимание

на важности этой проблемы, подчеркивая ее возможные негативные последствия для экономической и политической стабильности республики. Публикации газеты свидетельствуют и о том, что проблема установки данных постов неоднократно поднималась на международных площадках, во время встреч с политическими партнерами Молдовы, Украины, России.

Роль таможенных органов ПМР в обсуждении данной темы была особенно важна. Представители ГТК ПМР активно участвовали в разъяснении возможных экономических и логистических рисков, связанных с созданием таких постов. Они предоставляли данные об объемах внешнеэкономической деятельности, указывая на угрозу ограничения доступа приднестровских предприятий к международным рынкам. Кроме того, сотрудники ГТК подчеркивали, что установка совместных постов может привести к блокированию транзита товаров и создать дополнительные барьеры для внешнеэкономической деятельности.

В рамках обсуждений и официальных заявлений таможенные органы активно участвовали в разработке возможных мер по минимизации рисков, вызванных инициативами Молдовы и Украины, демонстрируя свою ключевую роль в обеспечении экономической безопасности и стабильности республики.

Долгосрочное продуктивное взаимодействие между таможенными органами России и Приднестровской Молдавской Республики основывается на взаимном доверии, устойчивых правовых соглашениях и стремлении к улучшению эффективного контроля за внешней торговлей [26; 27; 28]. Такой союз позволяет обеим сторонам выстраивать долгосрочные планы, направленные на оптимизацию таможенных процедур, снижение бюрократических барьеров и повышение уровня экономической безопасности. Постоянный обмен опытом, совместные образовательные программы и реализация

совместных проектов позволяют не только решать текущие задачи, но и строить прочную основу для будущего сотрудничества. Это взаимодействие способствует укреплению экономических и политических связей, что, в свою очередь, создает условия для устойчивого развития обеих сторон на международной арене.

Знаковым событием, получившим широкое освещение в газете «Приднестровье», стало подписание 15 апреля 2016 года в Москве Меморандума о сотрудничестве между Федеральной таможенной службой России и Государственным таможенным комитетом Приднестровья [29]. Издание публиковало статьи, подробно разбирающие положения документа, его значение для экономики республики и перспективы развития сотрудничества [30; 31].

Экономическая статистика и отчетность. Значительная часть материалов газеты «Приднестровье» посвящена публикации статистических данных о поступлениях в бюджет, состоянии экспортно-импортных операций, а также анализу финансовых показателей [32; 33; 34; 35; 36]. Эти сведения играют важнейшую роль в функционировании республики: на их основе составляются отчеты для других министерств и ведомств, а также формируются рекомендации по экономической политике. Итоговый анализ материалов статистики напрямую влияет на разработку и принятие государственного бюджета, что подчеркивает ключевую роль ГТК ПМР в обеспечении стабильного экономического развития республики.

Кадровые и организационные вопросы. В публикациях газеты также уделяется внимание освещению кадровых назначений в таможенных органах ПМР [37; 38; 39]. СМИ активно информируют широкую общественность о новых руководителях, их профессиональных достижениях и задачах, которые ставятся перед ними. Такие материалы подчеркивают прозрачность кадровой политики и ее значимость для эффективной работы ГТК ПМР.

Помимо этого, часть публикаций в газете рассказывает о сотрудниках таможенной, раскрывая их личности не только с профессиональной точки зрения. Например, в одной из статей представлен талантливый фото-художник, который совмещает творческую деятельность с работой в ГТК ПМР [40]. Подобные материалы демонстрируют многообразие человеческих качеств и талантов сотрудников таможенных органов, создавая их положительный образ и подчеркивая важность личности в профессиональной сфере.

Борьба с правонарушениями. В этой группе статей затрагиваются темы пресечения контрабанды, нарушения таможенных правил и применения мер для обеспечения государственной безопасности [41; 42; 43; 44].

Таким образом, тематическая направленность выявленных публикаций подчеркивает многоаспектность деятельности таможенных органов ПМР, их значимость в экономическом, правовом и международном аспектах. Особое внимание авторов статей к вопросам изменения таможенного законодательства и экономической статистике показывает, как таможенные органы адаптируются к современным вызовам и исполняют задачи, жизненно важные для функционирования Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, материалы газеты «Приднестровье» представляют собой ценнейший источник информации о многообразной деятельности таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в 2000–е гг. Проведенный анализ публикаций выявил их ключевую роль в регулировании экономической политики, защите национальных интересов и обеспечении стабильности государства.

Цитированная литература

1. Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики. Текущая редакция на 22.02.2025 г. – URL: <https://vsprm.org/> (дата обращения: 27.02.2025).
2. История государственных учреждений: высшие и центральные органы власти и управления Придне-

стровской Молдавской Республики. 1990–2010 годы. / Под ред. З.Г. Тодорашко. – Тирасполь, 2010. – 272 с.

3. Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Официальное издательство ПМР, 2000–2024.

4. Внимание: опасные грузы [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2015. – 11 дек. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/внимание-опасные-грузы/> (дата обращения: 20.12.2024).

5. Упрощен порядок ввоза бензина и газойлей [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2016. – 16 июня. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/упрощен-порядок-ввоза-бензина-и-газойлей/> (дата обращения: 20.12.2024).

6. Ограничения на ввоз свинины сохраняются [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2016. – 13 сент. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/ограничения-на-ввоз-свинины-сохраняю/> (дата обращения: 20.12.2024).

7. Что изменится с Нового года [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2016. – 21 дек. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/что-изменится-с-нового-года/> (дата обращения: 20.12.2024).

8. Закон ПМР № 123-3-III от 7 мая 2002 г. «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» – URL: <https://pravo.gospmr.org/> (дата обращения: 27.02.2025).

9. С 6 июня за отсутствие полисов ОСАГО будут штрафовать [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2015. – 29 мая. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/с-6-июня-за-отсутствие-полисов-осаго-будут-штрафовать/> (дата обращения: 20.12.2024).

10. ОСАГО – общемировая практика [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2015. – 29 мая. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/осаго-общемировая-практика/> (дата обращения: 20.12.2024).

11. ОСАГО – введено! [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2015. – 2 июня. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/осаго-введено/> (дата обращения: 20.12.2024).

12. ОСАГО: итоги 2015-го [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2016. – 3 февр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/осаго-итоги-2015-го/> (дата обращения: 20.12.2024).

13. На ГТК возложены функции по ОСАГО [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республиканская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2016. – 6 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/на-гтк-возложены-функции-по-осаго/> (дата обращения: 20.12.2024).

14. Эффект от спецпошлин [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье»: ежедневная республикан-

ская газета. – Тирасполь: Офиц. изд-во ПМР, 2015. – 7 июля. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/эффект-от-спецпошлин/> (дата обращения: 20.12.2024).

15. Приднестровье заинтересовано в расширении торговли с соседями [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 25 мая. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/приднестровье-заинтересовано-в-расши/> (дата обращения: 20.12.2024).

16. Приближаясь к российскому законодательству [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 24 сент. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/приближаясь-к-российскому-законодательству/> (дата обращения: 20.12.2024).

17. Они заслужили льготы [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2017. – 10 марта. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/они-заслужили-льготы/> (дата обращения: 20.12.2024).

18. Важный способ решения проблем [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2017. – 16 авг. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/важный-способ-решения-проблем/> (дата обращения: 20.12.2024).

19. Конструктивный характер встреч [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2018. – 30 янв. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/конструктивный-характер-встреч/> (дата обращения: 20.12.2024).

20. Встреча с предпринимателями [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2018. – 25 июля. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/встреча-с-предпринимателями/> (дата обращения: 20.12.2024).

21. Спрашивали в последний раз [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2019. – 3 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/спрашивали-в-последний-раз/> (дата обращения: 20.12.2024).

22. Бизнес-сообщество: проблемы и их решение [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2019. – 23 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/бизнес-сообщество-проблемы-и-их-решение/> (дата обращения: 20.12.2024).

23. К украинско-молдавским затеям [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2015. – 7 нояб. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/к-украинско-молдавским-затеям/> (дата обращения: 20.12.2024).

24. Блокировка транзита [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 22 янв. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/блокировка-транзита/> (дата обращения: 20.12.2024).

25. Приднестровцы подвергаются комплексному давлению со стороны органов власти Молдовы [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 5 февр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/приднестровцы-подвергаются-комплексному-давлению-со-стороны-органов-власти-молдовы/> (дата обращения: 20.12.2024).

26. В центре внимания российско-приднестровское сотрудничество [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 16 марта. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/в-центре-внимания-российско-приднестровское-сотрудничество/> (дата обращения: 20.12.2024).

27. Консультации в Москве [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 14 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/консультации-в-москве/> (дата обращения: 20.12.2024).

28. Об итогах рабочих встреч в Москве [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 6 дек. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/об-итогах-рабочих-встреч-в-москве/> (дата обращения: 20.12.2024).

29. Таможенные службы Приднестровья и России подписали Меморандум о взаимодействии – URL: <https://mid.gospmr.org/ru/Qvc> (дата обращения: 07.04.2025).

30. Приднестровье прорубило таможенное окно в Россию [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 20 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/приднестровье-прорубило-таможенное/> (дата обращения: 20.12.2024).

31. Исходя из разумной парадигмы [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 21 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/исходя-из-разумной-парадигмы/> (дата обращения: 20.12.2024).

32. За каждой цифрой бюджета – судьба приднестровцев [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2015. – 31 марта. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/за-каждой-цифрой-бюджета-судьба-при/> (дата обращения: 20.12.2024).

33. Об исполнении бюджета [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2015. – 22 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/об-исполнении-бюджета/> (дата обращения: 20.12.2024).

34. Президент в программе «Журналисты приглашают» [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 23 апр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/президент-в-программе-журналисты-пр/> (дата обращения: 20.12.2024).

35. ГТК ПМР: факты, цифры, мнения [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 2 июля. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/гтк-пмр-факты-цифры-мнения/> (дата обращения: 20.12.2024).

36. Товарооборот растет [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2017. – 23 мая. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/товарооборот-растет/> (дата обращения: 20.12.2024).

37. В целях повышения обороноспособности // Газета «Приднестровье». – 2013. – 7 дек. – № 266 (4864). – С. 1.

38. Назначения [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2015. – 20 марта. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/назначения-2/> (дата обращения: 20.12.2024).

39. Большой аванс [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2017. – 10 янв. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/большой-аванс/> (дата обращения: 20.12.2024).

40. Ступень в профессиональном развитии [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2015. – 26 нояб. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/ступень-в-профессиональном-развитии/> (дата обращения: 20.12.2024).

41. Когда сливки второй свежести // Газета «Приднестровье». – 2013. – 20 нояб. – № 243 (4844). – С. 2.

42. Наркотики «родом» из Молдовы и Украины [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2015. – 1 июля. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/наркотики-родом-из-молдовы-и-украин/> (дата обращения: 20.12.2024).

43. Откуда у европейского яблока приднестровская прописка? [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2016. – 17 февр. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/откуда-у-европейского-яблока-приднес/> (дата обращения: 20.12.2024).

44. «Серые» схемы с автоперегоном [Электронный ресурс] // Газета «Приднестровье». – 2018. – 18 окт. – URL: <https://pridnestrovie-daily.net/серые-схемы-с-автоперегоном/> (дата обращения: 20.12.2024).

УДК 351.74/.76(478)

ФОРМЫ И ПРАКТИКИ УВЕКОВЕЧИВАНИЯ ПАМЯТИ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А. А. Горбунова, И. М. Благодатских

Рассмотрена деятельность органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики по увековечиванию памяти сотрудников – защитников Приднестровья. Изучены различные формы и практики увековечивания памяти погибших при защите Отечества. Деятельность по увековечиванию памяти сотрудников органов внутренних дел представлена как важный компонент государственной политики.

Ключевые слова: увековечивание памяти, органы внутренних дел, сотрудники милиции

FORMS AND PRACTICES OF PERPETUATING THE MEMORY OF DEFENDERS OF THE FATHERLAND IN THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC

A. A. Gorbunova, I. M. Blagodatskikh

The activities of internal affairs authorities of the Pridnestrovian Moldavian Republic aimed at commemorating the memory of fallen law enforcement officers who defended Pridnestrovie are analyzed. Various forms and practices of memorializing those who died in defense of the Motherland are analyzed. The commemoration of internal affairs officers is presented as an important component of state policy.

Keywords: commemoration, internal affairs authorities, law enforcement officers

Увековечивание памяти представляет собой сложный и многогранный процесс, включающий формы и практики сохранения и передачи последующим поколениям сведений о героизме, самоотверженности и профессиональном долге предшественников. Служба в системе органов внутренних для любого сотрудника, следователя, участкового инспектора или пожарного, всегда связана с риском, его вероятность определена в Уставе внутренней службы органов внутренних дел ПМР: сотрудник обязан «беззаветно служить своей Родине – Приднестровской Молдавской Республике, не щадить своих сил и самой жизни при исполнении служебного и гражданского долга» [1]. История приднестровской милиции полна примеров, подтверждающих это положение. Сотрудники органов вну-

тренних дел отстаивали государственность Приднестровья в 1990-е гг., обеспечивают правопорядок и сегодня.

В системе органов внутренних дел деятельность по увековечиванию памяти защитников Отечества выступает важнейшим направлением государственной и ведомственной работы, поскольку обеспечивает формирование исторической памяти, поддерживает преемственность служебных традиций, способствует воспитанию гражданственности и патриотизма у молодых поколений, укрепляет моральный дух действующих сотрудников. В целом эта работа отражена как в нормативно-правовых актах, так и в практической деятельности специализированных подразделений органов внутренних дел ПМР (ведомственный архив, пресс-центр МВД ПМР и др.).

В рамках изучения форм и практик увековечивания памяти сотрудников органов внутренних дел рассмотрены две основные группы: сотрудники милиции – защитники Приднестровья, погибшие в ходе отражения агрессии Республики Молдова; сотрудники, погибшие при исполнении служебного долга в процессе охраны правопорядка и обеспечения безопасности граждан. По официальным данным, в период 1991–1992 гг. погибло 22 сотрудника милиции, в списке погибших при исполнении служебного долга в 1992–2025 гг. – 23 фамилии.

Обе группы определяются как сотрудники, погибшие при исполнении служебного долга (т. е., лишившиеся жизни вследствие выполнения служебных обязанностей). Следует отметить, что понятие «Защитник Отечества» в деятельности органов внутренних дел по увековечиванию памяти приобретает расширенное и специфическое значение, выходящее за рамки дефиниции, закрепленной в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2019 г. № 48–3–VI «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества» [2].

Ведомственная деятельность по увековечиванию памяти в системе МВД охватывает как правоохранителей, погибших в ходе боевых действий в Приднестровье в 1992 г., так и сотрудников, лишившихся жизни при выполнении служебных обязанностей в мирный период. Их профессиональный подвиг полностью соответствует ключевым задачам Закона ПМР «О милиции»: обеспечение охраны общественного порядка, защита законных интересов граждан и организаций, а также принятие мер по предотвращению, пресечению и раскрытию преступлений [3]. Таким образом, они прямо или косвенно реализуют защиту интересов Отечества и приднестровского народа.

Деятельность органов внутренних дел по увековечиванию памяти погибших можно условно разделить на формы (ма-

териальные и информационные носители памяти) и практики (деятельность по их реализации и использованию). К основным формам увековечивания в системе МВД ПМР относятся:

- монументально-мемориальные объекты: возведение памятников, мемориалов и установка мемориальных плит/памятных знаков в честь погибших сотрудников и героев службы, а также на местах значимых событий;

- музейно-экспозиционная деятельность: создание специализированных музеев органов внутренних дел с экспозициями, посвященными истории ведомства и его сотрудникам;

- издательская деятельность: публикация тематических изданий (например, «Книга памяти»), фиксирующих имена и заслуги, а также выпуск газет и журналов;

- медиаподдержка: публикация материалов в СМИ и на интернет-площадках, а также поддержка официального сайта МВД ПМР и ведомственных медиаканалов, включая выпуск информационно-аналитических программ [4].

Практики увековечения памяти включают организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий, проведение торжественных церемоний, митингов, а также просветительскую деятельность ветеранских организаций.

На территории ПМР в 1991–2025 гг. было возведено 2 мемориала и 11 памятников, посвященных сотрудникам МВД ПМР, погибшим при исполнении служебного долга и в период военных действий 1992 г. Центральный мемориал расположен на плацу у главного здания МВД ПМР в Тирасполе. В ноябре 2003 г. – в день 86-й годовщины со дня образования народной милиции – на территории МВД ПМР прошла торжественная церемония, посвященная закладке первого камня. Бендерский мемориальный комплекс (мемориал Г. П. Ечина) расположился в Бендерах на улице Ечина, ранее Совхозной, где 1 апреля 1992 г. произошло вооруженное напа-

дение опонцовцев. В память о трагических событиях в апреле 2002 г. на этом месте была открыта часовня, где установлена мемориальная доска с именами погибших защитников города.

Памятники погибшим правоохранителям установлены в каждом городе Приднестровья. Располагаются они вблизи отделов милиции: в Рыбнице, Дубоссарах, Слободзее и Тирасполе, посвящены милиционерам, сотрудникам спецподразделений и пожарным.

Одной из распространенных форм увековечения памяти является установка мемориальных досок. Создание мемориальных досок направлено на сохранение памяти о погибших сотрудниках, а также о правоохранителях, внесших значительный вклад в становление МВД ПМР и реализацию основных задач милиции. В 1991–2025 гг. в ПМР было установлено 22 мемориальные доски, 21 из которых именная, а одна – событийная. Можно отметить, что в последние годы наблюдается переход от увековечивания памяти о становлении республики и отражении агрессии РМ к целенаправленной мемориализации ветеранов, внесших вклад в развитие ведомства. Начальный этап мемориализации (1990–1994 гг.) связан с реакцией на трагические события в Дубоссарах и Бендерах при отстаивании государственности Приднестровья, а также с необходимостью закрепить ключевые точки становления ведомства (событийная доска о первом городском отделе милиции г. Бендеры; установка мемориальной доски памяти Д. И. Апостола в г. Григориополя, погибшего от рук националистов; установка мемориальной доски памяти Г. П. Ечина в г. Бендеры и доска памяти первого начальника РОВД И. С. Сипченко в г. Дубоссары). С 2010 г. началась целенаправленная работа по увековечиванию основателей и руководителей службы, фокус мемориальной работы сместился: установка мемориальной доски на центральном мемориале памяти первых

руководителей МВД ПМР Ю. И. Гросула и Ю. С. Овсянникова; установка мемориальной доски памяти первого начальника ОВД г. Бендеры В. А. Калько, т. е. увековечивание значимого вклада в развитие ведомства, не связанного с гибелью на службе. На третьем этапе, с 2021 г. по настоящее время, эта деятельность характеризуется большей частью мемориализацией ветеранов службы. В период с 2021 по 2025 г. установка мемориальных досок становится системной практикой увековечивания памяти легендарных сотрудников уголовного розыска, основателей служб и ветеранов.

В системе органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики важную роль в увековечивании памяти сотрудников, погибших при исполнении служебного долга, играют ведомственные музеи. В настоящее время при городских отделах, управлениях милиции и учебных заведениях МВД ПМР функционируют девять ведомственных музеев:

- Музей Бендерской милиции;
- Музей Дубоссарской милиции;
- Музей Каменской милиции;
- Музей Слободзейской милиции;
- Музей Рыбницкого ОВД;
- Музей МВД ПМР при ТЮИ;
- Музей автомобильной спецтехники;
- Музей оружия МВД ПМР;
- Комната истории УГСВО ПМР.

Наиболее крупными и известными являются Музей Бендерской милиции и Музей при ТЮИ МВД ПМР. Следует подчеркнуть, что ведомственные музеи выполняют ряд значимых функций:

1. Сохранение исторического наследия – экспонаты и документы позволяют проследить становление органов внутренних дел на территории Приднестровья с XIX в. до современности, фиксируют служебные подвиги и героизм сотрудников.

2. Патриотическое и профессиональное воспитание – посещение музеев формирует у сотрудников чувство гордости

за свою профессию и уважение к подвигу предшественников.

3. Формирование морально-этических ориентиров – экспозиции, посвященные памяти погибших при исполнении служебного долга, служат примером мужества, самопожертвования и беззаветной службы Родине.

4. Пропаганда и образовательная деятельность – музеи активно взаимодействуют с учащимися школ и колледжей, участвуют в исторических проектах и конференциях, проводят экскурсии и лекции, популяризируя историю МВД ПМР.

5. Коммуникационная функция – музеи преодолевают разрыв поколений, способствуют взаимопониманию между ветеранами и молодыми сотрудниками, укрепляют коллективный дух и чувство сопричастности к истории ведомства.

Таким образом, ведомственные музеи МВД ПМР не только сохраняют историческую память, но и активно формируют у нового поколения сотрудников и граждан сознание патриотизма, чувства долга и уважения к героизму защитников Отечества.

Издательская деятельность МВД ПМР была инициирована в 2001 г. и с тех пор является важным инструментом формирования исторической памяти, профессиональной идентичности и патриотического воспитания сотрудников органов внутренних дел. Первым значимым изданием стала книга «Доблестью всех превзойти», подготовленная пресс-службой Бендерского городского отдела внутренних дел (ГОВД) [5]. Она посвящена 10-летию образования Бендерского ГОВД и переходу его под юрисдикцию ПМР. В 2003 г. в целях формирования идеологической и профессиональной культуры сотрудников МВД ПМР был налажен ежемесячный выпуск газеты «Милиция Приднестровья». К 20-летию Приднестровской Молдавской Республики было подготовлено и выпущено 86 номеров газеты. В ноябре 2004 г. вышла книга «Милиция Приднестровской

Молдавской Республики», посвященная 13-й годовщине со дня образования МВД ПМР [6].

К 15-летию МВД ПМР в 2006 г. пресс-центром были подготовлены три издания: «Календарь знаменательных и памятных дат МВД ПМР» [7], «Книга памяти МВД ПМР» [8] и «Страницы истории: к 15-летию приднестровской милиции» [9]. В 2006 г. также были опубликованы «Законность, справедливость, гуманность» (Бендерский УВД) [10] и «Летопись Рыбницкой милиции» (Рыбницкий ОВД) [11]. Эти издания отражали историю становления и деятельности местных органов внутренних дел, содержали архивные документы, рассказы о служебных подвигах сотрудников и иллюстративный материал.

В 2007 г. была издана «Энциклопедия МВД Приднестровской Молдавской Республики» [12], приуроченная к 16-летию министерства и 90-летию советской милиции. Энциклопедия включила около 1500 статей, освещающих историю становления органов внутренних дел, деятельность подразделений, функции и задачи, биографии руководителей и ключевые памятные даты. В 2011 г., к 20-летию приднестровской милиции, увидело свет второе издание «Милиция Приднестровской Молдавской Республики» [13].

Следует отметить, что издательская деятельность Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики представляет собой не просто публикацию материалов, а стратегически выстроенную систему формирования исторической памяти, профессиональной идентичности и патриотического воспитания, которая развивалась поэтапно. Если первоначально издательская деятельность характеризовалась локальными инициативами, то уже в 2004 г. вышла первая централизованная книга «Милиция Приднестровской Молдавской Республики», охватывающая ключевые этапы развития ведомства. Этот период издательской деятельности закрепил достижения

созданием ведомственной научно-справочной базы. Начиная с 2009 г. и по настоящее время в издательской деятельности МВД ПМР начинается этап специализации. Внимание уделяется изучению специализированных служб и объединений. Вышли тематические издания, посвященные ОБХСС-УБЭП, Уголовному розыску и Экспертно-криминалистической службе. В 2025 г. была издана книга, посвященная ветеранскому движению органов внутренних дел Приднестровья, что отразило признание исторической значимости каждой специализированной ветви органов внутренних дел [14].

Важную роль в процессе увековечивания памяти сотрудников, погибших при исполнении служебного долга, играют средства массовой информации. Весомый вклад в организацию и обеспечение данной деятельности вносит Пресс-центр МВД ПМР. Данное подразделение, созданное 9 декабря 1998 г. [15], выполняет функции оперативного информирования общественности о деятельности органов внутренних дел, а также обеспечивает формирование, сохранение и популяризацию ведомственного исторического наследия, включая мероприятия по увековечиванию памяти защитников Отечества.

Использование различных медиаформатов: публикации в печатной прессе, репортажи на телевидении и радио, документальные фильмы, интернет-ресурсы позволяют довести истории погибших героев до широкой аудитории. В рамках деятельности пресс-центра материалы о памятных событиях публикуются на сайте МВД ПМР, в социальных сетях и мессенджерах ведомства. Сайт МВД ПМР, созданный в 2007 г., является основным внешним сетевым ресурсом, где представлены как актуальные сведения о криминогенной обстановке, так и материалы историко-мемориального характера.

Видеоматериалы о защитниках Отечества, проходивших службу в МВД ПМР, публикуются на ведомственном канале в

YouTube и выходят в эфир на государственном телеканале «Первый Приднестровский» в рамках информационно-аналитической программы «Территория-102», первый выпуск которой состоялся в 1998 г. Программа выходит еженедельно и включает сюжеты, направленные на увековечивание памяти сотрудников, погибших при исполнении служебного долга. На YouTube-канале МВД ПМР сформирован отдельный плейлист «История для нас важна», который регулярно пополняется видеоматериалами о значимых страницах истории ведомства, включая документальные фильмы «Лето 92-го» [16] и «Кто, если не я» [17].

Еще одной формой увековечивания памяти защитников Отечества, реализуемой МВД ПМР, является переименование топонимии: улицы, площади и другие составные элементы населенных пунктов получают новое название в честь конкретной личности или исторического события. Особенностью данной формы является территориальная привязка: новое наименование присваивается улице или объекту в районе, где сотрудник жил, служил или погиб. На практике в Приднестровье такая форма увековечивания памяти применялась дважды: в г. Бендеры улица в предместье Балка стала улицей Ечина; в с.Терновка одной из улиц было присвоено имя погибшего начальника отдела по борьбе с организованной преступностью А. А. Бурдюжи.

К практикам, реализуемым органами внутренних дел ПМР в рамках государственной политики по увековечиванию памяти, можно отнести широкий спектр мероприятий как ведомственного, так и общегражданского характера, которые социально-культурную функцию, направленную на сохранение исторической памяти, формирование корпоративной идентичности и укрепление патриотического сознания сотрудников и общества в целом.

Ведомственные практики включают проведение митингов-реквиемов, тор-

жественных собраний, приуроченных к значимым датам деятельности ведомства, которые традиционно содержат памятный блок с возложением цветов к мемориалам погибших сотрудников и соблюдением минуты молчания. К числу ведомственных мероприятий также относятся встречи поколений, организуемые ветеранскими объединениями органов внутренних дел, а также спортивные соревнования, например, эстафеты и спартакиады, посвященные памяти погибших сотрудников. Такие мероприятия способствуют эмоциональному переживанию памяти, укрепляют корпоративный дух, а также обеспечивают передачу уважения к подвигу предыдущих поколений сотрудников следующим поколениям.

Ведомственные мемориальные практики носят коллективный характер и обладают выраженной идеологической направленностью. Их смысл заключается в консолидации группы, формировании единой идентификационной платформы, которую можно описать как «Милиция – оплот Приднестровья». Профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел сохраняет единую систему ценностей и норм, обеспечивая преемственность между поколениями, что находит выражение в ритуалах и традициях службы. Большинство таких ритуалов и традиций носит ярко выраженный патристический и воспитательный характер, формируя у сотрудников чувство принадлежности к профессиональному сообществу и повышая уровень социальной ответственности.

Реализация государственной политики по увековечиванию памяти сотрудников органов внутренних дел во многом обеспечивается активным участием территориальных ветеранских организаций и Республиканской общественной организации (РОО) «Ветераны ОВД Приднестровья». Следует отметить, что ветеранские организации играют ключевую роль, выступая хранителями ведомственных

традиций и инициаторами конкретных мемориальных проектов.

Изучение деятельности органов внутренних дел Приднестровья в сфере увековечивания памяти защитников Отечества позволяет отметить, что в целом работа по увековечиванию памяти осуществляется планомерно, последовательно и в полном соответствии с действующей нормативно-правовой базой. Формы и практики мемориальной деятельности институционализированы и охватывают ключевые направления.

Важной составляющей «пространства памяти» являются мемориалы, памятные знаки, стелы и мемориальные доски, установленные за 34 года деятельности МВД ПМР. Они служат материальными носителями исторической памяти и формируют символическую основу профессиональной идентичности сотрудников органов внутренних дел.

Важным направлением работы выступает функционирование музеев милиции в системе органов внутренних дел. Они выполняют образовательную и просветительскую функцию: молодые сотрудники, студенты и школьники знакомятся с историей ведомства, формируя уважительное отношение к службе и ее традициям. Внутри ведомства сформирована развитая сеть локальных мемориальных экспозиций – «уголков памяти», которые позволяют сотрудникам и посетителям знакомиться с историей ведомства через судьбы его героев.

Значительный вклад в сохранение исторической памяти вносят ведомственные издания. За годы существования МВД ПМР пресс-центром подготовлен ряд публикаций, отражающих историю становления органов внутренних дел и подвиг их сотрудников.

Системно реализуются служебные ритуалы – митинги, возложения, торжественные собрания. Они способствуют формированию профессиональных ценностей, укрепляют идеологическую доми-

нанту и обеспечивают преемственность поколений сотрудников.

Существенный вклад в мемориальную деятельность вносят ветеранские организации. Будучи носителями профессиональной памяти, ветераны выступают инициаторами коммеморативных практик: от установки мемориальных досок до проведения лекций, экскурсий и встреч с молодежью.

В отличие от Российской Федерации, в Приднестровье не установлен специальный День памяти погибших при выполнении служебных обязанностей сотрудников органов внутренних дел. Мемориальные мероприятия интегрированы в календарь государственных и ведомственных праздничных дат. В целом деятельность по увековечиванию памяти выполняет широкий спектр задач. Мемориалы и соответствующие практики несут частные, публичные и образовательные функции, формируя прочную связь между прошлым, настоящим и будущим: от сохранения исторических свидетельств до профилактики социального и профессионального отчуждения.

Современные технологии открывают новые возможности для передачи и сохранения исторической памяти. В условиях цифровизации актуальными становятся виртуальные формы коммеморации. Создание онлайн-мемориалов позволит дополнить официальные сведения живыми свидетельствами современников, сохранив детали, которые не отражены в официальных документах. Виртуальный мемориал может быть реализован в виде отдельного раздела на официальном сайте МВД ПМР. Перспективным направлением развития может стать также использование технологий дополненной реальности. Применение QR-кодов на памятных объектах позволит посетителям мгновенно получать информацию о событиях или лицах, которым посвящен тот или иной памятный знак.

В целом, деятельность по увековечиванию памяти погибших защитников

Отечества, являясь элементом государственной политики, выполняет важную социальную функцию. Она становится особой формой моральной поддержки семей погибших, одновременно служа механизмом предотвращения повторения трагических событий, укрепления профессионального сообщества и консолидации национального единства.

Следует отметить, что Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики является неотъемлемым и системообразующим элементом приднестровской государственности. В период становления государственного суверенитета Приднестровья МВД ПМР выступило ядром процесса государствообразования, а его сотрудники стали непосредственными защитниками территориальной целостности республики.

В современной системе государственного управления Министерство внутренних дел ПМР выполняет функции, выходящие за рамки оперативно-служебной деятельности. Оно формирует и поддерживает механизмы сохранения исторического наследия, обеспечивая преемственность исторической памяти, моральных ценностей и патриотического сознания. Особое значение имеет мемориальная деятельность МВД ПМР, интегрированная в общегосударственную стратегию по сохранению историко-культурного наследия. Работа МВД ПМР в этой сфере полностью совпадает с целями и задачами Идеологической концепции гражданско-патриотического воспитания на 2020–2026 гг., ориентированной на формирование личности, осознающей свою принадлежность к приднестровской общности и готовой защищать интересы государства, а также с республиканскими программами Года приднестровского народа в 2025 и 2026 г.

Системное взаимодействие с ветеранами, шефство над семьями погибших сотрудников, а также музейно-экспозиционная деятельность в подразделениях

обеспечивают устойчивую межпоколенческую связь. Закрепленные в ведомственных мемориалах и изданиях примеры мужества способствуют морально-психологической подготовке сотрудников, становясь важным элементом воспитания новых поколений служащих органов внутренних дел.

Таким образом, МВД ПМР выступает не только гарантом законности и общественной безопасности, но и фундаментальной опорой приднестровской государственности. Его деятельность обеспечивает сохранение исторической преемственности, укрепление нравственных ценностей и формирование патриотической идентичности граждан Приднестровской Молдавской Республики.

Цитированная литература

1. Указ Президента ПМР № 412 об утверждении Устава внутренней службы органов внутренних дел Приднестровской Молдавской республики (текущая редакция по состоянию на 19.11.1999 г.) // Юридическая литература. – URL: <https://www.ulpmr.ru/> (дата обращения 12.03.2025). – Текст : электронный.

2. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2019 г. № 48–3–VI «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества». – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/zakoni/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-uvekovechivanii-pamyati-pogibshih-pri-zaschite-otechestva-.html> (дата обращения: 23.11.2025). – Текст : электронный.

3. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О милиции» (ред. на 1 января 2025). – URL: <https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvenoy-vlasti-i-upravleniya/>

[zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-militsii.html](https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-militsii.html) (дата обращения: 01.05.2025). – Текст : электронный.

4. Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики: официальный сайт. – URL: <https://mvdpmr.org/> (дата обращения: 01.12.2025). – Текст : электронный.

5. Доблестью всех превзойти: к 10-летию Бендерской милиции. Бендеры, 2001. 96 с. – Текст : непосредственный.

6. Милиция Приднестровской Молдавской Республики. Бендеры, 2004. 191 с. – Текст : непосредственный.

7. Календарь знаменательных и памятных дат МВД ПМР. Тирасполь, 2006. 75 с. – Текст : непосредственный.

8. Книга памяти МВД ПМР. Тирасполь, 2006. 67 с. – Текст : непосредственный.

9. Страницы истории: к 15-летию Приднестровской Молдавской Республики. Тирасполь, 2006. 406 с. – Текст : непосредственный.

10. Законность, справедливость, гуманность. Бендеры, 2006. – Текст : непосредственный.

11. Летопись Рыбницкой милиции. Бендеры, 2006. 112 с. – Текст : непосредственный.

12. Энциклопедия Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики: посвящается 16-й годовщине милиции Приднестровской Молдавской Республики и 90-летию советской милиции. Бендеры, 2007. 496 с. – Текст : непосредственный.

13. Милиция Приднестровской Молдавской Республики. Бендеры, 2011. 288 с. – Текст : непосредственный.

14. Дорогами мужества и чести. Тирасполь, 2025. 315 с. – Текст : непосредственный.

15. День образования пресс-центра Штаба МВД ПМР // Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики: официальный сайт. URL: <https://www.mvdpmr.org/vazhnaya-informatsiya/44651-den-obrazovaniya-press-tsentra-shtaba-mvd-pmr-2.html> (дата обращения: 10.11.2025). – Текст : электронный.

16. Документальный фильм «Лето 92-го» // YouTube-канал МВД ПМР. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ne8GhoxVZoQ> (дата обращения: 10.09.2025). – Текст : электронный.

17. Документальный фильм, посвященный 30-летию Бендерской трагедии «Кто, если не я» // YouTube-канал МВД ПМР. – URL : <https://www.youtube.com/watch?v=ne8GhoxVZoQ> (дата обращения: 10.09.2025). – Текст : электронный.

СОЦИОЛОГИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА

УДК 37.013.42 + 316.647.5

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ И ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ НАУКА: СУЩНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

И. Д. Черниченко

В статье рассматривается сущность понятия «гражданская идентичность обучающегося» в контексте педагогической науки. Анализируется роль педагогической системы в историческом сопоставлении. Определяются идеологические факторы в образовании. Вырабатываются термины и стадии становления гражданской идентичности обучающегося.

Ключевые слова: гражданская идентичность, Приднестровье, педагог, воспитание, образование

CIVIC IDENTITY AND PEDAGOGICAL SCIENCE: ESSENCE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

I. D. Chernichenko

This article examines the essence of the concept of "student civic identity" in the context of pedagogical science. The role of the pedagogical system is analyzed in a historical context. Ideological factors in education are identified. Terms and stages of formation of the student's civic identity are developed.

Keywords: civic identity, Pridnestrovie, teacher, upbringing, education

Роль педагога, как инженера человеческой личности, в процессе социального развития ученика и самоопределения его на личностном уровне имеет весомое значение. Оно заключается в том, что педагог протаптывает путь становления личности, превращая природное начало в сознательного, мыслящего гражданина. Человек является представителем животного мира и научить его писать, читать, а затем думать и излагать мысли – это колоссальный труд. Для работы с коллективом необходимо время, знания, подходы и непосредственно мотивация, которая

является рычагом движения любого члена социума, занятого в различной сфере жизнедеятельности государства.

В настоящее время видна тенденция отсутствия активности учителей посредством различных ситуаций, на личностном или государственном уровнях. Данная ситуация прослеживается относительно информации, представленной в официальных отчетных документах Министерства просвещения ПМР, где сокращение числа учащихся и классов, рост требований к педагогам при высокой нагрузке на школу и др. факторы являются признаками си-

стемных проблем [1]. Об уровне мотивации так же свидетельствует динамика заработной платы. Например, повышение зарплат у педагогов ПМР (с 1 февраля 2024 г. на 25 %) – индикатор того, что проблема признана [2].

Загруженность, тяжелые условия труда, инфляция, платные и дорогостоящие услуги, кредиты и тому подобные проблемы создают условия социально-психологического негатива, выражающегося в усталости, эмоциональном выгорании и снижении мотивации к профессиональной деятельности. Также одной из ключевых трудностей в педагогической деятельности является необходимость воспитания моральных основ и их сути у обучающихся, формирования у них понимания этических норм и усвоения дисциплин. Трудность состоит в том, что сегодня в жизни ученика существуют другие, навязанные современной кинематографией и СМИ, «интересы». И, с одной стороны педагог, который несет что-то здоровое и ценное своим ученикам, тратит время и силы, с другой стороны фильмы последних лет, содержащие фрагменты курения, алкогольного употребления и сцены интимного характера; видеоролики на различных платформах, которые содержат нецензурную лексику, противоположное толкование общепринятых ценностей. В информационном поле появляются кумиры, в большинстве случаев те, кто негативно влияет на сознание ученика. В нынешний период это еще и продвижение искусственного интеллекта. И, в таком случае, на простом анализе видно, что силы несопоставимы – государственные институты не справляются со стихией вольности в распределении потоков информации, а учитель оказывается в положении ограниченного субъекта взаимодействия, чьи возможности влияния на ученика ограничены внешними факторами. Все это усложняет педагогическую деятельность, снижает эффективность воспитательного подхода и процесс формирования граж-

данской идентичности у обучающегося становится тяжелым в реализации.

Целью статьи является обоснование сущности *«гражданская идентичность обучающихся»* в контексте педагогической науки на основании теоретического анализа представленных понятий и исторического сопоставления.

В Приднестровской Молдавской Республике система образования регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании». В данном нормативно-правовом акте подчеркивается, что *образование*, как целостный процесс воспитания, обучения и развития человека, является стратегически важной и социально значимой сферой деятельности, лежащей в основе поступательного развития личности, общества и государства в целом. В Законе имеются следующие задачи в сфере образования: повышение образованности общества; обеспечение потребностей государства в квалифицированных специалистах, затрагивающих различные сферы деятельности; удовлетворения образовательных потребностей граждан и многие другие задачи, которые являются фундаментально важными в системе развития общества и вопросов социальной безопасности [3].

Согласно основным задач, сформированных ранее, целью современной системы образования и педагогического сообщества является воспитание подрастающего поколения, формирования у него целостных ориентиров гуманности, патриотизма и гражданственности. Образование должно способствовать развитию чувств любви к своей Родине, осознанности своей причастности в жизни страны, уважении и почитании исторических и культурных корней государства. Необходимостью становится информационная вооруженность и функциональная состоятельность педагога в процессе образовательной деятельности, касаясь формирования гражданской идентичности обучающихся. У учителей накоплен

значимый опыт в области гражданского и патриотического воспитания учеников, однако он плохо дифференцирован и представлен в синонимическом понятии «гражданская идентичность» и этот вопрос требует точечного исследования и развития в области научно-методологического консенсуса.

В педагогической науке задача формирования гражданской идентичности становится актуальной в контексте необходимости развития общественной ответственности, идентификации обучающихся и причастности их к жизнедеятельности страны. Чаще всего *гражданская идентичность* понимается как осознание принадлежности к обществу граждан того или иного государства, имеющее для человека значимый смысл. Исследования Е. А. Гришиной говорят, что термин «гражданская идентичность» указывает на отождествление индивида с обществом во всех его типических социокультурных измерениях [4]. В отличие от этнической идентичности, которая представляет собой осознание человеком своей принадлежности к определенной этнической группе (включающей национальный язык, культуру, традиции и историю), гражданская идентичность представляет собой осознанную причастность личности к обществу и его готовность участвовать в жизни государства и действовать в интересах и во благо народа.

В ПМР существует огромный научный интерес к теме гражданской идентичности. К размышлению данного определения в разные годы обращались историки (Н. В. Бабилунга, Б. Г. Бомешко, А. З. Волкова, И. А. Войт), политологи (С. А. Осипова, И. Н. Галинский), социологи (Е. М. Бобкова, А. Н. Оставная), которые внесли свой вклад в научное развитие термина «гражданская идентичность» в частности Приднестровского общества.

Н. В. Бабилунга и Б. Г. Бомешко поднимали вопросы гражданской позиции в историческом аспекте развития Придне-

стровской государственности [5]. Народ Приднестровья не раз сталкивался и поныне сталкивается с различными трудностями (политическими, социальными, экономическими и т. д.). Исторический путь его становления пролегал через экстремальные условия – через древние поселения, через периоды казачества и империй, через мощные трансформации в составе Молдавской ССР и, так же через кризис распада СССР и парада суверенитетов. В историко-исследовательских работах И. А. Войта рассматриваются последствия общесоюзного кризиса, вылившегося в самоопределение государственных образований, в частности и ПМР [6]. Именно исторический путь открывает глаза на гражданскую идентичность, именно он становится проводником и главным учителем жизни любой государственности. А задачей непосредственно педагога является истинное толкование тех знаний, которые были накоплены и переданы предыдущим поколениям через исторический опыт и труд людей.

В исследовании И. Н. Галинского видна сущность политического развития Приднестровского общества. Гражданская идентичность – осознание личностью своей принадлежности к обществу. В свою очередь в 1990-х г. настоящей общественной потребностью политического момента общности, проживающей на территории сегодняшнего Приднестровья, становится проблема воссоздания своей государственности. Подобная общественно-политическая активность граждан становится показателем исторического гражданско-идентичного стержня [7].

В социологическом измерении так же проходили исследования Приднестровского общества. Е. М. Бобкова, анализируя исторические события 1990-х г., и, затрагивая темы гражданского самоопределения, подчеркивает, что становление Приднестровской государственности стало временем проявления высокой гражданской

активности приднестровцев и становления гражданского общества в новой социальной, экономической и политической реальности [8]. Современное Приднестровье имеет множество международных процессов, в качестве государственного образования обоснованного «Де-факто» принятыми нормативно-правовыми актами. Но по многим существенным проблемам, связанным с внешними и внутренними факторами существует тяжесть в развитии экономических и социальных структур.

В трудах А. Н. Оставной видна научная развитость касаясь концепции наций, как элемента общественно-политической общности [9]. Выделяются два типа наций: «гражданская» и «этническая». Первая в своей сути основана на ценностях политического и экономического характера и предполагает моральное первенство индивида. Вторая же, концентрирует в себе такие социокультурные аспекты как «народный дух», культуру, традиции и т. д. В различных юридических контекстах национальность относится либо к национальной идентичности, либо к гражданской принадлежности к государству. Например, молдаване, украинцы и русские как граждане Приднестровья – это случай, когда термины «национальная» и «гражданская» идентичности не совпадают.

Формирование гражданской идентичности подрастающего поколения является стратегической задачей развития ПМР. Именно от уровня осознания молодежью своей причастности к государственной и общественной жизни зависит устойчивость развития страны. *Устойчивость развития* понимается как способность государства обеспечивать стабильное социально-экономическое, политическое и экологическое развитие, прогнозируя и создавая такие социальные условия, которые смогут обеспечить будущих поколений справедливыми и гармоничными условиями жизни. Поэтому молодежь является той социальной группой, анализ развитости которой позволяет прогнозировать будущее.

Необходимо разобраться с терминологической составляющей определения «педагог» – в законодательных документах ПМР педагог описывается как физическое лицо, которое состоит в трудовых отношениях с организацией образования. Он осуществляет образовательную деятельность, выполняет обязанности по обучению и воспитанию учащихся [3].

Педагог, как субъект образовательных отношений, должен концентрировать в себе множество компонентов для референтного взаимодействия с обучающимися в рамках формирования гражданской идентичности. Относительно сегодняшнего положения педагогической науки необходимо определиться с фактической составляющей феномена «гражданская идентичность», а именно – это результат или эффект? Опираясь на текст методического пособия Д. В. Григорьева, *результат* – итог школьников в деятельности, а *эффект* – это последствие результата [10]. На сегодняшний момент существует путаница в понятии «результат» и «эффект» в системе школьного образования. Необходимо исходить из желаемых итогов педагогической деятельности и, в таком случае гражданскую идентичность обучающихся стоит рассматривать в социокультурном аспекте как результат деятельности образовательных учреждений, а также как результат воспитания.

В стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы существует ряд задач, стоящих перед вопросом политической системы и развития гражданской и общественной активности граждан. Согласно стратегии, повышение престижа и развитие гражданской активности среди молодежи является значимой задачей, поскольку реализация таких системных программ является вопросом жизни Приднестровья касаясь общественного развития [11]. И, в основном данная прерогатива возлагается на представителей педагогического сообщества – строителей фундамента общественной мысли.

Педагогическая наука концептуально рассматривает воспитание как сложный и многогранный механизм усвоения, передачи и интеграции социальных ценностей, путем установления связей между индивидами или социальными группами, приводящими к их включению в единую коллективную систему (А. С. Макаренко, В. А. Сухомлинский). Само воспитание нуждается в установлении целей, основных задач. Под целью воспитания понимается структурированная программа человеческого личности, программа человеческого характера: «*В своей практической работе я не мог без такой программы обойтись*» – А. С. Макаренко [12].

Школа, как социальный институт формирования личности, должна концентрировать в себе все воспитательные процессы – отдельный ученик должен жить, воспитываться и учиться в данном коллективе, но так же чувствовать свою значимость и причастность к нему.

Поэтому необходимостью становится коллективная цель, без ее присутствия невозможно будет этот коллектив организовать. И цель эта должна стоять не перед отдельным классом, а перед всей школой [12].

Современные исследования показывают, что сама профессиональная мотивация педагога на прямую и косвенно зависит от трех основных факторов: ощущение значимости собственного труда, возможности профессионального роста и уровня материальной обеспеченности. При отсутствии хотя бы одного формируется состояние стагнации и профессиональной апатии.

В советское время педагоги кроме базового профессионального образования, по читаемым дисциплинам, имели солидную идеологическую подготовку. Это включало изучение философии марксизма-ленинизма, истории партии, советской педагогики и обществознания. Такая подготовка формировала целостное мировоззрение, в основе ко-

торого лежали великие по задаче своей идеи воспитания гражданина, патриота, коммунистического члена социума и данным задачам придавалось государственное значение. Поэтому задачами педагога являлись не только действия по передаче информации различных дисциплин, но и воспитание целостных мировоззренческих установок, при чем этому способствовал и государственный и общественный аппарат, так как существовала единая идеологическая установка. Сегодня отсутствует подобная единая связь.

Н. К. Крупская, исследуя вопросы кадра задач школы, устанавливала, что в основном стоит указывать на *воспитательные* задачи школы, определяющие в значительной степени весь дух школьной организации [13]. В первую очередь школа обязана пробудить в ученике пытливый интерес к окружающему, интерес исследователя. В дальнейшем научить в книжке, в науке, дать ему сознание того, чего достигло человечество, до чего додумалось. Следом научить и привить привычку в обучающихся жить и работать коллективно. Ученику необходимо знать и осознавать главные этапы *развития человечества*, необходимо знать, чтобы понять настоящее, чтобы понять куда идет общественное развитие и чувствовать личностную *причастность* к этому развитию.

В настоящее время идеологический механизм не *институционализирован*, то есть не закреплён на уровне образовательных стандартов. Иными словами, нет системного формирования у педагогов единого идейно-нравственного и гражданского базиса. Учителя получают профессиональные знания, но не имеют структурированного курса формирования у них устойчивых идеалов. Мировоззрение и понимание миссии образовательного процесса как общественного института (строителя личности, человека и гражданина) не находит

должного признания. Это означает, что педагогическая среда утратила *идеологическую идентичность*. Учителя вынуждены руководствоваться, в процессе своей воспитательной работы личностными, индивидуальными ориентирами, сформированными так же личным опытом, внешними культурными или медиа установками. Это приводит к ослаблению воспитательной функции школы, размыванию идеалов учителя, как символа просвещения и знаний, общественного примера и нравственности. Важно прийти к пониманию, что без идеологического и мировоззренческого стержня педагог не может целенаправленно формировать у обучающегося гражданскую позицию и чувства ответственности перед страной и коллективом.

И теперь, пройдя теоретическое исследование, которое сосчиталось так же с историческим сопоставлением, можно подойти к определению гражданской идентичности обучающегося и вывести основное определение термина. Для этого использовались:

1. Выявление феномена (*принадлежность человека к государству*);

2. Подбор слов (*гражданская + идентичность*);

3. Определение смысла (*осознание своей причастности к государственной и общественной жизни*).

Относительно вышеизложенного анализа понятно, что:

Гражданская идентичность обучающегося есть результат системного воспитательно-образовательного процесса, в ходе которого учащийся формирует целостное осознание своей роли и причастности к ней в общественной жизни государства. Учитывая стадии гражданской идентификации выделяются:

1. Стадия *когнитивного* характера – усвоение знаний исторического развития общества, культуры, права в государстве, к которому учащийся имеет образную причастность.

2. Стадия *эмоционального* характера – развитие гражданских чувств (общественной ответственности, патриотизма и т. д.).

3. Стадия *поведенческого* характера – участие ученика в общественно-полезных действиях, способствующих выражению своей гражданской позиции.

Таким образом, мы имеем общую основную идею гражданской идентичности обучающихся, которая нуждается в строгом ее определении, фактической причастности к обществу и выработке основных дорог реализации. Основная функция возлагается на педагогическое сообщество, разработка идентификационных программ для которых, позволит структурировано реализовать план воспитания *человеческой личности*.

Бабченко М. С. в своей статье «*Роль идеологии в становлении приднестровского государства*» отмечает, что государственной идеологии в ПМР не существует, поскольку она трансформировалась в национальную идею. Она же представлена в сплетении идеи независимости и идеи вхождения в состав России [14]. И в этом кроется проблема определения личностной идентификации. С какой идеологической установкой должен обладать педагог, чтобы формировать гражданскую идентичность обучающихся? Поэтому необходимым становится установка политико-идеологической составляющей государства Приднестровья и это является основной рекомендацией статьи. И, непосредственно эта установка должна быть подвергнута общественному информированию и признанию, а дальнейшими же задачами будет являться установление курса человеческого развития всех членов образовательного процесса.

Еще одной важной рекомендацией по формированию гражданской идентичности в школьном пространстве является установление тесной взаимосвязи между педагогами (образовательных уч-

реждений) и кафедрами (высших учебных заведений). Например, Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко имеет в своей структуре факультеты и институты, которые охватывают гуманитарный аспект общественной жизни ПМР. Научная интеграция между школой и вузом может реализовываться через совместные исследования (оценка и характеристика уровня гражданской идентификации, изучения ориентиров учащихся и т. п.), методическую поддержку, имеется ввиду выработка учебных и воспитательных модулей по необходимым темам, повышение квалификации учителей, посредством прохождения курсов, написанием научных работ, может быть получением дополнительного высшего образования, также взаимодействие между структурами будет иметь *психологический* аспект. Относительно проблем педагогов, о которых было сказано в начале, есть также проблема, связанная с рутинной (рабочей и семейной). Предполагается, что совместная работа и интерактив в новом для двух сторон формате будет представлять значимый интерес, поскольку объединяет практико-ориентированный опыт школьных педагогов и научно-методологический потенциал университетских кафедр. Подобная форма взаимодействия не только способствует обмену знаниями разного уровня, но и может сформировать единое образовательное пространство, единый образовательный коллектив. В таком случае идеи гражданской идентичности обретают продолжение от теоретических разработок (высшего образовательного вуза) до их практической реализации в школьной среде.

В основном, конечно, материальная обеспеченность педагогов тоже имеет место в рассмотрении вопроса касательно установлении пространства возможностей и финансовой обеспеченности. В рекомендации можно отнести возможности установления государственных премий, наград за вклад в общественную и граж-

данскую жизнь Приднестровья и т. д. В ПМР существуют различные конкурсы (премия Президента для молодых педагогов [15]), премии и награды [16], также материальные выплаты и надбавки, но в основном проблема заключается в низкой информированности и, попросту многие педагоги могут не знать о подобных возможностях повышения собственного материального и финансового статуса. Поэтому в этом контексте задачей является и информационная слаженная работа, которая будет способна информировать учителей и мотивировать их на достижения в тех или иных направлениях.

Но все же, материальная поддержка педагогов – это один из основных элементов «пространства возможностей», который в некотором роде снижает финансовый стресс, повышает престиж профессии и дает возможность принимать участия педагогам в различных мероприятиях. Поэтому, исходя из имеющихся инструментов (премии, награды и т. п.) целесообразно предложить принять отдельную государственную премию (или номинацию в существующей государственной премии) за вклад в гражданско-патриотическое воспитание и развитие гражданской идентичности обучающихся, для усиления мотивации и поощрения вклада педагогов в гражданскую жизнь Приднестровья.

Хотелось бы подчеркнуть, что проблема формирования гражданской идентичности обучающихся является трудоемким и терпеливым процессом. Но все же решить данную задачу придется, поскольку мы говорим о будущем Приднестровья. Формирование принадлежности ученика к обществу, к государству в основном зависит от педагогов, от строителей целостной человеческой личности. Это требует больших усилий и высоких требований непосредственно и к самому себе – переосмысления своих возможностей, компетенций и, поскольку воспитание гражданской идентичности учащихся развивается с поиском предпочитаемых образцов, учитель

должен являться положительным примером в процессе воспитания гражданина ПМР. Вместе с тем необходимо обозначить идеологический консенсус приднестровской государственности, определиться в основных стратегиях развития и выстроить основной путь становления гражданской идентичности общества Приднестровской Молдавской Республики.

Цитированная литература

1. Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики. Общее образование // Министерство просвещения ПМР. – Тирасполь, 2024. – Режим доступа: minpros.gospmr.org (дата обращения: 20.10.2025).
2. Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики. Парламент проголосовал за повышение зарплат педагогам и медикам // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – Тирасполь, 2024. – Режим доступа: vspmr.org (дата обращения: 20.10.2025).
3. Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» // Собр. Законодательства Приднестровской Молдавской Республики. – Тирасполь, 2025.
4. Гришина, Е. А. Гражданская идентичность российской молодежи: Опыт мониторинговых исследований 90-х годов: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. – М., 2000. – 48 с.
5. Бабилунга, Н. В. История Приднестровской Молдавской Республики. 11 кл.: Учебник для общеобразовательных учреждений. – Тирасполь: ПГИРО, 2014. – 240 с.
6. Войт, И. А. Исторические и политические предпосылки воссоздания Приднестровской государственности // Приднестровский исторический журнал. 2015. №3. – С. 45–56.
7. Галинский, И. Н. Предпосылки образования и этапы становления непризнанного Приднестровского государства // Приднестровский исторический журнал. 2018. №4. – С. 12–24.
8. Бобкова, Е. М. Реализация властных функций государственных институтов и деятельность гражданского общества на примере Приднестровья // Приднестровский государственный вестник. 2017. № 2. – С. 34–45.
9. Оставная, А. Н. Нация как политическая общность: эволюция концепции // Социологические аспекты развития приднестровского общества и приднестровского государства. 2008. № 4. – С. 9–15.
10. Григорьев, Д. В. Внеурочная деятельность школьников: методический конструктор: пособие для учителя. – М.: Просвещение, 2010. – 223 с.
11. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 г. № 460 «Об утверждении Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019– 2026 годы». Тирасполь, 2018. – 88 с.
12. Макаренко, А. С. Проблемы школьного советского воспитания / А. С. Макаренко; под ред. Г. С. Макаренко; Акад. пед. наук РСФСР. Ин-т теории и истории педагогики. Москва: изд-во и тип. Изд-ва Акад. пед. наук РСФСР, 1949. – 132 с.
13. Крупская, Н. К. Педагогические сочинения: в 10 т. – Т. 3: Обучение и воспитание в школе / под ред. Н. К. Гончарова [и др.]; подгот. текста и примеч. Э. М. Цимхес. Москва: Изд-во АПН РСФСР, 1959 – 798 с.
14. Бабченко, М. С. Роль идеологии в становлении Приднестровского государства // Научный аспект. 2023. № 10. – С. 1–7.
15. Министерство просвещения ПМР; Министерство по социальной защите и труду ПМР. Приказ № 327/38 от 31 марта 2023 г. «Об утверждении Порядка проведения Конкурса на получение премии Президента Приднестровской Молдавской Республики для молодых педагогических работников». – Тирасполь, 2023.
16. Управление по делам молодежи Приднестровской Молдавской Республики. Указ Президента ПМР № 457 от 12 октября 2022 г. «О государственной премии Приднестровской Молдавской Республики в области образования». – Тирасполь, 2022.

УДК 378.4:37.035(478.9)

РОЛЬ ПРИДНЕСТРОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА им. Т. Г. ШЕВЧЕНКО В ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОМ ВОСПИТАНИИ МОЛОДЕЖИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

К. В. Молодец, К. Е. Рааб

В статье представлен комплексный анализ роли Приднестровского государственного университета в формировании гражданско-патриотических ценностей молодежи. На основе методологии, сочетающей качественные и количественные методы исследования, раскрыты основные направления интеграции патриотического воспитания в образовательный процесс, внеучебную деятельность и студенческие инициативы. Особое внимание уделено изучению истории и культуры края, волонтерским и памятным акциям, современным цифровым форматам работы. Выявлено влияние нормативно-правовой базы на развитие воспитательных практик и определена роль социологического мониторинга в оценке их эффективности.

Ключевые слова: гражданско-патриотическое воспитание, молодежь, студенческое самоуправление, волонтерство, образовательные технологии, Приднестровский государственный университет

THE ROLE OF T.G. SHEVCHENKO PRIDNESTROVIAN STATE UNIVERSITY IN THE CIVIC-PATRIOTIC EDUCATION OF YOUTH IN THE PRIDNESTROVIE

K. V. Molodec, K. E. Raab

The article presents a comprehensive analysis of the role of Pridnestrovian State University in the formation of civic and patriotic values among youth. Based on a methodology combining qualitative and quantitative research methods, the main directions of integrating patriotic education into the educational process, extracurricular activities and student initiatives are revealed. Special attention is paid to the study of the region's history and culture, volunteer and commemorative events, and modern digital formats of work. The influence of the regulatory framework on the development of educational practices is revealed and the role of sociological monitoring in assessing their effectiveness is determined.

Keywords: civic-patriotic education, youth, student self-government, volunteering, educational technologies, Pridnestrovian State University

Актуальность гражданско-патриотического воспитания молодежи в современных условиях обусловлена необходимостью сохранения национальной идентичности и укрепления государственности. Для Приднестровской Молдавской Республики, являющейся молодым государством, эта задача приобретает особое значение. Как отмечается в нормативных документах ПМР, патриотическое воспитание формирует у студентов «чувство ответственности перед обществом, любовь к Родине и уважение к историческому наследию» [1, с. 12].

Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко как ведущее образовательное учреждение республики играет ключевую роль в реализации государственной политики в области патриотического воспитания. Через интеграцию воспитательных практик в образовательный процесс, научную деятельность и внеучебную работу университет обеспечивает «преемственность ценностей и укрепление национальной идентичности» [2, с. 8], что соответствует «государственной стратегии формирования гражданской ответственности молодежи» [3, с. 5].

Целью данного исследования является анализ системы гражданско-патриотического воспитания в ПГУ им. Т. Г. Шевченко, выявление ее эффективности и разработка рекомендаций по совершенствованию.

Теоретические подходы к пониманию патриотизма. Понимание сущности патриотизма является фундаментальной основой для построения эффективной системы воспитания. В научной дискуссии сложились две основные позиции: патриотизм как инструмент управления массовым сознанием [4, с. 69] и как глубокое духовное чувство, «подобное инстинкту самосохранения» [4, с. 70]. Для целей исследования наиболее релевантным представляется синтезирующее определение профессора Н. М. Ильичева, характеризующее патриотизм как «исторически сложившуюся и диалектически развивающуюся категорию социальной философии, в которой отражено положительное отношение людей к своей Родине» [5, с. 87].

Особое значение для многонационального Приднестровья имеет разграничение патриотизма и национализма. Как справедливо отмечал Д. С. Лихачев, истинный патриотизм «не соединим с ненавистью к другим» народам [6, с. 71]. Это положение особенно актуально в контексте формирования сбалансированной патриотической идентичности в поликультурной среде Приднестровья.

Современная наука выделяет множество видов патриотизма, что подчеркивает его адаптивность к различным политическим и социальным условиям. Среди ключевых для исследования типов можно выделить:

- Государственный патриотизм – воспитывает преданность государству и гражданскую активность [4, с. 70].

- Территориальный патриотизм – направлен на защиту и развитие родного края [4, с. 70].

- Этнический патриотизм – основан на защите культурных особенностей народа [4, с. 70].

- Конституционный патриотизм – несет идею защиты конституционного строя страны [4, с. 70].

Для Приднестровья особую актуальность приобретает сочетание государственного и территориального патриотизма, что обусловлено необходимостью формирования гражданской идентичности в условиях становления государственности.

Правовой основой патриотического воспитания в ПМР выступают:

1. Конституция ПМР, закрепляющая принципы государственности [1].

2. Закон «Об образовании», определяющий приоритеты воспитательной работы [2].

3. Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан на 2022–2025 годы» [3].

4. Основы государственной молодежной политики на 2022–2026 годы [7].

Рассматриваемые документы создают системную основу для организации воспитательной работы в университете.

Методологическую основу исследования составил комплексный подход, включающий: анализ нормативной базы (Конституция ПМР, Закон «Об образовании», государственные программы), изучение внутренних документов ПГУ (Концепция воспитательной работы, Устав университета), контент-анализ образовательных программ и мероприятий, включенное наблюдение за патриотическими мероприятиями, интервью с преподавателями и студентами в СМИ, статистический мониторинг участия молодежи в патриотических проектах [9, с. 41].

Основные направления гражданско-патриотического воспитания в ПГУ:

Образовательная деятельность: в учебном процессе ПГУ патриотическое воспитание реализуется через изучение истории и культуры Приднестровья, государственной символики, конституционных норм. Особое значение имеют специализированные курсы и модули, интегрированные в программы различных факультетов. Как показал анализ, проведение Республиканской олимпиады по истории и праву Приднестровской Молдавской Республики способствует «углублению исторического сознания и формированию чувства сопричастности к государству» [10].

Практическим примером является организация учебных сборов для студентов на базе воинских частей, где за 2025 год прошли подготовку 150 студентов [12]. Это способствует формированию практических навыков гражданской ответственности и пониманию основ военной службы.

Внеучебная деятельность: система внеучебной работы в университете включает разнообразные формы патриотического воспитания (встречи с ветеранами и участниками боевых действий (проведено 25 встреч в 2025 году)). Акции «Бессмертный полк», «Свеча памяти» (участие приняли 500 студентов), благоустройство мемориальных комплексов (12 объектов приведено в порядок), военно-патриотическая игра «Защитник Отечества» [13] (участвовало 200 студентов), творческие конкурсы и фестивали.

Все мероприятия обеспечивают эмоционально-нравственное погружение молодежи в историю своей малой родины» [11, с. 54] и позволяют выразить «личное отношение к культурным и социальным ценностям общества» [12, с. 73].

Студенческое самоуправление и волонтерство: особой эффективностью отличаются формы работы, основанные на принципах самоорганизации. Волонтерские программы формируют «гражданскую зрелость, ответственность и готовность служить обществу» [13, с. 97]. Поддержка ветеранов, работа с детьми, экологические акции усиливают «социально ориентированную активность студенчества» [14, с. 133]. В 2025 году волонтерский отряд ПГУ оказал помощь 45 ветеранам Великой Отечественной войны [28], а в благотворительной акции «Доброе сердце» собрано две тонны гуманитарной помощи для детского дома [26]. Реализация устно-исторического проекта «Летопись Памяти» способствует сохранению исторической памяти [14] – собрано 150 интервью с участниками исторических событий.

Современные цифровые форматы: университет активно использует цифровые технологии в патриотическом воспитании: онлайн-флешмобы и медиапроекты (охват – 15 000 пользователей), интерактивные

викторины в социальных сетях, работа официальных групп университета [20] (25 000 подписчиков), онлайн-викторина «Знаешь ли ты историю ПМР?» [21] (участие приняли 1 200 человек). Представление форматы формируют «цифровое гражданское поведение молодежи» [15, с. 446] и расширяют аудиторию воспитательных мероприятий.

Система социологического сопровождения включает: мониторинг патриотических настроений студентов, исследование социального самочувствия молодежи, оценку эффективности воспитательных мероприятий. Проведение исследований «Патриотизм в молодежной среде ПМР» [24] обеспечивает научную базу для корректировки воспитательной работы, обеспечивая ее «актуальность, научную обоснованность и соответствие потребностям студенчества» [16, с. 28]. По данным исследования 2024 года, 84 % студентов ПГУ считают себя патриотами Приднестровья [24].

Результаты и обсуждение. Анализ деятельности ПГУ им. Т. Г. Шевченко позволяет выделить несколько ключевых факторов эффективности гражданско-патриотического воспитания:

Системный подход – интеграция воспитательной работы на всех уровнях образовательного процесса, что отражено в Концепции воспитательной работы университета [9]. Ежегодно в мероприятиях патриотической направленности участвует более 3000 студентов.

Многообразие форм – сочетание традиционных и инновационных форматов работы. Только в 2025 году проведено 150 мероприятий различного формата, от лекций до цифровых проектов.

Научное сопровождение – опора на данные социологических исследований. Проведение мониторинга патриотических настроений позволяет корректировать воспитательную работу [24].

Учет региональной специфики – акцент на многонациональном характере приднестровского общества. Фестиваль славянской культуры в 2025 году собрал представителей 15 национальных общин [19]. Ярким примером системной работы

является проведение тематической лекции для преподавателей и сотрудников, посвященной Году приднестровского народа. Как отметила преподаватель кафедры социологии Молодец К.В., «педагоги часто подчеркивают, что патриотизм – это не только знание дат, но и чувство сопричастности. Многие интегрируют в лекции краеведческие материалы, рассказы о выпускниках-героях, что находит большой отклик у аудитории» [9, с. 41].

Эффективность воспитательной работы подтверждается статистическими данными: за последние три года на 25 % выросло участие студентов в волонтерских проектах, на 40 % увеличилась активность в студенческом самоуправлении, на 35 % выросло количество публикаций патриотической направленности в студенческих медиа [23].

Заключение. Проведенное исследование подтвердило, что Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко успешно выполняет роль центра гражданско-патриотического воспитания молодежи. Сформированная в университете система работы обеспечивает формирование у студентов активной гражданской позиции, патриотического сознания и готовности к служению обществу.

Теоретико-методологическая основа исследования, включающая комплексное понимание патриотизма как единства сознания, практической деятельности и системы ценностей, доказала свою эффективность при анализе деятельности ПГУ. Интеграция государственно-патриотического и этнокультурного векторов воспитательной работы позволяет университету успешно выполнять свою миссию в формировании гражданской идентичности молодежи Приднестровья.

Реализация комплексного подхода к патриотическому воспитанию, сочетающего образовательные, внеучебные и волонтерские практики, позволяет достичь значимых результатов: 84 % студентов идентифицируют себя как патриоты ПМР, 75 % активно участвуют в социально значимых проектах, 68 % отмечают рост интереса к истории и культуре родного края.

Рекомендации:

1. Расширить использование цифровых и интерактивных форматов патриотического воспитания через развитие онлайн-платформ и социальных сетей с увеличением охвата до 30 000 пользователей к 2025 году.

2. Активизировать взаимодействие с государственными и общественными организациями для реализации совместных проектов, предусмотрев заключение 10 новых соглашений о сотрудничестве.

3. Увеличить объем прикладных исследований по патриотическим настроениям и социальной активности студентов до 4 ежегодных мониторинговых исследований.

4. Развивать систему студенческого самоуправления и волонтерских инициатив как инструментов формирования гражданской ответственности с целевым показателем – вовлечение 50 % студентов в волонтерскую деятельность.

5. Внедрить практику обмена опытом с другими образовательными учреждениями по вопросам патриотического воспитания через организацию ежегодной международной конференции.

6. Создать межфакультетский центр патриотического воспитания для координации деятельности и методического обеспечения.

7. Разработать систему поощрения наиболее активных участников патриотических проектов через учреждение специальных грантов и стипендий.

Цитированная литература

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики: принята на всенар. референдуме 24 дек. 1995 г.: по состоянию на 11 июля 2018 г. // Министерство юстиции ПМР. – URL: <https://minjust.gospmr.org/ru/node/338> (дата обращения: 15.10.2025).

2. Об образовании: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 июля 2005 г. № 454-3-III // Министерство юстиции ПМР. – URL: <https://minjust.gospmr.org/ru/node/436> (дата обращения: 15.10.2025).

3. Об утверждении Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Приднестровской Молдавской Республики на 2022 – 2025 годы»: Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 авг. 2022 г. № 235 // Официальный сайт Правительства ПМР. – URL: <http://gov.gospmr.org> (дата обращения: 15.10.2025).

4. Демин И. В., Долгина Е. С. Патриотизм: понятие и виды // Вестник магистратуры. – 2015. – № 11-2 (50). – С. 69–71.
5. Ильичев, Н. М. Патриотическое воспитание молодежи // Вестник Российского философского общества. – 2003. – № 3. – С. 87–91.
6. Низова Л. М., Рыбакова А. П. Патриотизм в студенческой среде // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2024. – Т. 1, № 4. – С. 70–74.
7. Об утверждении Основ государственной молодежной политики в Приднестровской Молдавской Республике на 2022 – 2026 годы: Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 21 февр. 2022 г. № 95 // Президент Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <http://president.gospmr.org/ru/news/ukaz-prezidenta-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ot-21-fevralya-2022-goda-95-ob> (дата обращения: 15.10.2025).
8. Устав Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко»: утв. 2025 г. // Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко. – URL: https://www.spsu.ru/sites/default/files/u12/ustav_pgu_2025.pdf (дата обращения: 15.10.2025).
9. Концепция воспитательной работы в ПГУ им. Т. Г. Шевченко : утв. 2021 г. // Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко. – URL: https://www.spsu.ru/sites/default/files/u12/konceptiya_vospitatelnoy_raboty_v_pgu_0.pdf (дата обращения: 15.10.2025).
10. О проведении Республиканской олимпиады по истории и праву Приднестровской Молдавской Республики: Информационное сообщение // Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко. – URL: <https://www.spsu.ru/novosti/provedenie-respublikanskoy-olimpiady-po-istorii-i-pravu> (дата обращения: 20.10.2025).
11. Курсы повышения квалификации для учителей истории // Министерство просвещения ПМР. – URL: <http://minpros.info/ru/novosti/povyshenie-kvalifikacii-uchiteley-istorii> (дата обращения: 20.10.2025).
12. Учебные сборы для студентов ПГУ на базе воинских частей : Информационное сообщение // Министерство обороны ПМР. – URL: <https://mil.gospmr.org/ru/novosti/uchebnye-sbory-dlya-studentov-pgu> (дата обращения: 20.10.2025).
13. Военно-патриотическая игра «Защитник Отечества» в ПГУ : Информационное сообщение // Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко. – URL: <https://www.spsu.ru/novosti/voyenno-patrioticheskaya-igra-zashchitnik-otechestva-v-pgu> (дата обращения: 20.10.2025).
14. О реализации устно-исторического проекта «Летопись Памяти» : Информационное сообщение // Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко. – URL: <https://www.spsu.ru/novosti/o-realizacii-ustno-istoricheskogo-proekta-letopis-pamyati> (дата обращения: 20.10.2025).
15. Митинг-реквием у Мемориала Воинской Славы : Новостной репортаж // ТРК «ПМР». – URL: <https://tv.pgtrk.ru/news/20250902/15345> (дата обращения: 20.10.2025).
16. Студенты ПГУ приняли участие в акции «Зеленый город» : Информационное сообщение // администрация г. Тирасполя. – URL: <http://tirasadmin.org/ru/novosti/studenty-pgu-prinyali-uchastie-v-akcii-zelyonyy-gorod> (дата обращения: 20.10.2025).
17. Итоги проекта «Школа молодого предпринимателя» : Информационное сообщение // Администрация г. Тирасполя. – URL: <http://tirasadmin.org/ru/novosti/itogi-proekta-shkola-molodogo-predprinimatelya> (дата обращения: 20.10.2025).
18. Итоги молодежного форума «Молодая Гвардия» : Информационное сообщение // Республиканский молодежный центр «Виктория». – URL: <http://rnc-viktoria.ru/novosti/itogi-molodyozhnogo-foruma-molodaya-gvardiya> (дата обращения: 20.10.2025).
19. Фестиваль славянской культуры в ПГУ : Информационное сообщение // Союз русских общин ПМР. – URL: <http://rusoblpmr.org/ru/novosti/festival-slavyanskoy-kultury-v-pgu> (дата обращения: 20.10.2025).
20. Официальная группа ПГУ им. Т. Г. Шевченко ВКонтакте. – URL: https://vk.com/pgu_gosuniversitet (дата обращения: 25.10.2025).
21. Онлайн-викторина «Знаешь ли ты историю ПМР?» в официальном Telegram-канале ПГУ. – URL: https://t.me/pgu_gosuniversitet (дата обращения: 25.10.2025).
22. Официальный YouTube-канал ПГУ им. Т. Г. Шевченко. – URL: https://www.youtube.com/@pgu_gosuniversitet (дата обращения: 25.10.2025).
23. Раздел «Студенческие медиа» на официальном сайте ПГУ. – URL: <https://www.spsu.ru/studmed> (дата обращения: 25.10.2025).
24. Итоги социологического исследования «Патриотизм в молодежной среде ПМР» представлены на научной конференции в ПГУ // Официальный сайт ПГУ. – URL: <https://www.spsu.ru/novosti/itogi-sociologicheskogo-issledovaniya-patriotizm-v-molodyozhnoy-srede-pmr> (дата обращения: 25.10.2025).
25. Студенты-социологи ПГУ приняли участие в проведении исследования «Социальное самочувствие жителей ПМР» // Сайт факультета общественных наук ПГУ. – URL: <https://fon.spsu.ru/novosti/studenty-sociologi-prinyali-uchastie-v-issledovanii> (дата обращения: 25.10.2025).
26. Благотворительная акция «Доброе сердце» в ПГУ: сбор помощи для детского дома // Официальная группа ПГУ ВКонтакте. – URL: https://vk.com/pgu_gosuniversitet?w=wall-168261249_1856 (дата обращения: 25.10.2025).
27. Социальный проект «Школа третьего возраста» // Сайт факультета общественных наук ПГУ. – URL: <https://fon.spsu.ru/novosti/socialnyy-proekt-shkola-tretego-vozrasta> (дата обращения: 25.10.2025).
28. Волонтерский отряд ПГУ оказал помощь ветеранам Великой Отечественной войны // Официальный сайт ПГУ. – URL: <https://www.spsu.ru/novosti/volonterskiy-otryad-pgu-okazal-pomoshch-veteranam> (дата обращения: 25.10.2025).
29. Что такое многонациональность? Какой он – приднестровский народ? И как привить детям любовь к Родине. В ПГУ провели лекцию для преподавателей и сотрудников университета [Электронный ресурс] // Официальный сайт ПГТРК. – 2025. – URL: <https://tv.pgtrk.com/ru/news/20251014/162547> (дата обращения: 17.10.2025).

УДК 316.74

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ РОДИТЕЛЯМИ ПРИДНЕСТРОВСКИХ ШКОЛЬНИКОВ И ПЕДАГОГИЧЕСКИМ КОЛЛЕКТИВОМ

А. Н. Оставная, Е. И. Тараненко, С. А. Ипатьева

В статье представлен социологический анализ состояния социального партнерства между родителями приднестровских школьников и педагогическим коллективом. Актуальность исследования обусловлена усилением роли семьи в современном образовательном процессе и необходимостью согласования действий школы и родителей для повышения качества обучения и воспитания детей. На основе результатов социологического опроса проверена гипотеза о том, что высокий уровень социального партнерства достигается в условиях благоприятного климата взаимодействия, активного участия родителей в школьной жизни и эффективной коммуникации с классными руководителями. По итогам исследования сформулированы рекомендации по совершенствованию партнерских отношений школы и семьи.

Ключевые слова: социальное взаимодействие, социальное партнерство, родители школьников, педагоги

A SOCIOLOGICAL ANALYSIS OF SOCIAL PARTNERSHIP BETWEEN PARENTS OF PRIDNESTROVIAN SCHOOLCHILDREN AND THE TEACHING STAFF

A. N. Ostavnaiia, E. I. Taranenko, S. A. Ipatieva

This article presents a sociological analysis of the state of social partnership between the parents of Pridnestrovian schoolchildren and the teaching staff. The relevance of the study is determined by the increasing role of the family in the modern educational process and the need to coordinate the actions of schools and parents to improve the quality of education and upbringing of children. Based on the results of the sociological survey, the hypothesis was tested that a high level of social partnership is achieved in a favorable climate of interaction, active parental involvement in school life, and effective communication with homeroom teachers. Based on the results of the study, recommendations for improving school-family partnerships were formulated.

Keywords: social interaction, social partnership, parents of schoolchildren, teachers

Известный школьный афоризм гласит: «Самое сложное в работе с детьми – это работа с их родителями». Педагогическое взаимодействие в образовательной школе можно определить, как взаимное воздействие педагогов детей и родителей, в результате, которого возникают различные социальные связи, эмоциональные отношения (симпатии, антипатии), познавательные интересы (взаимная оценка друг друга), поведенческие отношения (конкретные действия по отношению друг к другу).

Актуальность социологического изучения взаимодействия семьи и школы

связана с последними тенденциями системы образования, связанными с повышением роли родителей учеников в образовании школьников. От согласованности действий школы и семей учеников зависит эффективность процесса образования и воспитания детей. Проблема исследования – это противоречие между многообразием форм взаимодействия и их низкой эффективностью.

Цель исследования: на основе данных социологического опроса проанализировать взаимодействие школы с семьями учеников.

Гипотеза исследования состоит в том, что в школе, где сформирован благоприятный климат взаимодействия между родителями и педагогическим коллективом, особенно через тесное общение с классными руководителями и активное участие родителей в школьной жизни, достигается высокий уровень социального партнерства, что способствует повышению эффективности решения воспитательных и образовательных задач и стимулирует заинтересованность родителей в содержательном сотрудничестве и повышении педагогической компетентности.

Теоретический обзор. Взаимодействие школы с семьями учеников как социальный процесс – это взаимосвязь педагогов, учащихся и родителей в процессе их совместной деятельности и общения. В результате такого взаимодействия создаются благоприятные условия для развития ребенка [1].

Новизна этих отношений определяется понятиями «сотрудничество» и «взаимодействие». Как и каждый процесс, взаимодействие, эффективное педагогическое взаимодействие – это сообща построенные действия участников образовательного процесса, гарантирующие необходимые условия для личностного роста, развития личностного потенциала.

В истории и теории социологической мысли несколько классиков рассматривают процессы социального взаимодействия.

Так, Г. Зиммель основывается на том, что общество существует благодаря постоянному взаимодействию индивидов. Он рассматривал следующие формы взаимодействия: конфликт, конкуренция, сотрудничество, подражание и др. В его понимании сотрудничество – это форма взаимосвязи между индивидами, которая способствует социальной интеграции и устойчивости общества. Зиммель подчеркивал, что даже в условиях конфликта может сохраняться элемент сотрудничества, так как стороны взаимодействуют, преследуя общую цель или соблюдая определенные правила [2].

Социальное взаимодействие по М. Веберу – взаимоориентация людей в действиях, а не просто совпадение поступков [3].

Тема взаимодействия школы и семей учеников находит свое отражение в работах отечественных социологов.

А. И. Кочетков ввел понятие «воспитательного потенциала семьи» и подчеркивал, что эффективное взаимодействие возможно только при признании школы и семьи равноправными субъектами воспитания. Он выделял три уровня взаимодействия: информационный (информирование родителей), деятельностный (совместные мероприятия), ценностный (единство целей и установок) (рис. 1) [4].

Е. В. Бережнова рассматривает взаимодействие как часть управленческой культуры школы. Отмечает важность психолого-педагогической поддержки семьи, вовлечения родителей в жизнь образовательного учреждения через участие в советах, проектах, инициативах. Выступает за формирование образовательного пространства семьи, где родители – не только помощники, но и партнеры педагогов [5].

Результаты исследования. Согласно информации Министерства Просвещения ПМР в 2025 году на территории республики функционировало 154 общеобразовательных организаций, в которых обучалось 42 914 детей. В 118 организациях (76,6 % от общей численности организа-

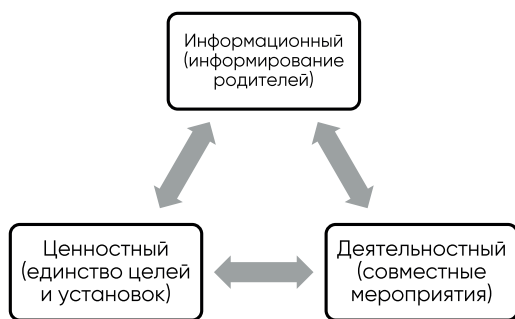


Рис. 1. Уровни взаимодействия школы и семьи
по А. И. Кочеткову

ций) имелись групп продленного дня. В них обучались 11 348 детей (26,4 % от общей численности обучающихся) [6].

Согласно Закону ПМР «Об образовании» – «Родителям (лицам, их заменяющим) несовершеннолетних обучающихся (воспитанников) должна быть обеспечена возможность ознакомления с ходом и содержанием образовательного процесса, а также с оценками успеваемости обучающихся» [7].

Весной 2025 года в ПМР был проведен социологический опрос родителей школьников. Выборка исследования составила 162 респондента – родителей школьников. В опросе приняли участие 17,3 % родителей из сел и 82,7 % из городов ПМР.

Исследование показало, что родители учащихся приднестровских школ активно вовлечены в образовательный процесс. 17,9 % посещают школу каждую неделю, 17,3 % один–два раза в год, 40,7 % один раз в четверть, 21,6 % один раз в месяц и лишь 2,5 % отметили, что в текущем учебном году не были в школе ни разу.

Цель посещения родителями учеников школы связана с:

- 72,2 % – посещением родительского собрания;
- 16 % – участием в мероприятиях класса;

- 6,8 % – оказанием помощи учителю;
- 4,9 % – вызовом учителя или администрации школы.

В целом, отношения родителей с сотрудниками школы оцениваются преимущественно как доброжелательные. Наиболее положительное взаимодействие отмечено с классными руководителями – 89,5 % родителей охарактеризовали отношения как доброжелательные, и только 0,6 % – как напряженные. Также высокий уровень доверия демонстрируют показатели по учителям-предметникам (71 % – доброжелательные отношения) и педагогическому коллективу в целом (77,2 %).

Отношения с администрацией школы также преимущественно доброжелательные (64,2 %), однако среди всех категорий сотрудников именно с администрацией чаще наблюдаются нейтральные (34,6 %) и напряженные (1,2 %) отношения.

Таким образом, можно сделать вывод, что в школе в целом поддерживается благоприятный климат во взаимодействии с родителями, особенно в рамках классного и педагогического звена (рис. 2).

Анализ показал, что подавляющее большинство родителей (92 %) активно включены в информационное пространство школы через участие в родительских

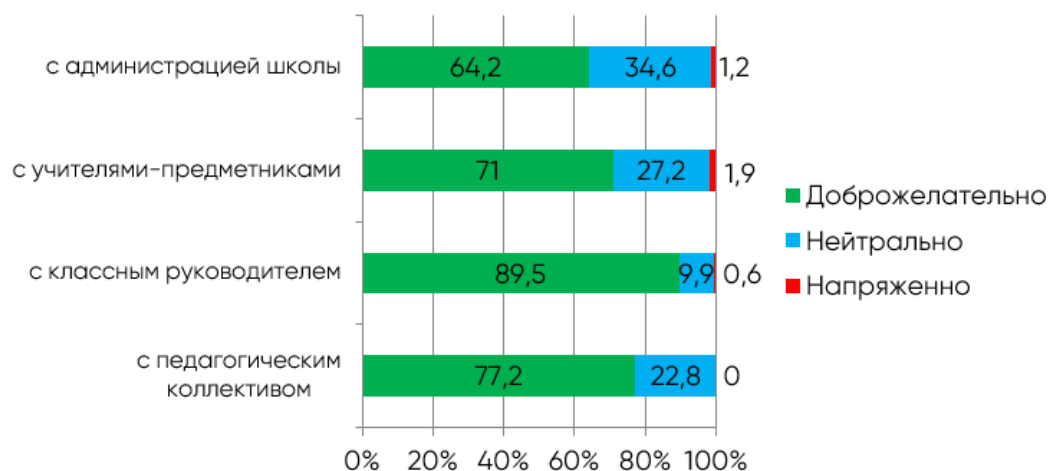


Рис. 2. Как складываются ваши отношения с администрацией и педагогами школы? (%)

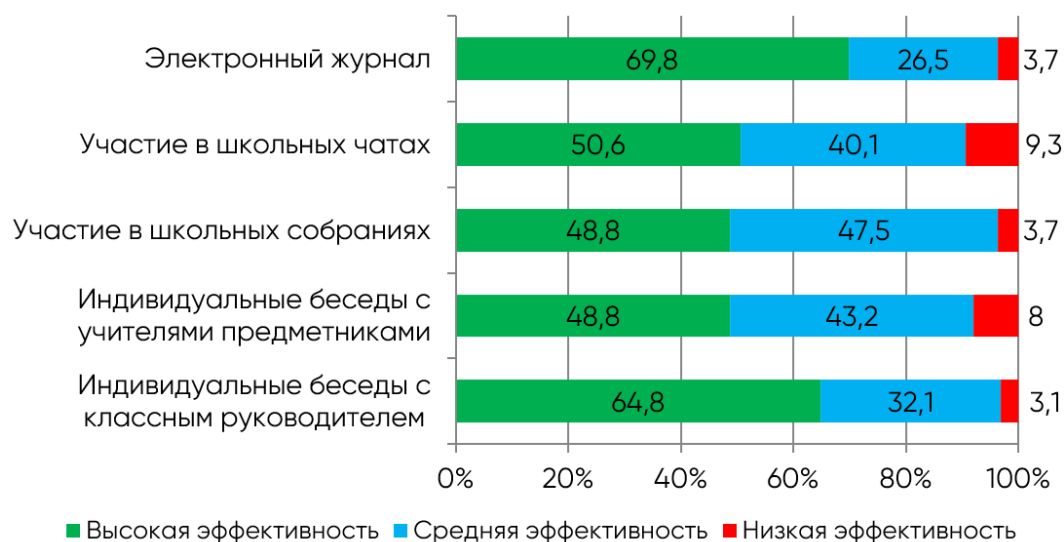


Рис. 3. Как вы оцениваете эффективность взаимодействия с школой в которой учатся ваши дети? (%)

чатах. Кроме того, высокий уровень вовлеченности проявляется и в посещении родительских собраний: 81,5 % опрошенных посещают их регулярно, еще 16,7 % делают это время от времени. Практически все родители (98,1 %) принимают участие в родительских собраниях.

Таким образом, большинство родителей проявляют заинтересованность в жизни школы и поддерживают регулярный контакт с педагогами.

Родители оказывают помощь школе в разнообразных формах:

- 44,4 % – в работе родительского комитета класса;
- 24,1 % – в посильном финансировании некоторых мероприятий;
- 16 % – в организации отдельных культурных и спортивных мероприятий;
- 14,2 % – в хозяйственных вопросах;
- 6,2 % – в обеспечении учебными пособиями, книгами;
- 4,9 % – в работе Управляющего совета;
- 2,5 % – в руководстве кружком или секцией;
- 0,6 % – помощь в работе с трудными детьми;

– 27,8 % – не выполняют никакой работы.

Таким образом, большинство родителей проявляют готовность поддерживать школу, преимущественно через участие в родительских комитетах и организацию мероприятий, что свидетельствует о наличии социального партнерства между семьей и школой.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что родители на родительских собраниях хотели бы обсудить с педагогическим коллективом следующие вопросы:

- 40,1 % – методики эффективной поддержки ребенка в учебном процессе.
- 32,7 % – стратегии взаимодействия с ребенком в периоды возрастных кризисов (например, подростковый возраст).
- 29 % – оптимальную подготовку к экзаменам.
- 24,7 % – методы выявления и развития талантов ребенка.
- 19,8 % – потенциальные риски и преимущества использования интернета и мобильных телефонов.
- 19,1 % – организация досуга ребенка вне учебного времени.
- 19,1 % – принципы здорового образа жизни, режима дня и правильного питания.

- 17,9 % – формирование у детей активной гражданской позиции и отношения к проблемам общества.

- 17,3 % – профилактику употребления наркотических веществ, алкоголя и табака среди несовершеннолетних.

- 16,7 % – интересные задачи и упражнения для занятий с ребенком дома.

- 11,7 % – повышение качества образования детей посредством вовлечения родителей в образовательный процесс.

- 8 % – формирование у детей гражданственности и патриотизма.

Анализ предпочтений родителей по темам для обсуждения на родительских собраниях показывает высокий интерес к вопросам, связанным с поддержкой ребенка в процессе обучения и воспитания. Родители демонстрируют значительную заинтересованность в вопросах, направленных на всестороннее развитие и поддержку ребенка, что свидетельствует о готовности к плодотворному взаимодействию с образовательным учреждением в сфере обучения и воспитания.

Родители в целом высоко оценивают эффективность их взаимодействия с школой. Самый высокий уровень эффективности обратной связи имеют электронный журнал и индивидуальные беседы с классным руководителем (рис. 3).

Заключение. Взаимодействие школы с семьями учеников представляет собой сложный и многогранный социальный процесс, ключевым элементом которого является педагогическое сотрудничество, основанное на принципах взаимопонимания, уважения и партнерства. Установление доверительных отношений и активное участие родителей в воспитательном процессе позволяет создать благоприятную среду для формирования личности ребенка, раскрытия его потенциала и повышения образовательных результатов. Особенно значима роль индивидуальных форм работы с семьями, которые позволяют учитывать особенности каждого ребенка и его семейной ситуации.

Анализ результатов исследования показал, что в приднестровских школах сформирован и поддерживается благоприятный климат взаимодействия между родителями и педагогическим коллективом. Особенно теплые и доверительные отношения наблюдаются в рамках общения с классными руководителями, что способствует эффективному решению воспитательных и образовательных задач. Большинство родителей активно включены в школьную жизнь, проявляют инициативу, участвуют в мероприятиях, входя в родительские комитеты, и оказывают всестороннюю помощь школе, что свидетельствует о наличии устойчивого социального партнерства между семьей и образовательным учреждением.

Кроме того, родители проявляют высокий интерес к содержательному взаимодействию с педагогами, особенно в вопросах, касающихся обучения, воспитания и личностного развития ребенка. Они заинтересованы в повышении собственной педагогической компетентности и готовы сотрудничать с учителями и администрацией. Особо эффективно родители оценивают формы индивидуальной обратной связи – электронный журнал и личные беседы, что подчеркивает важность персонализированного подхода в работе с семьями. Все это создает прочную основу для дальнейшего совершенствования системы взаимодействия школы и семьи.

По результатам исследования были выработаны рекомендации по совершенствованию партнерских отношений школы с родителями. Это:

- Формирование атмосферы доверия путем активного привлечения родителей к мероприятиям и конструктивным дискуссиям.

- **Расширение тематики родительских собраний.** Включение в повестку собраний актуальных тем – помощь в учебе, преодоление возрастных кризисов, подготовка к экзаменам, цифровая безопасность, ЗОЖ.

– **Активизация форм индивидуального взаимодействия.** Развитие практик индивидуальных консультаций классных руководителей и предметников с родителями, особенно по вопросам поддержки учебной мотивации и профилактики проблемного поведения.

– **Повышение информированности через цифровые ресурсы.** Использование электронного журнала и других цифровых платформ для обмена информацией и получения обратной связи от родителей.

– **Поощрение участия родителей в управлении школой.** Стимулирование активности родителей в составе управляющего совета, кружков, секций, а также в инициативах по улучшению школьной среды.

Наличие разнообразных коллективных, групповых и индивидуальных форм взаимодействия способствует вовлечению разных категорий родителей – от активных лидеров до наблюдателей – и обеспечивает гибкий подход к формированию родительской компетентности. Особую ценность представляют инициативы, ориентированные на развитие родительской активности и совместного досуга, а также создание информационного пространства, в том числе дистанционного. Таким образом, школа становится открытой социально-педагогической системой, ори-

ентированной на постоянное развитие, сотрудничество и поиск новых, эффективных форм взаимодействия с семьей, что способствует более гармоничному и целенаправленному воспитанию личности ребенка.

Цитированная литература

1. Карабечкая, О. А. Особенности организации воспитательной работы школы с детьми из семей военнослужащих, проживающих в условиях военного гарнизона : специальность 13.00.01 «Общая педагогика, история педагогики и образования» : диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Карабечкая Ольга Александровна. – Ставрополь, 2005. – 215 с.
2. Зиммель, Г. Социология. Исследование форм общественной жизни. – М.: Юрист, 1996. – 607 с.
3. Вебер, М. Основные социологические понятия // Вебер М. Избранные произведения. – М.: Прогресс, 1990. 808 с.
4. Кочетков, А. И. Социальная педагогика. – М.: Академия, 2003. 199 с.
5. Бережнова, Е. В. Социология образования. – Ростов н/Д: Феникс, 2001. – 108 с.
6. Статистические данные и показатели на начало 2024 / 2025 учебного года // Министерство Просвещения ПМР. URL: <https://minpros.gospmr.org/about/13164>. (Дата обращения: 04.09.2025)
7. Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании». Текущая редакция на 04.05.25 г. URL: <https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoj-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskikh-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-obrazovanii.html>. (Дата обращения: 04.09.2025)

УДК 364.632:343.62(478)

СКРЫТОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СИРОТСТВО В ПРИДНЕСТРОВЬЕ: РИСКИ ВИКТИМИЗАЦИИ ДЕТЕЙ, СВИДЕТЕЛЬСТВА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

К. В. Молодец

Рассматривается феномен скрытого социального сиротства в условиях Приднестровья. Анализируются его масштабы, связь с домашним насилием, риски виктимизации детей и механизмы сокрытия преступлений. Особое внимание уделяется пробелам в законодательстве и правоприменительной практике, а также разработке рекомендаций для органов власти и НКО.

Ключевые слова: скрытое социальное сиротство, виктимизация детей, домашнее насилие, криминализация преступлений, Приднестровье.

HIDDEN SOCIAL ORPHANHOOD IN PRIDNESTROVIE: RISKS OF CHILD VICTIMIZATION, EVIDENCE OF CRIMES, AND CRIMINALIZATION OF CRIMES

K. V. Molodec

The article examines the phenomenon of hidden social orphanhood in the context of the Pridnestrovie. Its scale, connection with domestic violence, risks of child victimization, and mechanisms for concealing crimes are analyzed. Special attention is paid to gaps in legislation and law enforcement practice, as well as the development of recommendations for authorities and NGOs.

Keywords: hidden social orphanhood, child victimization, domestic violence, criminalization of crimes, Pridnestrovie.

Современная семья в Приднестровье существует в условиях уникального социально-правового кризиса, обусловленного непризнанным статусом региона, экономической блокадой и ограниченным доступом к международным программам защиты детей. Что создает питательную среду для латентных социальных проблем, среди которых скрытое социальное сиротство и домашнее насилие занимают ключевое место. Наличие в семье, где родители не выполняют свои обязанности или применяют насилие, является мощным фактором виктимизации ребенка, значительно повышая риск стать жертвой или свидетелем преступления [1, с. 5].

Постановка проблемы заключается в том, что сотни детей в Приднестровье, формально живущие в семьях, фактически лишены родительской заботы и находятся

в зоне повышенного социального риска. Преступления против таких детей, как и случаи домашнего насилия, часто остаются невыявленными и безнаказанными.

Цель статьи – проанализировать феномен скрытого социального сиротства как системный фактор виктимизации детей, исследовать механизмы сокрытия преступлений и оценить эффективность существующих правовых и социальных инструментов для их криминализации.

Теоретико-методологические основания анализа причин социального сиротства. Анализ феномена скрытого социального сиротства в Приднестровье требует комплексного подхода, объединяющего понимание его глубинных причин, существующий практический опыт и разработку эффективных мер защиты наиболее уязвимой категории детей.

Проблема виктимизации детей в семейных отношениях требует интеграции теоретических и методологических подходов виктимологии, криминологии, социологии и психологии. Исследования В. С. Харламова демонстрируют взаимодополняемость общетеоретического и регионально-специфического анализа детской виктимности [2]. Как показывает девиантологический анализ, отказ от ребенка или неисполнение родительских обязанностей является следствием не только внешних социально-экономических обстоятельств (бедность, безработица), но и глубоких личностных деформаций, уходящих корнями в детство самих родителей [3]. Ключевыми теоретическими рамками для понимания рассматриваемого феномена выступают:

Теория аномии (Э. Дюркгейм, Р. Мертон), объясняющая кризис института семьи и родительства в условиях ценностного вакуума и нарушения социальных норм, что находит свое отражение в данных о размывании нравственных ориентиров у приднестровской молодежи [1].

Структурационная теория (Э. Гидденс) и типология социального действия (М. Вебер), позволяющие стратифицировать мотивы девиантного родительского поведения – от целерационального расчета до аффективных импульсов, вызванных отчаянием и психологическим неблагополучием [3].

Теория семейных систем (М. Боуэн) и концепция материнской депривации, подчеркивающая роль межпоколенческой передачи травмы и эмоциональной незрелости, являющихся результатом деструктивных паттернов социализации в детстве [3].

Важным методологическим компонентом является также практико-ориентированный подход, учитывающий попытки совершенствования работы с детьми-жертвами в условиях Приднестровья. Ярким примером служит комплексный тренинг «Обращение с детьми-жертвами и

детьми-свидетелями преступлений», проведенный Центром развития и поддержки гражданских инициатив «Резонанс» в феврале 2022 года для сотрудников правоохранительных органов, юристов, адвокатов и представителей социальной защиты [4]. Данное мероприятие, реализованное при поддержке международных организаций, продемонстрировало актуальность внедрения специализированных методик работы с несовершеннолетними, включая интерактивные методы общения, обеспечение наилучших интересов ребенка и защиту от вторичной виктимизации в процессе следственных действий. Опыт таких тренингов служит эмпирическим основанием для оценки потенциала местных специалистов и разработки рекомендаций по повышению эффективности их работы.

Эмпирические исследования российских экспертов подтверждают, что родители, чьи дети оказываются в ситуации скрытого сиротства, часто сами являются жертвами нарушенной социализации, обладают психологической незрелостью и сформировавшимся в детстве негативным жизненным сценарием [3]. В данном случае скрытое социальное сиротство рассматривается в межпоколенческом цикле, где дети, лишённые адекватной родительской заботы, с высокой вероятностью воспроизводят девиантные модели поведения в будущем.

Методология исследования включает анализ нормативно-правовых актов ПМР, изучение открытой статистики и отчетов (Министерства по социальной защите и труду, МВД ПМР), сравнительно-правовой анализ и данные социологического опроса [1], а также учет данных о практических мероприятиях в сфере защиты прав детей [4].

Основные результаты. В отличие от официального статуса «социальный сирота», скрытое социальное сиротство – это латентное социальное явление, характеризующееся формальным наличием

семьи при фактическом отсутствии родительского попечения, заботы, контроля и безопасных условий для жизни и развития ребенка [1, с. 5].

Формы проявления:

1. Педагогическая запущенность и безнадзорность [1, с. 5].

2. Экономическая эксплуатация (попрошайничество, принудительный труд) [1, с. 5].

3. Проживание в условиях домашнего насилия [1, с. 5].

4. Деградация семейной среды вследствие аддикций родителей [1, с. 5].

Феномен скрытого социального сиротства выступает мощным катализатором виктимизации несовершеннолетних, создавая условия для их системного поражения различными формами насилия и эксплуатации. Дети, находящиеся в ситуации скрытого сиротства, составляют особую группу риска, характеризующуюся специфическими социально-демографическими и психологическими особенностями.

Численность детей до 18 лет в 2023 г. – 83 146 (сокращение на 882 человека за год), рождаемость – 2820 детей (снижение на 324). Данная тенденция увеличивает нагрузку на семьи и способствует росту скрытого сиротства. Снижение числа браков (за 8 месяцев 2024 г. – 511 против 945 за 2023 г.), рост неформальных союзов, высокий уровень разводов (пик – 541 в 2021 г.). Нестабильность семейных от-

ношений создает среду для конфликтов и домашнего насилия.

Типичный портрет ребенка, принадлежащего к данной категории, включает комплекс взаимосвязанных характеристик. Речь идет о несовершеннолетних, формально проживающих в кровных семьях, но фактически находящихся в социально опасном положении. На момент середины 2024 года официальный учет включал 115 таких семей, в которых воспитывалось 258 детей [5, с. 3]. Социально-демографический профиль этих детей определяется преимущественно школьным возрастом и жизнью в условиях устойчивой бедности, что создает базовую предпосылку для социальной исключенности.

Социально-психологический портрет характеризуется комплексом деформаций, сформированных средой хронического неблагополучия. У таких детей отмечается устойчиво заниженная самооценка, являющаяся следствием эмоционального пренебрежения и постоянной критики. Парадоксальным образом сочетаются повышенная доверчивость к посторонним, обусловленная эмоциональным голодом, и агрессивность как защитный механизм и результат усвоения моделей поведения из ближайшего окружения. Фундаментальной особенностью становится отсутствие базового чувства безопасности, что порождает состояние перманентной тревожности и нарушает формирование привязанностей.

Сравнительная характеристика категории социального сиротства

Критерий	Социальные сироты (официальный статус)	Дети в ситуации скрытого социального сиротства (исследовательская категория)
Правовой статус	Юридически оформлен. Ребенок официально признан оставшимся без попечения родителей	Не имеет юридического оформления. Ребенок юридически находится на попечении родителей
Место проживания	Вне кровной семьи (интернат, приемная семья, под опекой)	Проживает в кровной семье
Механизм выявления	Четкие административные и судебные процедуры	Требуется проактивная работа, межведомственного взаимодействия, тонкой диагностики
Статистический учет	Учитываются официальной статистикой органов опеки и социальной защиты	Не отражается в официальной статистике. Масштабы явления оцениваются экспертным путем

Данные МВД подтверждают, что «практически все преступления носят бытовой характер» [6, с. 12]. Прямой риск физического, психологического, сексуального насилия и экономической эксплуатации.

Криминальная виктимизация: в 2024 г. зарегистрировано 150 преступлений, совершенных несовершеннолетними, и 358 преступлений в сфере наркооборота [6, с. 15]. В государственных учреждениях воспитывается 43,2 % детей-сирот, где также существует риск виктимизации [5, с. 7].

Статистические показатели пенитенциарной системы Приднестровья служат репрезентативным индикатором глубины и масштаба проблемы скрытого социального сиротства. Наличие 135 несовершеннолетних осужденных является прямым следствием системного кризиса семьи и представляет собой финальную стадию виктимизации детей, оказавшихся без необходимой поддержки и защиты. Подроски, как правило, являются выходцами из семей, где практиковались различные формы скрытого сиротства, что обусловило их криминализацию как единственно доступную стратегию выживания.

Особую тревогу вызывает значительное число осужденных женщин – 118 человек, что означает институциональный кризис материнства и прямое сиротство их детей. Каждый такой случай порождает цепную реакцию социального неблагополучия, когда дети, лишаясь материнской опеки, пополняют ряды социальных сирот. Масштаб проблемы подчеркивает общее количество осужденных, превышающее 3000 человек, за которой скрываются тысячи детей, травмированных тюремным заключением родителей и обреченных на повторение негативного сценария, тем самым замыкая порочный круг межгенерационной передачи неблагополучия [6].

Совершаемые против детей преступления отличаются значительным разнообразием – от пассивного пренебрежения базовыми потребностями до

активных форм жестокого обращения. Особую опасность представляют преступления, связанные с нанесением телесных повреждений, что подтверждается статистикой 2024 года, зафиксировавшей 16 убийств, часть которых непосредственно связана с эскалацией семейного насилия [6, с. 8]. Значительную долю в общей структуре преступлений занимают деяния против половой неприкосновенности, отличающиеся особой латентностью.

Механизмы сокрытия таких преступлений образуют сложную систему, включающую как психологические, так и институциональные барьеры. Доминирующим фактором выступает страх и психологическая зависимость жертвы от агрессора, усугубляемая неосведомленностью и социальным безразличием окружения, что подтверждается данными социологических исследований [1, с. 15]. Существенным препятствием для выявления преступлений является низкая правовая грамотность населения, а также институциональные проблемы, включая коррупционные практики и нежелание правоохранительных органов регистрировать так называемые «сложные» дела [6, с. 10]. Ситуацию усугубляет отсутствие эффективной системы межведомственного взаимодействия, что приводит к фрагментарности информации о семьях группы риска.

Анализ приднестровского законодательства выявляет системные пробелы в области защиты детей от насилия. Ключевой проблемой является отсутствие комплексного закона о противодействии домашнему насилию, который бы четко регламентировал механизмы защиты жертв и профилактики преступлений. Примечательно, что необходимость такого законодательного акта осознается большинством населения – 73,6 % респондентов поддерживают его принятие [1, с. 22].

Правоприменительная практика сталкивается с множеством системных проблем. Наиболее значительными из них являются сложности процессуаль-

ного доказывания, особенно в случаях сексуального насилия, где доказательственная база часто ограничивается показаниями ребенка. Серьезной проблемой остается вторичная виктимизация несовершеннолетних потерпевших, вынужденных многократно воспроизводить травматический опыт в ходе следственных действий.

Выявленные в Приднестровье личностные и социальные факторы риска обуславливают высокую виктимность детей в ситуации скрытого сиротства, то есть повышенную вероятность стать жертвой преступлений, злоупотреблений и социальной эксклюзии. Как справедливо отмечает Е. М. Глянц, дети, воспитывающиеся в условиях социального неблагополучия, представляют собой особую, наиболее уязвимую группу несовершеннолетних с высоким виктимологическим потенциалом [7].

Прогрессивным шагом могло бы стать официальное закрепление статуса детей в ситуации скрытого социального сиротства как детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по аналогии с российской практикой [7]. Это создало бы правовую основу для выстраивания в Приднестровье целостной системы социально-виктимологической защиты, направленной на разрыв порочного круга виктимизации. Данная система, адаптированная к приднестровским реалиям, должна интегрировать следующие ключевые меры [7]:

1. Формирование у детей из групп риска критического мышления, навыков распознавания опасностей и безопасного поведения, правовой грамотности.

2. Направлена на коррекцию последствий психологических травм, снижение агрессии, развитие эмоционального интеллекта и навыков самоконтроля как у детей, так и у родителей.

3. Максимальные усилия должны быть направлены на сохранение кровной семьи через работу с кризисными родите-

лями и развитие института приемных семей.

4. Создание альтернатив асоциальному поведению, развитие социального интеллекта через вовлечение в просоциальные активности.

5. Оказание постоянной правовой помощи семьям в трудной ситуации, сопровождение в получении медицинской помощи и защите законных прав детей.

Заключение и рекомендации. Проведенный анализ позволяет констатировать, что скрытое социальное сиротство в Приднестровье представляет собой массовое системное явление, детерминированное социально-экономическим кризисом и неразрывно связанное с проблемой насилия. Дети из неблагополучных семей формируют ключевую группу риска, подверженную всем формам виктимизации. Низкая эффективность существующих механизмов выявления и криминализации преступлений против детей обусловлена комплексом факторов, включая законодательные пробелы, недостатки межведомственного взаимодействия и латентный характер самих противоправных деяний. Официальные статистические данные не отражают реальной картины, в то время как показатели пенитенциарной системы убедительно свидетельствуют о воспроизводстве порочного круга социального неблагополучия.

Рекомендации:

Для законодательных органов:

1. Принять Закон ПМР «О профилактике семейно-бытового насилия».

2. Ужесточить санкции за преступления против несовершеннолетних, совершаемые родителями.

Для исполнительных органов:

1. Создать межведомственную комиссию по защите прав детей при Правительстве ПМР.

2. Внедрить технологию «раннего выявления» на уровне школ и поликлиник.

3. Обеспечить подготовку специалистов по выявлению жестокого обращения.

Для правоохранительных органов:

1. Внедрить практику следственных действий с участием ребенка-жертвы с социальным работником и психологом.

Для гражданского общества и международных организаций:

1. Развивать сеть кризисных центров и телефонов доверия.

2. Реализовать программы правового просвещения.

3. Оказывать методическую поддержку местным специалистам.

Цитированная литература

1. Насилие в семье в Приднестровье : данные социол. исслед. – Текст: электронный // Центр развития и поддержки гражданских инициатив «Резонанс». – 2019. – URL: https://resonancengo.org/upload/userfiles/files/Resonance_survey_2019_domestic_violence.pdf (дата обращения: 20.09.2025).

2. Харламов, В. С. Девиктимизация детей в семейных отношениях / В. С. Харламов // Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Опыт Санкт-Петербурга. – 2020. – С. 31–38.

3. Тесленко, А. Н. Социальное сиротство: девиантологический анализ личностных мотивов отказа от ребенка / А. Н. Тесленко // Российский девиантологический журнал. – 2022. – Т. 2, № 4. – С. 386–396.

4. Публикация Центра развития и поддержки гражданских инициатив «Резонанс» о тренинге «Обращение с детьми-жертвами и детьми-свидетелями преступлений» от 18 марта 2022 г. – Текст: электронный. – URL: <https://resonancengo.org/ru/article/650> (дата обращения: 20.10.2025).

5. Статистические данные о показателях работы Министерства по социальной защите и труду ПМР за первое полугодие 2025 года – Тирасполь, 2025. – Текст: электронный. – URL: <https://mrsp.mfa-pmr.org/ru/article/1047> (дата обращения: 07.10.2025).

6. Расширенное заседание МВД ПМР по итогам 2024 года. Итоги криминогенной обстановки – Тирасполь, февраль 2025. – Текст: электронный. – URL: <https://mvdpmr.org/ru/article/2568> (дата обращения: 20.09.2025).

7. Глянц, Е. М. Основные социально-виктимологические меры защиты детей-сирот в Российской Федерации / Е. М. Глянц // Виктимология. – 2021. – Т. 8, № 1. – С. 56–63.

8. Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики : принят 22.07.2002. – Текст: электронный // Официальный сайт власти ПМР. – URL: http://vspmr.org/legislation/uk_pmr/ (дата обращения: 20.10.2025).

9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10.07.2009. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: http://vspmr.org/legislation/laws/zakon_ob_osnovah_profilaktiki_bezradzornosti_i_pravonarusheniy_nesovershennoletnih/ (дата обращения: 20.09.2025).

УДК 347.9(478)

МЕДИАЦИЯ В НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. И. Бобок

Данная статья посвящена изучению роли и значения методов медиации в сфере нотариата. Растущая обеспокоенность общества заставляет руководство принимать все меры для сохранения добропорядочности официального механизма принятия решений. В статье освещаются преимущества использования медиации как альтернативного способа разрешения конфликтов в нотариальных вопросах. Авторы рассматривают основные принципы и этапы процесса медиации. Освещение опыта внедрения медиации в нотариальной практике помогает понять преимущества данного подхода и его потенциал в разрешении конфликтов в нотариате.

Ключевые слова: медиация, медиатор, нотариат, нотариус, альтернативный способ урегулирования споров

MEDIATION IN NOTARIAL ACTIVITIES

A. I. Bobok

This article examines the role and significance of mediation methods in the notarial sphere. Growing public concern is forcing authorities to take all measures to preserve the integrity of the official decision-making mechanism. The article highlights the advantages of using mediation as an alternative means of resolving conflicts in notarial matters. The authors examine the basic principles and stages of the mediation process. Highlighting the experience of introducing mediation into notarial practice helps to understand the advantages of this approach and its potential in resolving conflicts in the notarial profession.

Keywords: mediation, mediator, notary, notary public, alternative dispute resolution

Требования общества к государственным органам постоянно растут, поэтому неэффективно разрешенные конфликты интересов со стороны государственных служащих способны поколебать доверие граждан к институтам государственной власти. В этой связи растущая обеспокоенность общества заставляет руководство принимать все меры для сохранения добропорядочности официального механизма принятия решений.

Современные тенденции, связанные с усложнением правовых взаимодействий и ростом числа спорных ситуаций, подчеркивают необходимость поиска действенных и простых механизмов урегулирования разногласий вне судебной системы.

Независимый участник почти всегда участвовал при разрешении конфликтов между людьми в цивилизованном обществе. Его задачей было помочь сторонам прийти к согласию, вне зависимости от сути разногласия или его нравственной оценки.

Именно поэтому важно подчеркнуть значимость института посредничества в современном социуме. Этот механизм предполагает участие нейтрального третьего лица, которое должно сохранять объективность и не допускать предвзятости. Основная функция посредника – помочь спорящим прийти к взаимно приемлемому решению и заключить мировое соглашение, при этом сам процесс основывается исключительно на добровольности.

В таких условиях медиация приобретает особое значение как один из ведущих альтернативных методов, позволяющий результативно и быстро находить решения в самых разных правовых спорах. В России порядок и условия регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» [6].

Аллахвердова О. В. подчеркивает, что медиация на государственной службе вы-

полняет не столько функцию примирения, сколько функцию восстановления коммуникации [1]. Медиация помогает сторонам осознать интересы и найти легитимный способ их согласования без нарушения законодательства.

Процедура медиации сегодня применяется как при рассмотрении гражданских споров, так и в рамках арбитражного процесса. Для придания достигнутым договоренностям юридической силы требуется их удостоверение у нотариуса, что предусмотрено ст. 59.1 Основ российского законодательства о нотариате [4].

Медиативные технологии позволяют сместить фокус с формального контроля на диалог и поиск взаимопонимания. Маврин О. В. подчеркивает, что медиация является инструментом организационного обучения и саморегуляции, который укрепляет доверие внутри института государственной службы [2].

Особого внимания заслуживает нотариальная медиация – сравнительно новый, но стремительно развивающийся механизм урегулирования разногласий с участием нотариуса. Хотя этот институт официально закреплён в российском законодательстве лишь с 2019 года, он быстро занял значимое место в практике и стал востребованным инструментом для мирного разрешения конфликтов.

Носырева Е. И. отмечает, что российская модель регулирования строится на сочетании правовых и этических норм [3, с. 274]. Однако по ее мнению, правовые механизмы должны быть дополнены процедурами примирительного характера, позволяющими выявить и урегулировать конфликт до его правовых последствий.

Важно подчеркнуть, что именно нотариальная профессия по своим требованиям наиболее близка к квалификации медиатора. В процессе нотариальных действий специалисты постоянно сталкиваются с ситуациями, где необходимо урегулировать противоречия – особенно между супругами, родственниками или наследниками, что является вполне типичной ситуацией.

Оказывая юридическую помощь, нотариус нередко выступает тем, кто помогает участникам конфликта найти компромиссное решение. Практика показывает, что стороны осознают: судебный вердикт далеко не всегда способен удовлетворить их реальные интересы. Гораздо важнее мирно договориться относительно спорных вопросов, тем более что судебное разбирательство может затянуться на длительный срок и в итоге не принести удовлетворения ни одной из сторон.

Для дальнейшего развития медиативного механизма в российской правовой системе целесообразно рассмотреть вопрос о предоставлении нотариусам права выступать медиаторами. Однако в действующей редакции ст. 6 Основ законодательства о нотариате нотариусу разрешено заниматься только нотариальной деятельностью, научной и преподавательской работой [4]. Соответственно, подобное ограничение фактически исключает его участие в посредничестве при разрешении споров.

Можно предположить, что более широкое применение медиации в нотариате принесет обществу заметные преимущества: повысится роль нотариата, уменьшится нагрузка на судебную систему, а также появится реальная возможность обеспечивать принудительное исполнение внесудебных договоренностей, достигнутых в рамках медиативной процедуры, как это уже реализовано во многих зарубежных правовых системах.

Количество принципов медиации и их словесная формулировка могут отличаться в разных государствах и в различных научных подходах к медиативной практике. Тем не менее, в большинстве традиционных моделей подчеркивается ряд ключевых основ, на которых строится данный процесс [5, с. 25–27]. К ним относятся свобода участия в процедуре; сохранение в тайне всей информации, сообщенной в ходе общения; беспристрастная позиция медиатора, исключающая предпочтение какой-либо стороне; ответственность участников за итоговое решение, которое принимается ими самостоятельно; ориентация на совместный поиск выхода из конфликта, а не на противостояние; равноправие сторон.

Как и любой длительный механизм урегулирования спора, медиативная процедура делится на несколько этапов, каждый из которых направлен на решение отдельных задач, ведущих к общей цели – достижению взаимоприемлемого соглашения [5, с. 25–27]. Традиционно выделяют пять основных стадий медиации:

1. *Оформление соглашения о проведении медиации.* На первоначальном этапе участники и медиатор подписывают документ, который фиксирует правила взаимодействия: объем обязанностей медиатора, перечень его полномочий, организационные и процессуальные основы процедуры.

2. *Определение позиций участников конфликта.* Медиатор просит стороны описать ситуацию с их точки зрения. Затем он обобщает услышанное, представляя версии так, чтобы участники могли взглянуть на ситуацию со стороны, без эмоционального окраса. На основе этого анализа формируются ключевые вопросы, требующие разрешения.

3. *Переход от позиций к интересам.* На данном этапе реализуется базовая идея Гарвардской модели: за каждой заявленной позицией скрываются реальные потребности. При помощи уточняющих вопросов медиатор помогает сторонам выявить истинные интересы, расширить понимание ситуации и увидеть мотивацию друг друга.

4. *Поиск вариантов решения.* Стороны приглашаются к генерации любых возможных вариантов урегулирования спора, без ограничений и предварительной оценки. Медиатор фиксирует предложенные идеи, после чего участники обсуждают их, выбирая те, которые способны удовлетворить обе стороны.

5. *Заключение итогового соглашения.* Если стороны достигают договоренности, медиатор оформляет достигнутый консенсус в письменном виде. В тех случаях, когда медиатором выступает нотариус, он также вправе удостоверить документ. На этом этапе активную роль часто играют адвокаты, которые проверяют юридическую корректность, правовую силу и сбалансированность конечного соглашения.

Сегодня медиация активно укрепляет свои позиции в досудебной практике, и по мере роста ее востребованности расширяются и профессиональные возможности медиаторов. Во многих развитых странах уже существуют специализированные направления, такие как школьная и семейная медиация, что демонстрирует широту применения данного подхода.

Профессиональный подход нотариуса к процессу медиации обеспечивает высокий уровень услуг, гарантируя справедливость и соответствие процедуры действующим требованиям законодательства. Также доступность нотариального посредничества для граждан является важным фактором в решении правовых вопросов, что способствует широкому использованию этого инструмента среди населения.

Распространение этой процедуры способствует формированию зрелого гражданского общества, в котором люди способны самостоятельно урегулировать возникающие разногласия, не прибегая к вмешательству государственных структур и не нуждаясь в их прямом контроле.

Цитированная литература

1. Аллавердова, О. В. Медиация – новая коммуникативная практика в разрешении конфликтов // Журнал социологии и социальной антропологии. – 2006. – №4. – С. 31–49.
2. Маврин, О. В. Технологии урегулирования конфликтов (медиация как эффективный метод разрешения конфликтов): учеб. пособие. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, – 96 с.
3. Носырева, Е. И. Медиация и международный коммерческий арбитраж: возможность взаимодействия по российскому законодательству // Международный коммерческий арбитраж: современные проблемы и решения. М.: Статут, 2012. – 274 с.
4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1). (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.05.2020). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (дата обращения: 30.11.2025)
5. Ралько, В. В. Медиация. Сущность и технология // Нотариальный вестник. – 2019. – №1. – С. 25–27.
6. Федеральный закон РФ от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103038/ (дата обращения 13.11.2025)
7. Шамликашвили, Ц. А. Основы медиации как процедуры урегулирования споров: учеб. пособие. – М.: МЦУПК, 2013. – 128 с.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.124.(478)

ДОКУМЕНТ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

А. А. Вельвич

Статья посвящена анализу роли документа в системе государственного управления с учетом особенностей функционирования системы управления в Приднестровской Молдавской Республике. Автор исследует правовые и организационные механизмы, регулирующие систему документационного обеспечения управленческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике.

Ключевые слова: документ, делопроизводство, документационное обеспечение, управление документацией, государственное управление, регулирование документооборота, Приднестровская Молдавская Республика

DOCUMENT IN THE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION

A. A. Velvich

The article is dedicated to analyzing the role of documents in the system of public administration, taking into account the peculiarities of the functioning of the management system in the Pridnestrovian Moldavian Republic. The author examines various types of documents, their classification, as well as the legal and organizational mechanisms regulating their use within the document management system in the Pridnestrovian Moldavian Republic.

Keywords: document, document flow, recordkeeping, document management, public administration, document support, regulation of document flow, Pridnestrovian Moldavian Republic

Работа с документацией – основной вид деятельности всех работников управленческого аппарата, от технических исполнителей до руководящего звена. Неотъемлемой частью современного управления является обеспечение высокого уровня делопроизводства, документационного обеспечения управленческой деятельности и управления документацией.

Документы служат для фиксации информации и передачи ее во времени и пространстве. Как носитель информации документ выступает в качестве непремен-

ного звена внутренней организации любого органа власти и управления, а также юридических лиц всех форм собственности. Они являются основанием для принятия управленческого решения, служат доказательством их исполнения и источником для обобщений и анализа, а также материалом для справочно-поисковой работы.

При этом крайне важно определить основное понятие документа.

В соответствии с действующим законодательством ПМР документ – это зафик-

сированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать [1].

Понятие документ следует отличать от понятия «информация» и «документированная информация».

Управленческая информация – это система данных, отражающая наиболее существенные стороны деятельности органа власти и управления, а также юридических лиц всех форм собственности.

В системе управленческой деятельности большая часть (до 90 %) информации подлежит документированию с силу своей значимости для государства и юридических лиц всех форм собственности.

Документирование – это запись информации на различных материальных носителях по установленным правилам [1].

Управленческие документы выполняют специфическую роль в административно-правовой сфере. Они классифицируются по происхождению, по способу изготовления и другим признакам.

Документирование управленческой организационно-распорядительной деятельности и организация работы с документами обеспечиваются делопроизводством.

Делопроизводство – это документационное обеспечение управленческой деятельности с использованием различных информационных технологий на основе правил, регламентов, инструкций, стандартов [3].

Высшая современная форма осуществления документационного обеспечения управленческой деятельности – осуществляется в форме управления документацией.

Управление документацией – это область общего административного управления, направленная на экономное и эффективное создание, использование и хранение документов в течение их жизненного цикла [1].

Управление документами рассматривается как деятельность, способствующая реализации единой политики и стандартов по отношению к документальному

фонду органа государственной власти и управления [7, с. 34].

Управление документами в органах государственной власти включает в себя:

- распределение ответственности и полномочий по управлению документами;
- установление, внедрение и распространение руководящих указаний и регламентов работы с документами;
- предоставление ряда услуг, относящихся к управлению документами и использованию документов;
- проектирование, внедрение и администрирование специализированных систем для управления документами [9, с. 105].

Управление документами охватывает полный жизненный цикл документации, начиная с момента ее создания или приема, выполнения связанных с ней управленческих операций и завершая передачей на архивное хранение либо уничтожение.

В процессе делопроизводства решаются три ключевые задачи:

– **Документирование** – включает подготовку, оформление, согласование и изготовление документов.

– **Организация работы с документами в управленческой деятельности** – охватывает обеспечение их движения, контроль исполнения, хранение и использование.

– **Систематизация документального и архивного фонда** – предполагает экспертизу ценности документов, их классификацию, контроль обращения и организацию архивного хранения [8, с. 54–55].

Очевидно, что актуальные концепции делопроизводства базируются на комплексном подходе, который интегрирует технические, технологические, нормативно-правовые и организационные аспекты. Их совокупное применение обеспечивает оптимизацию процессов управления документацией, повышает эффективность документооборота, способствует автоматизации рутинных операций и гарантирует соответствие регламентам и требованиям информационной безопасности.

На наш взгляд целесообразно разграничивать понятия **«управление документами»** и **«управление документооборотом»**, поскольку они охватывают различные аспекты деятельности, связанные с документацией. В частности:

– **Управление документами (документацией)** представляет собой область общего административного управления, направленную на экономичное и эффективное создание, использование и хранение документов на протяжении их жизненного цикла. Основой такого управления являются принципы рационального использования ресурсов, эффективность процессов и активное применение современных информационных технологий. Это позволяет рассматривать документацию как полноценный управленческий ресурс, способствующий повышению качества управления организации.

– **Документационное обеспечение управления** представляет собой систему мер, направленных на организацию документирования и управление всеми системами документации. Его основными задачами являются сокращение объемов документооборота, повышение качества документов и своевременное предоставление актуальной информации, необходимой для принятия управленческих решений. В современных условиях эффективное документационное обеспечение опирается на применение новых технологий и технических средств.

– **Суть документационного обеспечения управления** заключается в организации документированной информационной поддержки управленческих процессов. Это предполагает наличие аналитических компонентов, обеспечивающих связь между управленческими функциями и соответствующими документами, которые служат инструментом реализации различных управленческих задач [9, с. 85].

Формирование и реализация единой политики в сфере управления документами требует наличия ответственного

субъекта, обеспечивающего координацию и контроль данного процесса. В исполнительных и распорядительных органах государственного и муниципального управления назначение ответственных за управление документацией является приоритетной задачей. В зависимости от типа органа власти и численности персонала функции по организации работы с документами могут возлагаться как на специализированные структурные подразделения, так и на отдельных специалистов. Эти обязанности регламентируются соответствующими положениями об отделах и должностными инструкциями.

Заметим, что должностные обязанности сотрудников службы делопроизводства (службы ДОУ), а также работников, отвечающих за организацию документооборота в иных подразделениях органов государственного управления и местного самоуправления, формализуются в должностных инструкциях. Специализированная служба делопроизводства функционирует в статусе самостоятельного структурного подразделения и подчиняется непосредственно руководителю организации. В свою очередь, руководитель органа местного самоуправления делегирует полномочия и осуществляет контроль за организацией работы с документами.

Очевидно, что отсутствие эффективного контроля и недооценка необходимости соответствия системы управления документацией современным требованиям могут привести к различным проблемам в управленческой деятельности. Среди наиболее распространенных ошибок можно выделить несоответствие инструкции по делопроизводству актуальным нормативным требованиям, несвоевременное или некорректное оформление документов, отсутствие систематизированного документального фонда, недостаточную регламентацию работы с электронными документами, а также нарушение сроков и правил оперативного и архивного хранения. Эти недостатки негативно сказыва-

ваются на эффективности управленческих процессов и требуют системного подхода к совершенствованию документооборота.

Основной задачей службы делопроизводства и сотрудников, ответственных за ведение документации, является организация, ведение и совершенствование процессов документирования и управления документами на основе унифицированных принципов и регламентов, закрепленных в инструкции по делопроизводству. Ключевая обязанность ответственного за делопроизводство в исполнительных и распорядительных органах и муниципального образования заключается в разработке индивидуальной инструкции по делопроизводству, ее актуализации и приведении в соответствие с современными нормативными требованиями, обеспечивая эффективное функционирование системы управления документацией.

Таким образом, управление документацией является неотъемлемой частью формирования информационных ресурсов в форме Архивного фонда государства, документальные и архивные фонды находятся в тесной преемственности, образуют единую информационно-справочную систему к документам и требуют объединения функций управления документацией с функцией управления Архивным фондом государства.

В ПМР создана и действует централизованная система управления документацией.

В соответствии с архивным законодательством Приднестровья создан центральный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики – Государственная служба управления документацией и архивами ПМР.

Руководство деятельностью службы осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики (указ № 133) [6].

В целях создания четкой структуры для работы с документами в органах государственной власти, на предприятиях, в

учреждениях и организациях, а также повышения качества работы государственных органов и организаций через более организованный и систематизированный подход к документообороту в ПМР разработаны и введены в действие ряд правовых актов, регулирующих работу с документами.

В целях установления правовых основ документирования, организации работы с документами и их хранения на базе новых информационных технологий для обеспечения управленческой деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и организаций в 2004 году был разработан и введен в действие Закон ПМР «О документационном обеспечении управления» [1].

«Предметом отношений, регулируемых настоящим Законом, являются управленческие документы, создающиеся и используемые в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, документационные процессы, а также документируемые отношения граждан с органами государственной власти, местного самоуправления и организациями» [1].

Данным законом определена Государственная политика в области документационного обеспечения управления, которая направлена на обеспечение государственного руководства организацией документирования, унификации систем документации и внедрения информационных технологий в сферу управления, а также на формирование полноценного архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Законом ПМР «О ДОУ» определены правовые основы документирования и документа.

Прежде всего закреплено требование к обязательному документированию управленческой деятельности – фиксации информации на материальном носителе с использованием формы и реквизитов оформления, придающих документу юридическую силу.

Законом также определен статус документа, который является средством сохранения, передачи управленческой информации, имуществом, объектом интеллектуальной собственности, предметом внутренней или международной коммерческой деятельности.

Законом установлено, что порядок создания, использования документа и работы с ним, его защиты и хранения определяется действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в том числе с учетом категории содержащейся в нем информации по доступу: открытой информации или информации с ограниченным доступом (государственной тайны, конфиденциальной информации).

Закон о ДОУ установил основные требования к оформлению документа, определил унификацию и стандартизацию документов, а также требования к унифицированным системам документации.

В законе говорится, что документы, создаваемые органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, физическими лицами (при обращении их в органы государственной власти), должны отвечать следующим требованиям:

а) соответствовать правовому статусу субъекта, создающего документ;

б) соответствовать форме, установленной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, государственными стандартами или иными нормативно-методическими актами;

в) содержать обязательные реквизиты, позволяющие идентифицировать название, время и место создания, регистрации документа, при этом допускается использование дополнительных реквизитов в соответствии с государственными стандартами на унифицированные системы документации;

г) содержать реквизиты, обеспечивающие на протяжении всего периода действия и хранения документа возможность проверки его целостности, тождествен-

ности его содержания при копировании и передаче;

д) содержать информацию и реквизиты в форме, доступной для восприятия и понимания человеком.

В рамках управления документацией установлены обязательные требования унификации и стандартизации форм документов и процедур документирования.

В основных требованиях к документационному обеспечению управления и формированию документального фонда закрепились порядок регистрации, учета и формирования документального фонда (массива документации) организации, организация документооборота информационно-поисковой системы и контроля исполнения документов, основные требования к применению информационных технологий и электронного документооборота, требования к созданию и использованию электронного образа документа и обеспечение сохранности документального фонда.

В разделе, регламентирующем организацию документационного обеспечения управления закрепились основные функции и права республиканского межведомственного органа управления и контроля (надзора) в области архивного дела и документации в Приднестровской Молдавской Республике по документационному обеспечению управления, организационные основы документационного обеспечения управления в органах местного самоуправления, а также определяются правовые основы Службы документационного обеспечения управления в организации.

Заключительная часть закона о ДОУ посвящена установлению ответственности за нарушение законодательства в области документационного обеспечения управления[1].

Закон ПМР «О ДОУ» был разработан ГСУДА ПМР в 2004 году при помощи российских архивистов. На сегодняшний день, это единственный закон в СНГ, хотя во многих государствах мира такой закон действует более полувека.

Итак, документ в системе государственного управления представляет собой не только важный инструмент фиксации и передачи информации, но и неотъемлемую составляющую административного процесса, обеспечивающую эффективное функционирование органов власти.

Документирование в государственных органах необходимо для обеспечения юридической силы решений и актов, а также для сохранения правовой и организационной последовательности действий. Правильное оформление документов, использование унифицированных систем документации и соблюдение стандартов, таких как ГОСТы и нормативные акты, способствуют унификации и повышению качества документационного процесса. Это, в свою очередь, влияет на повышение эффективности работы органов управления, снижение административных барьеров и улучшение взаимодействия между различными структурами власти и гражданами. Следовательно, можно прийти к обоснованному выводу, что документы в системе государственного управления имеют стратегическое значение для обеспечения прозрачности, правомерности и эффективности управления, а также для создания условий для стабильного развития и функционирования государственных институтов.

Цитированная литература

1. О документационном обеспечении управления: Закон ПМР от 17.05.2004 № 411 – 3-III. / САЗ ПМР-2004-21 (в текущей редакции по состоянию на 17.07.2021. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnije-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-dokumentatsionnom-obespechenii-upravleniya.html> (дата обращения: 10.11.2025).
2. Об Архивном деле ПМР: Закон ПМР от 24.12.2008 № 651–3–IV/ САЗ ПМР – 2009–3 (в текущей редакции по состоянию на 16.11. 2022. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: [https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnije-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-](https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnije-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-dokumentatsionnom-obespechenii-upravleniya.html)

[organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-dokumentatsionnom-obespechenii-upravleniya.html](https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnije-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-dokumentatsionnom-obespechenii-upravleniya.html) (дата обращения: 10.11.2025).

3. Об утверждении Положения об электронном документообороте в исполнительных органах государственной власти: Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 5.12.2003. № 503 / САЗ ПМР 2003–45,в текущей редакции по состоянию на 1.1.2025. Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnije-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-dokumentatsionnom-obespechenii-upravleniya.html> (дата обращения: 31.10.2025).

4. Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики: Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 февраля 2017 года № 133 / САЗ ПМР 2017– 08. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnije-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-dokumentatsionnom-obespechenii-upravleniya.html> (дата обращения: 31.10.2025).

5. Положение о ГСУДА ПМР: Приложение к Приказу ГСУДА ПМР от 15.05.2017. № 52 / САЗ ПМР 2017– 18. – Текст: электронный // Официальный сайт Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики – URL: <https://gsuda.gospmr.org> (дата обращения: 20.10.2025)

6. Приказы ГСУДА ПМР (НПА) / Официальный сайт Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики – URL: <https://gsuda.gospmr.org/category/контроль-надзор-нормативные-правовые-акты-нпа/тексты-нпа/приказы-гсуда-пмр-нпа/> (дата обращения: 15.10.2025).

7. Самсонова, Т. М. Формирование системы управления документами в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в аспекте современных нормативных требований / Т. М. Самсонова – Текст: непосредственный // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2019. – №17. – С. 104–108.

8. Документирование управленческой деятельности: учебное пособие / Н. В. Гончарова, Л. В. Дайнеко, Е. В. Зайцева. – Текст: непосредственный. – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2022. – 208 с.

9. Кусов, В. К. Документооборот в органах государственной власти, как вид управленческой деятельности / В. К. Кусов. – Текст: непосредственный // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2015. – №17. – С. 83–86.

УДК 351/354

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В. И. Газул, Л. М. Бурменко

В статье рассматриваются вопросы, связанные с применением стратегического планирования в практике государственного управления. Сделан краткий обзор теоретических подходов и мирового исторического опыта в этой сфере. Проведенный анализ подтвердил, что стратегическое планирование играет ключевую роль в достижении устойчивого социально-экономического развития страны.

Ключевые слова: государственное стратегическое планирование, государственное управление, стратегическое планирование, социально-экономическое развитие

THEORETICAL BASIS OF STRATEGIC PUBLIC ADMINISTRATION

V. I. Gazul, L. M. Burmenko

The article examines issues related to the application of strategic planning in public administration practice. A brief overview of theoretical approaches and world historical experience in this area is given. The analysis confirmed that strategic planning plays a key role in achieving sustainable socio-economic development of the country

Keywords: state strategic planning, public administration, strategic planning, socio-economic development

Как показала мировая практика, наиболее действенный, но сложный процесс научно обоснованного управления достижениями организациями, регионами и государствами устойчивости и высокой эффективности развития на основе применения своих интеллектуальных управленческих ресурсов – это стратегический менеджмент.

Организации и государства, использующие более результативные системы стратегического менеджмента, становятся лидерами, менее эффективные – переходят на более низкие позиции, а неэффективные занимают положение аутсайдеров.

Стратегическое государственное управление – это деятельность органов власти по эффективному и рациональному достижению целей государства посредством планирования, организации, руководства и контроля государственных ресурсов.

Научная область, связанная с управлением организацией, стала оформлять-

ся в начале XX века, с появлением работ представителей школы научного менеджмента (Г. Эмерсона, Г. Гантта и Ф. Тейлора) и административной школы управления (Ч. Бернарда и М. Вебера). Исследователи выделяли планирование как одну из ключевых функций управления организацией, и хотя в начале XX века стратегическое планирование в организациях еще имело краткосрочный характер, под влиянием внешних факторов (рост конкуренции, борьба за рынки сбыта) к 1960-м годам, в динамично изменяющейся конкурентной среде планирование стало рассматриваться и как инструмент достижения цели, и как процесс поиска альтернативных вариантов развития организации.

Особое внимание в условиях рыночной экономики, характеризующейся возрастающей неопределенностью развития внешней среды, неполнотой и асимметрией информации, периодами подъема и спада экономического развития, должно уделяться формированию системы госу-

дарственного и регионального стратегического управления, включая его важнейшую составляющую – стратегическое планирование [1, с. 70].

Государственное управление переняло многие принципы от коммерческого сектора, конечно, приспособив их к особенностям деятельности государственного аппарата. К примеру, основным отличием планирования в коммерческом секторе экономики является краткосрочность перспективы, а в государственном управлении стратегическое планирование – преимущественно долгосрочное.

На основе многих теоретических работ можно заключить, что стратегическое планирование – это длительный по времени регламентированный процесс, направленный на достижение определенных целей и решение конкретных задач, позволяющий спрогнозировать перспективное будущее и выбрать из имеющихся альтернатив наиболее эффективные механизмы и инструменты с учетом текущей ситуации.

Стратегическое планирование как процесс состоит из нескольких важных этапов в общей системе государственного управления:

- анализ текущей ситуации – это детальное исследование экономических, социальных, политических и технологических факторов, влияющих на развитие страны, на основе которых формируются базы для дальнейших прогнозов и планирования;

- постановка целей и задач;

- разработка сценариев развития в зависимости от изменения внешних и внутренних условий.

Отметим, что успеха в стратегическом планировании позволяют добиться современные методы управления и эффективность системы мониторинга и контроля за исполнением намеченных мероприятий [2, с. 260].

Проведенный анализ показал, что теоретическую основу стратегического

планирования составляют следующие теории:

- теория стратегического целеполагания и выбора стратегических приоритетов;

- теория эффективности государственного управления;

- теория разработки стратегических планов;

- теория программно-целевого планирования и управления;

- теория индикативного планирования;

- теория балансовых моделей.

Теории и концепции стратегического прогнозирования можно разделить на следующие группы:

- концепция прогнозирования циклов развития;

- теория стратегических сценариев;

- теория экспертных методов;

- концепция эвристического прогнозирования.

Российские авторы известной монографии «Государственное стратегическое управление» заметили, что как это ни парадоксально, анализ процессов стратегического управления в различных странах показывает, что стратегическое управление в периоды относительного равновесия осуществляется без стратегического планирования [1, с. 128]. Стратегические планы развития отдельных сфер государства разрабатываются: например, стратегические планы развития энергетики США, стратегические планы развития вооруженных сил, стратегические планы развития транспорта. Но стратегические планы государств как целостных систем отсутствуют, за единственным исключением – Китайская Народная Республика [3, с. 299]. Правительства предпочитают руководствоваться целевыми ориентирами, а не конкретными целями; направлениями развития, а не конкретными планами; общими положениями, а не этапными программами.

Однако все страны, которые шли по этому пути, обязательно столкнулись с крупными системными кризисами, в условиях которых жизнь вынуждает правительства принимать стратегические планы и вместо ориентиров формулировать цели и целевые программы. Примером этого являются программы развития СССР, в том числе план электрификации России (ГОЭЛРО), стратегические планы Т. Рузвельта по выходу из Великой депрессии 30-х годов прошлого века, план Л. Эрхарда по развитию экономики Германии после Второй мировой войны, планы правительства Южной Кореи в 1960-е годы по переходу из мировых аутсайдеров в мировые лидеры и др.

Идея о необходимости стратегического планирования в рамках социально-экономической политики государства обсуждается наукой более века. Научная полемика периодами была очень острой и была заметно идеологизирована: в своих утверждениях ее участники могли стоять на противоположных позициях. Одни (К. Маркс, Ф. Энгельс, Г. В. Плеханов, А. А. Богданов) утверждали, что планирование должно быть не только стратегическим, но и повседневным, безусловно преобладая над рыночными отношениями, а другие (Л. Мизес, Ф. Хайек, М. Фридман) отвергали саму необходимость всякого планирования, тем более стратегического, считая, что свободный рынок сам отрегулирует социально-экономические процессы гораздо лучше и обеспечит более быстрое и гармоничное развитие общества.

Тем временем, в практике мировой экономической истории было отмечено немало примеров, показавших эффективность различных видов экономической политики, перед которыми идеологические аргументы обеих сторон начали постепенно терять убедительность и привлекательность. Факты в виде результатов решений, примененных в каждом отдельном случае, продемонстрировали, что самыми эффективными оказались смешанные

подходы к экономической политике государства, то есть соединение механизмов рыночного саморегулирования и элементов государственного стратегического планирования. Выходило, что ближе всех к истине оказались те ученые (Д. Гэлбрейт, А. Хишман), которые утверждали, что устойчивость и высокие темпы развития следует искать на пути сближения рыночных и плановых институтов и инструментов. Ключевые аргументы в их доводах были определены рядом причин:

1 причина – «провалы рынка» и «провалы государства». Выход из провала рынка заключается в использовании механизмов вмешательства государства для решения социальных и экономических проблем и стимулировании экономического роста. Так, в США в ходе финансово-экономического кризиса 2008–2010 гг. и последующего выхода из рецессии администрация Дж. Буша мл. («План Г. Полсона»), а затем администрация Б. Обамы в тесном взаимодействии с Федеральной Резервной Системой США смогли использовать комплекс финансовых, налоговых и других регуляторных инструментов для спасения крупных компаний, банков, американского финансового рынка, а также для стимулирования потребления, содействия росту занятости населения.

Выход из провала государства (сбои в области политики торгового и финансового регулирования) – достаточно эффективно устраняются с помощью рыночных механизмов. Так, в рыночной экономике, в отличие от административно-командных систем, легко компенсируются дефициты каких-либо товаров и услуг – производитель быстро адаптируется к росту потребностей.

2 причина – в рамках хозяйственной деятельности постоянно приходится согласовывать интересы множества экономических агентов – различных групп населения и сфер бизнеса, регионов, муниципалитетов, государственных структур и т. д. Во многих случаях для такого согла-

сования достаточно рыночных механизмов, экономического законодательства и арбитражных институтов в лице судебной власти и правоохранительных органов. Однако, как показывает исторический опыт, так бывает далеко не всегда. Довольно часто для защиты интересов домохозяйств и бизнеса государству приходится использовать дополнительные экономические меры, носящие характер прямого вмешательства, например, протекционизм во внешней торговле, ценовое регулирование, государственные закупки, товарные интервенции, бюджетные субсидии и т. п. Примеры такого рода действий можно обнаружить в США, в особенно явной форме – в ходе работы администрации Д. Трампа, во многих странах ЕС – прежде всего, для таких секторов, как агропромышленный и военно-промышленный.

3 причина – в ряде ситуаций уровень экономической неопределенности становится настолько высоким (например, из-за высокой волатильности (скорости изменения цен) или обменных валютных курсов), что принятие правильных решений на основе рыночных сигналов становится крайне затруднительным. При этом в последние десятилетия объем ресурсов, используемых некоторыми экономическими агентами, настолько велик, что даже единственная ошибка при принятии решения может привести к огромным финансовым и материальным потерям. В этих случаях бизнесу необходимы дополнительные ориентиры, снижающие уровень рыночной неопределенности. Эти ориентиры во многом может обеспечить экономическая политика государства, способная формулировать долгосрочные цели и достигать их.

4 причина – за последние 100 лет наиболее успешным оказалось развитие тех стран, которые в своей экономической политике сочетали использование рыночных и плановых методов управления экономическими процессами. Показательны

«истории успеха» послевоенных Франции с ее уникальной системой индикативного планирования и Германии с «дирижистской» экономической политикой, где реформы Эрхарда были направлены на стимулирование рыночных сил, но включали ряд инструментов планирования. Смешанный подход, в котором рыночные меры сочетались с элементами средне- и долгосрочного планирования применили Южная Корея, Китай и ряд стран Юго-Восточной Азии. Начиная с 1970-х годов, когда развитые страны начали постепенно сокращать элементы планирования в экономической политике, практика долгосрочного прогноза, плана и стратегии развития стала важной частью управления транснациональных корпораций.

Это дало основания исследователям сделать вывод о том, что необходимость государственного регулирующего вмешательства в экономическое развитие особенно остро ощущается в критические периоды, в частности в условиях экономических кризисов, порождающих необходимость структурной перестройки и глубокой модернизации [4, с. 49]. Особенно ценны данные выводы для современной России при выборе новой модели общественного устройства по мнению эксперта в области государственного управления В. И. Шмакова, «наиболее применима и актуальна обновленная современная модель по типу новой экономической политики (НЭПа), с учетом российского и мирового опыта ее применения как эффективной программы устойчивого бескризисного динамичного развития общества на основе интегрального строя, конвергентной модели формационно-цивилизационного устройства». Для этой модели характерно сочетание государственной собственности и стратегического государственного планирования с механизмами рыночного регулирования, с частным предпринимательством в интересах всего общества. По утверждению ученого, опыт НЭПа, опыт выхода из глубокого кризиса, организации

эффективной многоукладной экономики, кооперативного движения, а также «исторический опыт применения принципов НЭПа в США времен депрессии и «Нового курса» в послевоенной Германии времен формирования социального государства, успешный опыт современного Китая могут и должны быть изучены и использованы в России, находящейся пока в кризисной ситуации» [5, с. 101]. Несомненно, что успешный опыт зарубежных стран может служить ориентиром для оптимизации процесса стратегического планирования и в Приднестровье, снизив тем самым негативные последствия нестабильности, вызванные различными причинами (внешними и внутренними).

В первом десятилетии XXI века стратегическое планирование в его обновленных формах, учитывающих рост взаимозависимости мировой экономики и цифровизацию механизмов государственного управления, прочно вошло в практику управления ведущих развитых стран: США, Франции, Японии, Южной Кореи, а также Китая, как на макро-, так и на мезо- и микроуровне. Опираясь на инструменты стратегического планирования, среднесрочного и долгосрочного прогнозирования, системной оценки рисков и программного управления, стало возможным решать важнейшие социально-экономические задачи ускоренной реиндустриализации, социально-экономического и инновационного развития.

Таким образом, стратегическое планирование как сложный и многоэтапный процесс сегодня играет ключевую роль в системе государственного управления,

обеспечивая устойчивое социально-экономическое развитие и повышение благосостояния общества. На основании анализа теоретических источников можно прийти к выводу, что изучение роли стратегического планирования в решении задач устойчивого социально-экономического развития государства представляет собой актуальную исследовательскую задачу, характеризующуюся высокой теоретической и практической значимостью.

Цитированная литература

1. Государственное стратегическое управление : Монография / Под общей редакцией профессора Ю. В. Кузнецова. – Санкт-Петербург : Издательство «Питер», 2014. – 320 с. – Текст : непосредственный.
2. Андронович, С. А. Государственное стратегическое планирование в Российской Федерации: проблемы и возможные решения / С. А. Андронович. – Текст : непосредственный // Международный научно-исследовательский журнал «Прогрессивная экономика». – 2024. – № 5. – URL : https://progressive-economy.ru/vypusk_1/gosudarstvennoe-strategicheskoe-planirovanie-v-rossijskoj-federaczii-problemy-i-vozmozhnye-resheniya/ (дата обращения : 28.12.2024).
3. Ван Юйшань, Новикова, И. В. Стратегическое планирование экономического развития Китая / Ван Юйшань, И. В. Новикова. – Текст : непосредственный // Стратегирование : теория и практика. – 2022. – Т. 2. – № 3. – С. 293–303.
4. Ленчук, Б. Е., Войтоловский, Ф. Г., Кувалин, Д. Б. Стратегическое планирование в государственном управлении: опыт, возможности и перспективы / Б. Е. Ленчук, Ф. Г. Войтоловский, Д. Б. Кувалин. – Текст : непосредственный // Проблемы прогнозирования. – 2020. – № 6. – С. 46–55.
5. Шмаков, В. И. Основные направления современной трансформации и модернизации российского общества, пути выхода из системного кризиса в условиях научно-технической революции: стратегические модели развития / В. И. Шмаков. – Текст : электронный // Государственное управление. Электронный вестник. – 2024. – Вып. 105. – С. 93–104. – URL : <https://spajournal.ru/index.php/spa/article/view/1725/1599> (дата обращения : 28.12.2024).

УДК 351:004.8

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

М. В. Опря

В статье рассматриваются перспективы использования искусственного интеллекта (ИИ) в сфере государственного управления. Анализируются ключевые направления внедрения ИИ, включая автоматизацию административных процессов, принятие управленческих решений на основе данных и повышение прозрачности государственного аппарата. Особое внимание уделяется рискам и вызовам, связанным с этическими аспектами, безопасностью данных и необходимостью законодательного регулирования. Автор делает вывод о значительном потенциале ИИ в повышении эффективности государственного управления при условии комплексного подхода к его интеграции.

Ключевые слова: искусственный интеллект, государственное управление, цифровизация, автоматизация, принятие решений, большие данные, управление данными, прозрачность, законодательное регулирование, технологии управления

THE USE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN PUBLIC ADMINISTRATION

M. V. Oprya

The article examines the prospects of using artificial intelligence (AI) in the field of public administration. It analyzes key areas of AI implementation, including the automation of administrative processes, data-driven decision-making, and increasing government transparency. Special attention is given to the risks and challenges associated with ethical considerations, data security, and the need for legislative regulation. The author concludes that AI has significant potential to improve the efficiency of public administration, provided that a comprehensive approach is taken to its integration.

Keywords: artificial intelligence, public administration, digitalization, automation, decision-making, big data, data management, transparency, legislative regulation, governance technologies

Искусственный интеллект (ИИ) – это передовая область технологий, стремительно проникающая в различные сферы современной жизни. Он охватывает широкий спектр решений, позволяющих компьютерным системам обучаться, адаптироваться к изменяющимся условиям и эффективно выполнять задачи, ранее доступные исключительно человеческому интеллекту. В эту категорию входят технологии машинного обучения, нейронных сетей, обработка естественного языка, компьютерное зрение, а также алгоритмы автоматического принятия решений [2, с. 23].

Развитие ИИ базируется на психологии, кибернетики и других научных направлениях. Главное в дисциплинарном подходе, объединяющем знания из точных наук – соз-

дание интеллектуальных систем, способных к автономному анализу данных и выработке решений без непосредственного участия человека. Однако эффективная реализация потенциала искусственного интеллекта требует комплексного подхода: создания профессиональных экспертных сообществ, совершенствования законодательной базы, адаптации нормативно-правовых актов, обеспечения кибербезопасности и защиты данных, а также качественной подготовки специалистов, способных управлять и развивать технологии ИИ.

Таким образом, успешное внедрение искусственного интеллекта требует всестороннего подхода, предполагающего координацию усилий государства, бизнеса и образовательных учреждений. Важной частью

этого процесса становится обеспечение граждан доступной и понятной информацией о получении государственных услуг. В этом могут помочь цифровые платформы, предоставляющие структурированные ответы на наиболее распространенные вопросы, связанные с данной сферой. Среди таких ресурсов можно выделить официальные интернет-порталы государственных ведомств, специализированные сервисы электронного правительства и интерактивные онлайн-платформы.

Одним из наиболее эффективных инструментов упрощения взаимодействия с госорганами являются интеллектуальные чат-боты и виртуальные помощники. Эти технологии способны автоматически обрабатывать запросы пользователей, предоставляя оперативные разъяснения по оформлению документов, срокам оказания услуг, перечню необходимых бумаг и другим важным аспектам административных процедур. Использование таких решений избавляет граждан от необходимости разбираться в сложных бюрократических процессах, позволяя получать персонализированные ответы в удобном формате. Доступ к таким цифровым помощникам возможен как через сайты государственных структур, так и через специализированные сервисы, интегрированные в экосистему электронного управления.

С каждым годом технологии искусственного интеллекта все глубже проникают в повседневную жизнь человека и оказывают значительное влияние на общественные процессы. В этом контексте их интеграция в сферу государственного управления становится не просто актуальной, а стратегически необходимой. Искусственный интеллект уже сегодня способен автоматизировать рутинные операции государственных служащих, оптимизировать рабочие процессы и повышать общую эффективность административных решений. Игнорирование этих возможностей несет риски технологического отставания, делая традиционные механизмы управления недостаточно гибкими в условиях цифровой трансформации [3, с. 45].

В будущем потенциал ИИ в сфере госуправления лишь расширится, охватывая весь спектр управленческих задач, особенно в части принятия решений.

Как отмечает И. В. Понтин, уже сегодня можно выделить ключевые подходы и технологии искусственного интеллекта, которые способны преобразить этот процесс:

- интеллектуальные когнитивные системы – самообучающиеся алгоритмы, адаптирующиеся к динамично меняющимся условиям и принимающие решения в режиме реального времени;

- автоматизированное управление сложными процессами – технологии, обеспечивающие координацию крупных проектов и административных процедур;

- многосценарные алгоритмы – продвинутые модели, позволяющие выстраивать детализированные сценарии государственного управления;

- анализ больших данных – механизмы интеллектуальной обработки колоссальных объемов информации, предназначенные для экспертной и контрольно-учетной деятельности;

- прогностическое моделирование – сложные системы сценарного планирования, помогающие принимать решения даже в условиях высокой неопределенности;

- мониторинг и оценка рисков – интеллектуальные инструменты для анализа угроз, их классификации и прогнозирования потенциальных последствий [5, с. 92].

Внедрение искусственного интеллекта в госуправление открывает новые горизонты, делая процессы более прозрачными, эффективными и адаптивными к современным вызовам.

Анализируя потенциал современных технологий искусственного интеллекта в контексте цифровой трансформации государственного управления, можно выделить наиболее значимые направления их применения. Одним из ключевых векторов остается оптимизация административных процессов, особенно в сфере предоставления государственных услуг гражданам и организациям.

ИИ не только ускоряет обработку запросов, но и способствует переходу к

проактивному предоставлению услуг – когда государственная система сама предугадывает потребности граждан и автоматически предлагает соответствующие решения. Это включает в себя оперативные и точные ответы на запросы, прогнозирование социальных и экономических потребностей населения, а также разработку стратегий рационального распределения ресурсов.

Дополнительно технологии искусственного интеллекта находят применение в совершенствовании налоговой системы и управлении государственными закупками. Интеллектуальные алгоритмы способны минимизировать бюрократические издержки, повышать прозрачность конкурсов и тендеров, а также снижать риски использования «серых» схем. Благодаря автоматизированному анализу транзакций и выявлению аномалий, ИИ помогает предотвращать мошенничество и сговоры, что в перспективе ведет к сокращению коррупционных проявлений в государственном секторе.

Внедрение ИИ в государственное управление – это не просто шаг к повышению эффективности работы ведомств, но и стратегический инструмент, формирующий новую культуру взаимодействия между государством и обществом, основанную на доверии, оперативности и прозрачности.

Цифровизация государственного управления, основанная на применении искусственного интеллекта, во многом соотносится с концепцией управления по результатам. Она не только помогает преодолевать традиционные технические и организационные барьеры, но и формирует принципиально новые механизмы анализа и оценки эффективности деятельности государственных структур. Один из ключевых аспектов этой трансформации – возможность оперативного мониторинга достигнутых результатов практически в реальном времени благодаря обработке массивов «больших данных» [1, с. 5].

ИИ, обладая способностью анализировать неограниченное количество параметров, выходит за рамки стандартных

показателей и критериев эффективности. Он позволяет госслужащим работать с многомерными данными, выявлять скрытые закономерности и предлагать наиболее обоснованные и оптимальные решения. Развитие Интернета дополнительно расширяет этот потенциал, автоматизируя сбор и обработку данных с миллионов сенсоров, фиксирующих изменения в различных сферах – от экологии и транспорта до здравоохранения и безопасности.

Благодаря этим технологиям создаются умные системы мониторинга, которые снижают нагрузку на госаппарат, исключают человеческий фактор в рутинных процессах и обеспечивают непрерывный контроль ключевых показателей. Особенно значим этот подход в вопросах национальной безопасности, где своевременная аналитика и оперативное реагирование становятся решающими факторами эффективности управления.

Современные технологии распределенного реестра, обеспечивающие неизменность и защиту данных граждан и организаций, становятся неотъемлемой частью концепции управления по результатам в эпоху цифровизации. Однако их потенциал существенно расширяется благодаря интеграции с искусственным интеллектом, который способен автоматически выявлять подозрительные транзакции, анализировать риски в режиме реального времени и оперативно принимать решения для защиты информации [1, с. 6].

ИИ играет ключевую роль в обработке и управлении гигантскими объемами данных, поступающими из финансового сектора. Он не только повышает точность управленческих решений, но и обеспечивает конкурентное преимущество тем банкам и финансовым организациям, которые активно внедряют его возможности. В противном случае они рискуют отстать от технологически продвинутых конкурентов, адаптирующихся к новым реалиям цифровой экономики.

Искусственный интеллект в финансовой сфере становится мощным инструментом для оптимизации клиентского сервиса, расчета инвестиционной при-

влекательности активов и предотвращения коррупционных схем. Он минимизирует влияние человеческого фактора в финансовых операциях, снижает операционные издержки и автоматизирует принятие решений в банках и других финансовых структурах.

Для потребителей это означает более точные и персонализированные финансовые рекомендации, доступные в режиме реального времени с помощью виртуальных ассистентов. Они получают возможность более эффективно управлять личными финансами и инвестициями. Наиболее востребованные направления применения ИИ в финансовом секторе включают анализ данных для рыночных исследований, алгоритмический трейдинг, выявление мошеннических операций, автоматизацию андеррайтинга в страховании и улучшение систем кредитного скоринга [3, с. 47].

Современные банки активно внедряют системы предиктивной аналитики на базе искусственного интеллекта, что позволяет им значительно повышать точность решений в области риск-менеджмента, инвестирования в ценные бумаги, кредитования и автоматизированного клиентского обслуживания. Уже в ближайшей перспективе применение ИИ приведет к кардинальному улучшению качества обслуживания, повышению персонализации банковских продуктов и более точному соответствию финансовых инструментов индивидуальным потребностям клиентов.

Интеллектуальные финансовые советники нового поколения – робоэдвайзеры и алготрейдеры – уже сегодня способны в реальном времени анализировать рыночные тренды, управлять инвестициями, автоматически открывать и закрывать счета, а также оперативно оценивать риски и проводить тысячи транзакций одновременно без потери качества обработки данных. Благодаря этим технологиям клиенты получают возможность выстраивать оптимальные стратегии управления капиталом без необходимости глубоко вникать в нюансы финансового рынка.

Эти виртуальные консультанты, доступные в формате мобильных приложений, интегрируются с банковскими экосистемами, позволяя пользователям удобно управлять своими финансами прямо со смартфона или планшета. Искусственный интеллект в финансовой сфере становится не просто инструментом автоматизации, а полноценным партнером, помогающим принимать взвешенные и эффективные решения [4].

Искусственный интеллект обладает колоссальным потенциалом преобразования образовательной системы, создавая условия для персонализированного обучения, интеллектуального контроля знаний и повышения эффективности преподавательского процесса. Основные направления его внедрения включают:

1. Адаптивное обучение. Современные ИИ-технологии позволяют динамически подстраивать образовательный процесс под уровень знаний и темп освоения материала каждым учащимся. Система анализирует успехи и затруднения студента, корректируя сложность курса, а также своевременно уведомляя преподавателей о темах, требующих дополнительного разъяснения. Например, на платформе Coursera уже действует механизм, который автоматически выявляет массовые ошибки в тестах и направляет учащимся дополнительные разъяснения, способствуя более глубокому пониманию темы. Такой подход не только помогает оперативно устранять пробелы в знаниях, но и снижает потребность в частных репетиторских занятиях, возвращая учеников к полноценному образовательному процессу в классе.

2. Автоматическая проверка тестов и письменных работ ИИ-системы уже сегодня способны не только проверять тестовые задания, но и анализировать сочинения, эссе, дипломные и курсовые работы на предмет оригинальности, выявляя заимствования из сети, в том числе из зарубежных источников. Это освобождает преподавателей от рутинной проверки и позволяет больше времени уделять живому общению со студентами, разработке

методических материалов и профессиональному развитию.

3. Системы прокторинга и мониторинга. Искусственный интеллект также активно применяется в дистанционном обучении и при сдаче экзаменов. Системы прокторинга отслеживают поведение учащихся во время тестирования, фиксируя подозрительные действия и анализируя аудио- и видеопоток в режиме реального времени. Это помогает обеспечить честность и объективность проведения экзаменов, минимизируя возможности для списывания или посторонней помощи [3, с. 48].

Внедрение ИИ в образование не просто автоматизирует процессы, а делает их более гибкими, удобными и эффективными. В ближайшие годы эти технологии продолжат эволюционировать, обеспечивая учащимся и преподавателям новые, интеллектуально продвинутые инструменты для обучения и контроля знаний.

ИИ-программы способны одновременно отслеживать поведение множества учащихся, анализируя их активность в режиме реального времени. Они выявляют присутствие посторонних в кадре, фиксируют посторонние звуки в помещении, а также регистрируют отклонения в поведении экзаменуемых – частый отвод взгляда от экрана, повороты головы, переключение вкладок браузера и другие потенциальные нарушения. Все эти действия классифицируются как признаки нечестного прохождения тестирования, что позволяет обеспечивать объективность процесса.

Еще одной важной сферой применения ИИ являются обучающие программы, предназначенные для изучения иностранных языков, языков программирования, дизайна и других дисциплин. Эти платформы анализируют темп и уровень усвоения материала каждым учащимся, подстраиваясь под его индивидуальные особенности. Хотя подобные технологии успешно помогают освоить базовые навыки, они пока еще не способны полноценно развивать креативное мышление. Создание искусственного интеллекта,

способного стимулировать творческий потенциал обучающихся, остается одной из ключевых задач разработчиков образовательных технологий будущего [3].

В начале XXI века, когда вычислительная техника и программное обеспечение совершили головокружительный скачок, а объемы данных в различных сферах жизни достигли беспрецедентных масштабов, технологии искусственного интеллекта вышли на передний план развития. Их внедрение в систему государственного управления – задача не просто актуальная, но и критически необходимая.

Успешность применения ИИ в различных отраслях, особенно в тех, что связаны с обеспечением безопасности, диктует необходимость пристального внимания со стороны государства. Адаптация и использование наиболее перспективных ИИ-разработок в государственном управлении – это не просто следование тренду, а насущная потребность.

От автоматизации контрольно-надзорной деятельности до решения сложнейших задач, связанных с прогнозированием и минимизацией последствий неконтролируемых миграционных потоков, ИИ открывает двери к беспрецедентному повышению эффективности и результативности государственного управления.

Цитированная литература

1. Васин, С. Г. Искусственный интеллект в управлении государством / С. Г. Васин. – Текст: непосредственный // Управление. – № 3. – 2017. – С. 5–10.
2. Гатауллин, А. Р. Искусственный интеллект в государственном управлении / А. Р. Гатауллин. – Текст: непосредственный // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2024. – Vol. 3–2 (90). – P. 22–27.
3. Косоруков, А. А. Технологии искусственного интеллекта в современном государственном управлении А. А. Косоруков. – Текст: непосредственный // Социодинамика. – 2019. – № 5. – С. 43–58.
4. Морхат, П. М. Искусственный интеллект: правовой взгляд: монография / П. М. Морхат. – Москва: Буки Веди, 2017. – 257 с. – Текст: непосредственный.
5. Понкин, И. В., Редькина, А. И. Искусственный интеллект с точки зрения права / И. В. Понкин, А. И. Редькина. – Текст: непосредственный // Вестник РУДН. Серия: юридические науки. – № 1. – 2018. – С. 91–109.

УДК 32.001(478)

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ И УПРАВЛЕНИЕ В ПМР

А. Ю. Эшонкулов

В статье рассматриваются ключевые аспекты политической стратегии и управления в Приднестровской Молдавской Республике. В условиях геополитической неопределенности ПМР стремится к укреплению и созданию эффективной внутренней политики. Анализ существующих подходов и выявление влияющих факторов помогут оптимизировать государственную политику и улучшить жизнь граждан.

Ключевые слова: стратегия, управление, Приднестровье, органы государственной власти

POLITICAL STRATEGY AND GOVERNANCE IN THE PMR

A. Yu. Eshonkulov

The article examines the key aspects of political strategy and governance in the Pridnestrovian Moldavian Republic. In the context of geopolitical uncertainty, the PMR strives to strengthen its autonomy and create an effective domestic policy. Analyzing existing approaches and identifying influencing factors will help optimize government policy and improve the lives of citizens.

Keywords: strategy, governance, Pridnestrovie, state authorities

Политическая стратегия и управление являются ключевыми аспектами функционирования любого государства, определяющими его развитие и стабильность. Применительно к Приднестровской Молдавской Республике эти вопросы приобретают особую актуальность, учитывая уникальные политические и экономические условия. ПМР, находясь в сложной геополитической ситуации, стремится к укреплению своей автономии и обеспечению устойчивого развития, что требует от органов власти эффективного управления и четкой стратегии.

Актуальность темы обусловлена необходимостью анализа существующих подходов к политическому управлению в ПМР, а также выявления факторов, влияющих на реализацию государственной политики. В условиях внешнего давления и внутренних вызовов, таких как экономическая зависимость и социальные проблемы, создание эффективной политической стратегии становится критически важным для обеспечения долгосрочной стабильности и процветания региона.

Таким образом, исследование политической стратегии и управления в ПМР не

только способствует пониманию текущих процессов, но и позволяет выработать рекомендации для оптимизации государственной политики, что в свою очередь может положительно сказаться на жизни граждан и укреплении международных позиций республики.

Одним из основных элементов не только в системе стратегического управления, но и политическом процессе является стратегия, которая представляет собой обобщенную модель долгосрочных действий, необходимых для достижения поставленных целей. Принятая стратегия характеризует мотивационную направленность действий, т. е. политику. Проводимая политика может быть формализована в терминах стратегий, если удастся набор таких стратегий сделать определенным и конечным числом. Как отмечает И. Ансофф, в сфере бизнеса вместо слова «стратегия» часто используется слово «политика», т. е. оба термина применяются при характеристике одного и того же явления без смыслового разделения. Управление в политической деятельности существует в виде управленческих стратегий и их ре-

ализации [5, с. 503]. Благодаря управлению политическая деятельность обретает гибкость, системность, творческий характер, возможность конструирования представлений о будущем и его влиянии на настоящее. Следовательно, политическая стратегия – это главный элемент стратегического политического управления, который включает в себя долговременные принципиальные установки, планы и намерения субъектов политической деятельности в отношении перспектив своего политического будущего [3, с. 135-136].

Политическая стратегия и управление в Приднестровской Молдавской Республике формируют уникальное сочетание элементов республиканского правления и особенностей непризнанного государства. Приднестровье, отделившееся от Молдовы после конфликта в начале 1990-х годов, продолжает функционировать, что непосредственно сказывается на его управлении и стратегическом развитии.

Политическая стратегия ПМР ориентирована, в первую очередь, на стабильность в условиях внешнеполитической неопределенности. Не имея международного признания, республика не может принимать участие в международных организациях или иметь доступ к полноценной международной помощи, что делает ее внутреннюю политику особенно зависимой от стратегических союзов – прежде всего с Россией. Российская Федерация играет ключевую роль как в экономическом обеспечении региона, так и в поддержании его политической и военной стабильности. Поддержка осуществляется через прямое финансирование пенсионной системы, поставки энергоресурсов, гуманитарные проекты и присутствие миротворческого контингента на территории ПМР.

Управление в ПМР базируется на положениях Конституции ПМР [1], согласно которой Приднестровье является президентской республикой с сильной вертикалью власти. Президент – ключевая фи-

гура политической системы, обладающая широкими полномочиями, включая назначение членов правительства. Президент ПМР имеет взаимодействие со всеми ветвями власти:

- с законодательным органом – право на законодательную инициативу, промульгацию законов, право на отказ от закона;

- со стороны правительства – президент ПМР участвует в контроле за исполнением подписанных законов;

- имеет превосходство над исполнительной и судебной властью, поскольку президент, в соответствии с Конституцией ПМР, хотя с согласия Верховного Совета ПМР, назначает Председателя ПМР именно кандидатов ПМР для назначения судей Конституционного Суда, Верховного суда ПМР.

Однако глава государства никоим образом не является «всемогущим правителем», который концентрирует всю власть в своих руках. Хотя есть некоторые противоречивые мнения по этому вопросу. Президент ПМР не только определяет граждан, которые войдут в состав правительства ПМР: по предложению Председателя Правительства ПМР он назначает и освобождает от должности заместителей Председателя и министров ПМР, но также направляет поручение министрам, что противоречит принципу разделения властей.

Следовательно, Президент ПМР является координатором деятельности органов государственной власти, осуществляющих свои обязанности путем реализации принципа разделения властей.

Геополитическая ситуация, в которой республика находится, создает сложности в международных отношениях и ограничивает доступ к международной помощи и инвестициям. Это делает ПМР зависимой от поддержки России, что влияет на внутреннюю политику. Экономическая зависимость от внешних партнеров, особенно от России, определяет стратегию развития реги-

она. Изменения в экономической политике России или в ее внешнеэкономических отношениях могут существенно повлиять на экономическую стабильность. Кроме того, международные санкции против России могут оказывать негативное влияние на экономическую ситуацию в ПМР, поскольку республика зависит от российских финансовых вливаний и ресурсов.

Следовательно, важное место в политической стратегии и управлении занимает Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы [2], которая представляет собой важный документ, направленный на систематизацию внутренней политики и определение приоритетных направлений развития региона в условиях его непризнанного статуса и ограниченных ресурсов. Принятие такой стратегии было продиктовано необходимостью перехода от тактики краткосрочного реагирования к более комплексному, стратегическому подходу в управлении республикой.

В основе стратегии заложена идея «устойчивого и сбалансированного развития», которая, по задумке авторов документа, должна обеспечить повышение уровня жизни населения, модернизацию экономики и укрепление институциональных основ государства. Важное место в стратегии занимает ориентация на развитие человеческого капитала, улучшение инвестиционного климата, цифровизацию и переход к инновационной экономике. При этом, учитывая геополитические реалии, значительное внимание уделяется вопросам безопасности, внешнеэкономическим связям и сохранению особого политико-правового статуса региона.

Одним из ключевых направлений стратегии является развитие экономики на принципах диверсификации, импортозамещения и модернизации производства. Стратегия предполагает уменьшение зависимости от ограниченного круга внешнеэкономических партнеров и расширение промышленного потенциала.

Основной упор делается на поддержку промышленности, агропромышленного комплекса, малого и среднего бизнеса. Значимым шагом стало внедрение льготных налоговых режимов, в том числе в рамках «Свободной экономической зоны», с целью привлечения как внутренних, так и внешних инвесторов, в первую очередь – из России и стран ЕАЭС.

Отдельный акцент сделан на цифровую трансформацию. В рамках стратегии реализуются проекты по внедрению электронного документооборота, цифровых сервисов в государственных и муниципальных учреждениях, модернизации телекоммуникационной инфраструктуры. Это должно способствовать как росту эффективности управления, так и созданию более комфортной среды для бизнеса и граждан.

Сфера социальной политики также включена в стратегический план как одно из важнейших направлений. Предусмотрено улучшение системы здравоохранения, реформирование образовательных учреждений, повышение качества социальных услуг. Отдельное внимание уделяется вопросам демографии, включая меры по поддержке молодых семей, стимулированию рождаемости и сокращению оттока населения, что особенно актуально на фоне общей миграционной тенденции и старения населения.

Вопрос внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии в документе трактуется через призму «мягкой интеграции» с Россией. Стратегия развития ПМР 2019–2026 гг. напрямую указывает на необходимость укрепления политических, культурных и экономических связей с Российской Федерацией как с основным стратегическим партнером. Поддержание контактов с международными организациями через гуманитарные, научные и культурные каналы, а также активное участие в переговорах с Молдовой и в формате «5+2», – все это рассматривается

как способ укрепления субъектности ПМР на внешнем контуре.

Стоит отметить, что реализация стратегии наталкивается на определенные сложности. Ограниченность бюджета, международная изоляция, зависимость от внешней помощи, а также внутренние структурные проблемы в экономике и социальной сфере не позволяют реализовать стратегию в полном объеме [4]. Тем не менее, ее наличие выполняет функцию ориентирования государственного аппарата и бизнес-сообщества на конкретные цели и направления, а также способствует формированию образа ПМР как управляемого и развивающегося субъекта, несмотря на отсутствие признания.

В условиях нестабильности и неопределенности, с которыми сталкивается Приднестровская Молдавская Республика, необходимо отметить, что успешное управление требует не только четкой стратегии, но и гибкости в ее реализации. Стратегия развития на 2019–2026 годы, несмотря на существующие вызовы, предлагает структурированный подход к решению социальных, экономических и политических проблем. Основное внимание уделяется созданию устойчивой экономической базы и улучшению качества жизни граждан, что является важным шагом к долгосрочной стабильности.

Также следует подчеркнуть, что наличие четкой политической стратегии и управления позволяет ПМР сохранять свою идентичность и устойчивость в условиях внешнего давления. Несмотря на отсутствие международного признания, республика активно работает над укреплением своих позиций как на внутреннем, так и на внешнем уровнях. Это достигается через стратегическое партнерство с Россией и развитие экономических связей с другими странами, что позволяет находить новые возможности для роста и развития.

Таким образом, политическая стратегия и управление в Приднестровской Молдавской Республике представляют со-

бой важные инструменты, способствующие обеспечению стабильности и устойчивого развития региона. Учитывая уникальные условия, в которых функционирует ПМР, необходимо продолжать уделять внимание разработке и реализации эффективных стратегий, способствующих не только экономическому, но и социальному прогрессу.

В конечном счете, успешная реализация стратегических инициатив зависит от способности органов власти адаптироваться к изменяющимся условиям и реагировать на вызовы, стоящие перед республикой. Стратегический подход к управлению, основанный на принципах устойчивого развития, может стать основой для формирования положительного имиджа ПМР как самостоятельного и развивающегося субъекта международной политики, что, в свою очередь, откроет новые горизонты для сотрудничества и интеграции в глобальную экономику.

Цитированная литература

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики: принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. [текущая редакция по состоянию на 17 июля 2024 г.]. – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <http://president.gospmr.org/pravovye-akty/constitutsiya-pmr> (дата обращения: 12.02.2025).
2. Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы : указ Президента Приднестровской Молдавской Республики 12 декабря 2018 г. № 460. – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <http://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/ob-utverjdenii-strategii-razvitiya-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-na-2019-2026-godi.html> (дата обращения : 12.02.2025).
3. Еремеев, С. Г., Мальцева, Д. А. Стратегические модели в пространстве политического управления / С. Г. Еремеев, Д. А. Мальцева. – Текст : непосредственный // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. – 2021 – №4. – С. 134–141.
4. Объективный взгляд на процесс интеграции. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/news/supreme-council/obyektivniy-vzglyad-na-protsess-integratsii.html> (дата обращения : 22.02.2025).
5. Туровский, А. А. Стратегия управления политическим процессом / А. А. Туровский. – Текст : непосредственный // NovalInfo. – 2017. – № 58. – С. 503–510.

УДК 342.52.008(478)

ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРОЛЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ю. П. Котовенко

Статья посвящена анализу институтов и механизмов обеспечения контроля и ответственности в системе государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Рассматриваются ключевые правовые и организационные инструменты, направленные на обеспечение прозрачности, подотчетности и законности деятельности государственных органов. Особое внимание уделяется взаимодействию исполнительной, законодательной и судебной власти в контексте контрольных полномочий. В статье рассматриваются проблемы и перспективы совершенствования механизмов ответственности государственных служащих в ПМР с учетом международного опыта.

Ключевые слова: государственная власть, контроль, ответственность, Приднестровская Молдавская Республика, Верховный Совет, прокуратура, Счетная палата, правовое регулирование, государственная служба, прозрачность управления, механизмы подотчетности.

INSTITUTIONS AND MECHANISMS FOR ENSURING CONTROL AND RESPONSIBILITY IN THE SYSTEM OF STATE POWER OF THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC

Y. P. Kotovenko

The article is devoted to the analysis of institutions and mechanisms for ensuring control and responsibility in the system of state power of the Pridnestrovian Moldavian Republic. The key legal and organizational tools aimed at ensuring transparency, accountability and legality of the activities of government agencies are considered. Special attention is paid to the interaction of the executive, legislative and judicial authorities in the context of control powers. The article discusses the problems and prospects of improving the mechanisms of responsibility of civil servants in the PMR, taking into account international experience.

Keywords: state power, control, responsibility, Pridnestrovian Moldavian Republic, Supreme Council, Prosecutor's Office, Accounting Chamber, legal regulation, civil service, transparency of management, accountability mechanisms

Эффективная система государственного управления невозможна без действенных механизмов контроля и ответственности, которые обеспечивают законность, прозрачность и подотчетность власти перед гражданами. В условиях формирования правового государства особое значение приобретают институты, обеспечивающие контроль за деятельностью государственных органов и должностных лиц, а также механизмы их привлечения к ответственности за нарушения законодательства и злоупотребления властью.

В Приднестровской Молдавской Республике функционирует ряд институтов, осуществляющих контрольные и надзорные функции, включая Верховный Совет, Счетную палату, прокуратуру, судебную систему и уполномоченного по правам человека. Их деятельность направлена на предупреждение коррупции, обеспечение законности в деятельности органов государственной власти и защиту прав граждан. Однако эффективность работы этих институтов во многом зависит от нормативно-правовой базы, институционального взаимодействия и гражданского контроля.

Рассмотрим правовые институты, механизмы и законы в Приднестровской Молдавской Республике, служащие для обеспечения контроля и ответственности в системе государственной власти.

Статья 53 Конституции Приднестровской Молдавской Республики гарантирует каждому «право на возмещение государством или местным самоуправлением вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти, местного самоуправления или их должностных лиц» [2]. Данный институт выступает основой для защиты личных прав и свободы субъектов от неправомерных действий власти и важным инструментом правовой реабилитации.

Решение проблемы ответственности государственных органов и должностных лиц получило юридическое закрепление не только в Конституции Приднестровской Молдавской Республики, но и во многих законах, регламентирующих деятельность отдельных государственных органов. Например, Закон «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает порядок привлечения к дисциплинарной ответственности государственных служащих [5]. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной охране» регулирует ответственность работников органов государственной охраны [3]. Закон «Об органах местной власти, местного самоуправления, и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» регулирует ответственность органов местного самоуправления и государственной администрации [8]. Статья тринадцатая налогового кодекса Приднестровской Молдавской Республики регулирует ответственность налоговых органов и их должностных лиц [9].

В соответствии со статьей 1105 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики «вред, причиненный гражданину в связи с незаконным осуждением к уголовной ответственности, незаконное применение в качестве меры пресечения в виде заключения под стра-

жу или подписки о невыезде, незаконный оборот с привлечением к административной ответственности в виде административного задержания, возмещается за счет денежных средств бюджета Приднестровской Молдавской Республики» [1].

Уголовно наказуемым является и служебный подлог, закрепленный в статье 288 уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, который «квалифицируется внесением должностным лицом, а также госслужащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности» [11].

Анализ приднестровского законодательства показывает несовершенство существующей системы ответственности органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц, поэтому во многих случаях доминирует безответственность. Наименее развитый механизм правовой ответственности в сфере органов власти высокого уровня: президента, правительства и парламента.

Приднестровская Молдавская Республика не предусматривает юридической ответственности президента за неисполнение его обязательств по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, а также за то, что эти права могут быть нарушены его указами.

В Конституционном Законе «О статусе Президента Приднестровской Молдавской Республики» в общих чертах рассматривается механизм такого рода ответственности высших должностных лиц. Так в статье 7 предусмотрены причины, при которых президент Приднестровской Молдавской Республики может быть отстранен от занимаемой должности. В ней указывается, что Президент Приднестровской Молдавской Республики имеет право на неприкосновенность и может быть отстранен от должности только решением Верховного Совета

Приднестровской Молдавской Республики в случае нарушения Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, а также ненадлежащего исполнения возложенных на него обязанностей. Такое решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа народных депутатов Приднестровья на основании заключения Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики.

С инициативой импичмента Президента Приднестровской Молдавской Республики имеет право выступить не менее трети народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики или не менее одной пятой избирателей.

Отмена иммунитета депутата определяется конституционным Законом «О статусе народного депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики». Так, согласно статье двадцать один, депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики может лишиться иммунитета в случае задержания на месте преступления [4].

Депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по истечении срока полномочий может быть привлечен к ответственности по предъявленному ему обвинению в нарушении закона, которое имело место при осуществлении депутатских полномочий, только в порядке, предусмотренном законом в отношении депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Уголовное дело в отношении депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики может быть возбуждено только прокурором Приднестровской Молдавской Республики. Такое дело направлено на рассмотрение Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Для получения согласия на привлечение к уголовной или административной ответственности в судебном порядке, на задержание, за исключением случаев задержания на месте преступления, на арест и обыск депутата Приднестровской Молдавской Республики прокурор Приднестровской Молдавской Республики представляет

Верховному Совету представление и документы, подтверждающие его законность.

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, не позднее чем через две недели со дня представления прокурора Приднестровской Молдавской Республики рассматривает эту идею в порядке, установленном постановлением Верховного Совета, принимает по нему мотивированное решение и в трехдневный срок уведомляет о нем прокурора Приднестровской Молдавской Республики. При необходимости дополнительные материалы могут быть востребованы у прокурора Приднестровской Молдавской Республики. В рассмотрении вопроса в Верховном Совете имеет право участвовать народный депутат, в отношении которого было внесено представление.

Согласно статьи второй регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Верховный совет может быть распущен президентом Приднестровской Молдавской Республики в случае выражения недоверия Верховному Совету, выраженного на всенародном референдуме [10].

Глава государственной администрации села или поселка может быть отстранен от должности главой районной, городской государственной администрации самостоятельно или по предложению сельсовета и сельсовета за нарушение Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики. Кроме этого, он может быть отстранен решением Верховного Совета и правительства Приднестровской Молдавской Республики, указом президента Приднестровской Молдавской Республики, распоряжением главы районной государственной администрации, города, с последующим освобождением от занимаемой должности на районной сессии городского Совета народных депутатов [8].

Глава государственной администрации города или района может быть уволен со своего поста президентом Приднестровской Молдавской Республики самостоятельно или по предложению соответствующего совета в случае, если он нарушает

Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики, постановления Верховного Совета и Правительства Приднестровской Молдавской Республики, указы и распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Надзор за надлежащим исполнением государственными служащими Конституции и государственного законодательства, несет прокуратура Приднестровской Молдавской Республики. Она же защищает гарантированные Конституцией, другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, социально-экономические, политические, личные права и свободы человека и гражданина.

Контроль за своевременным исполнением доходных и расходных частей консолидированного бюджета, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств, анализ выявленных отклонений от установленных показателей осуществляет Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики.

Граждане Приднестровской Молдавской Республики могут обращаться в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, а также к их должностным лицам, руководителям юридических лиц всех форм собственности, в компетенцию которых входит решение вопросов, поставленных в обращениях. Органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органы местного самоуправления, должностные лица в силу возложенных на них обязанностей, а также руководители юридических лиц обязаны своевременно и точно рассматривать жалобы граждан и принимать решения в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики [6].

Жители страны могут участвовать в слушаниях по обсуждению проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления и органов местного самоуправления, а также вопросов, представляющих общественный интерес [7].

Законодательство Приднестровской Молдавской Республики не содержит ин-

формации о праве граждан осуществлять контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Обращения, гласность, публичные слушания – важные условия контроля, но еще не сам контроль.

В заключение можно отметить, что система государственного контроля и ответственности играет ключевую роль в обеспечении законности, эффективности и прозрачности власти. В Приднестровской Молдавской Республике функционируют различные институты, ответственные за контроль за деятельностью государственных органов и должностных лиц, включая Верховный Совет, Счетную палату, прокуратуру, судебные органы и уполномоченного по правам человека. Эти механизмы способствуют предупреждению злоупотреблений, коррупции и обеспечению защиты прав граждан.

Однако существующие институты контроля сталкиваются с рядом вызовов, включая ограниченные полномочия, недостаточную координацию между различными органами, а также сложность в привлечении должностных лиц к ответственности. Совершенствование системы государственного контроля в ПМР требует дальнейшего развития законодательной базы, усиления независимости контрольных органов, а также активного вовлечения гражданского общества в процессы мониторинга и правоприменения.

Таким образом, повышение эффективности институтов контроля и ответственности является важным направлением развития государственной власти в ПМР. Внедрение современных механизмов контроля, основанных на принципах открытости, подотчетности и верховенства закона, позволит укрепить доверие граждан к государственным институтам и повысить общий уровень правовой культуры в обществе.

Цитированная литература

1. Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики: закон Приднестровской Молдавской Республики от 10.07.2002 г. (текущая ред. по состоянию на 21.07.2023 г.) – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдав-

ской Республики – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-grajdanskogo-jilishnogo-semeynogo-prava/grajdanskiy-kodeks-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 20.02.2025).

2. Конституция Приднестровской Молдавской Республики: принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. (текущая ред. по состоянию на 17.08.2024 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/konstitutsiya-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 21.02.2025).

3. О государственной охране: закон Приднестровской Молдавской Республики от 22.05.2000 г. (текущая ред. по состоянию на 11.06.2022 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-gosudarstvennoy-ohrane.html> (дата обращения: 21.02.2025).

4. О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики: Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 02.08.2002 г. (текущая ред. по состоянию на 26.05.2023 г.) // сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/konstitutsionniy-zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-statuse-deputata-verhovnogo-soveta-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 19.02.2025).

5. О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики: закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 г. (текущая ред. по состоянию на 30.12.2024 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-gosudarstvennoy-grajdanskoy-službe-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 19.02.2025).

6. Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений: закон Приднестровской Молдавской Республики от 18.05.2009 г. (текущая ред. по состоянию на 15.03.2025 г.) // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-ob-obrascheniyah-grajdan-i-yuridicheskikh-lic-i-obshchestvennykh-obedineniy.html> (дата обращения: 19.02.2025).

respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljuri-sporta-molodejnoj-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskikh-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-obrascheniyah-grajdan.html (дата обращения: 19.02.2025).

7. Об общественных слушаниях: закон Приднестровской Молдавской Республики от 17.05.2017 г. (текущая ред. по состоянию на 17.07.2021 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-obshchestvennih-slushaniyah.html> (дата обращения: 19.02.2025).

8. Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республики: закон Приднестровской Молдавской Республики от 24.09.2013 г. (текущая ред. по состоянию на 01.01.2025 г.) // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-organah-mestnoy-vlasti-mestnogo-samoupravleniya-i-gosudarstvennoy-administratsii-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html> (дата обращения: 20.02.2025).

9. Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике: закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года (текущая ред. по состоянию на 27.02.2025 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-byudjetnogo-finansovogo-ekonomicheskogo-nalogovogo-zakonodatelstva/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-osnovah-nalogovoy-sistemi-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html> (дата обращения: 20.02.2025).

10. Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики: закон Приднестровской Молдавской Республики от 20.07.2006 г. (текущая ред. по состоянию на 27.05.2023 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/regulations/> (дата обращения: 20.02.2025).

11. Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики: закон Приднестровской Молдавской Республики от 22.07.2002 г. (текущая ред. по состоянию на 15.03.2025 г.). – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-v-sfere-ugolovnogo-tamojennogo-administrativnogo-prava-ugolovniy-kodeks-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 20.02.2025).

УДК 341.231.14(478)

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИДНЕСТРОВЬЕ КАК СУБЪЕКТ НЕЗАВИСИМОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Е. А. Миронова

Статья посвящена анализу института Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике как субъекта независимого государственного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Рассматриваются правовые основы деятельности Уполномоченного, его функции, полномочия и механизмы взаимодействия с органами государственной власти, судебной системой и общественными институтами. Анализируются ключевые направления работы омбудсмана, включая рассмотрение жалоб граждан, мониторинг правоприменительной практики, участие в совершенствовании законодательства и правозащитную деятельность. Особое внимание уделяется вопросам независимости данного института, а также существующим проблемам и перспективам его развития в условиях правовой системы ПМР.

Ключевые слова: уполномоченный по правам человека, омбудсмен, Приднестровская Молдавская Республика, государственный контроль, права и свободы человека, защита прав граждан, правозащитная деятельность, независимость института, мониторинг правоприменения, правовое регулирование

THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS IN PRIDNESTROVIE AS A SUBJECT OF INDEPENDENT STATE CONTROL OVER ENSURING HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS

E. A. Mironova

The article is devoted to the analysis of the institution of the Commissioner for Human Rights in the Pridnestrovian Moldavian Republic as a subject of independent state control over the observance of human and civil rights and freedoms. The article examines the legal basis of the Commissioner's activities, his functions, powers and mechanisms of interaction with public authorities, the judicial system and public institutions. The key areas of the Ombudsman's work are analyzed, including consideration of citizens' complaints, monitoring of law enforcement practice, participation in improving legislation and human rights activities. Special attention is paid to the independence of this institution, as well as to the existing problems and prospects for its development in the conditions of the legal system of the PMR.

Keywords: commissioner for Human Rights, Ombudsman, Pridnestrovian Moldavian Republic, state control, human rights and freedoms, protection of citizens' rights, human rights activities, independent

В современном государстве обеспечение прав и свобод человека является неотъемлемой частью правового и демократического развития. В этой связи особую роль играет институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмена), который выступает независимым государственным органом контроля за соблюдением прав граждан, их защитой от возможных нарушений со стороны го-

сударственных органов, должностных лиц и иных субъектов правоприменения.

Приднестровская Молдавская Республика, стремясь к построению правового государства, уделяет значительное внимание вопросам защиты прав и свобод человека. Одним из ключевых элементов этой системы является институт Уполномоченного по правам человека, созданный для мониторинга соблюдения консти-

туционных прав граждан, рассмотрения жалоб на неправомерные действия должностных лиц и государственных органов, а также для формирования правозащитных инициатив и предложений по совершенствованию законодательства.

В обеспечении прав и свобод личности как системы определенных действий государства, в современной науке и практике, принято формально выделять три аспекта: признание (в форме нормативной обусловленности прав и свобод); соблюдение (создание реально действующего механизма их реализации) и защиту (гарантия восстановления нарушенного или признания оспоренного права).

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека в Приднестровье тесно связано с формированием и развитием государства и органов публичного управления.

Приднестровское государство выражает не только признание, но стремление соблюдать и защищать права и свободы личности, формулируя для себя задачу стать не силой, которая господствует над обществом, а органом управления, который выражает и защищает интересы каждой личности, социальной группы и общества в целом.

С этой целью, в соответствии с мировой практикой современных демократических и правовых государств, в Приднестровье в 2005 году был учрежден государственный правозащитный институт, который начал функционировать в 2006 году, в соответствии с нормами конституционного закона ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» [2].

Должность Уполномоченного по правам человека в ПМР (далее – Уполномоченного) учреждена «в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, долж-

ностными лицами и государственными служащими» [1].

7 июня 2006 года Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики (далее – Верховный Совет) был избран первый Уполномоченный по правам человека, им стал Василий Александрович Калько.

15 марта 2017 года Верховный Совет единогласно избрал на эту должность Вячеслава Николаевича Косинского.

В соответствии с решением Государственной администрации г. Тирасполь для функционирования данного государственного института были выделены помещения на втором этаже административного здания, расположенного по адресу: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, дом 114.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике «дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции иных государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод» [1].

Наряду с вышеназванными, целями государственного контроля, осуществляемого Уполномоченным, также являются:

а) предотвращение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;

б) содействие приведению законодательства Приднестровья о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Основным законом государства, а также с международными стандартами;

в) улучшение и развитие международного сотрудничества в вопросах защиты прав и свобод личности;

г) предотвращение любых форм дискриминации в части реализации человеком и гражданином своих прав и свобод;

д) содействие правовой информированности населения республики и защита конфиденциальной информации о человеке и гражданине.

Уполномоченный является постоянно действующим органом государственной власти и осуществляет свои полномочия как единоличный орган государственного контроля в области соблюдения конституционных прав и свобод личности, осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц.

Независимость омбудсмана является важнейшей основой его статуса, высокой и ответственной роли арбитра между обществом и государством.

Функции Уполномоченного как субъекта независимого контроля за соблюдением конституционных прав и свобод личности обусловлены его субъективными правами и обязанностями, определяющими его положение в системе органов государственной власти и управления, поскольку под субъектом в праве принято понимать «лицо, группу лиц, организацию или орган государственной власти, обладающих способностью иметь субъективные права и нести юридические обязанности» [3, с. 55].

Именно статус Уполномоченного, нормативно закрепленный в Конституции ПМР и в конституционном Законе ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» является основой применения тех или иных мер ответственности, предусмотренных законодательством Приднестровья в отношении государственных служащих и должностных лиц данного института.

Статья 70 (п. 3, «к») Конституции ПМР определяет, что он действует в соответствии с конституционным законом. В связи с чем, основная часть прав и обязанностей Уполномоченного нормативно закреплена в конституционном Законе ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике». В указанном нормативном акте установлены организационно – правовые основы деятельности омбудсмана в Приднестровье, который реализует кон-

трольные функции Верховного Совета в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии со статьей 70 (п. 3, «к») Конституции ПМР, статьями раздела 2 конституционного Закона ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике», кандидатуры на должность Уполномоченного вносятся Президентом ПМР, депутатами Верховного Совета или депутатскими объединениями.

Уполномоченный определяется по результатам тайного голосования членов приднестровского парламента, назначается на должность и освобождается от должности Верховным Советом Приднестровья сроком на пять лет, который начинается со дня принесения им присяги и прекращается с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным.

Для назначения на должность Уполномоченного кандидат должен соответствовать следующему ряду требований: быть гражданином Приднестровья, обладать опытом правозащитной деятельности, на день избрания достичь возраста 35-ти лет, если это первое назначение, то не старше 60-ти лет, на протяжении последних 5-ти лет проживать в Приднестровье.

Поскольку Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике относится к числу персонифицированных государственных органов, то для его функционирования и позиционирования в системе государственного аппарата играет большую роль сама личность Уполномоченного. Общественный авторитет Уполномоченного по правам человека в Приднестровье является гарантией независимости и дополнительно повышает его статус. В связи с чем к кандидатам на должность Уполномоченного также предъявляется требование обладать высокими моральными качествами. Следует отметить, что вступая в должность, торжествен-

но присягая на пленарном заседании Верховного Совета, приднестровский омбудсмен клянется: «...честно и добросовестно защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, соблюдать Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики, руководствоваться справедливостью и собственной совестью. Обязуюсь действовать независимо, беспристрастно, в интересах человека и гражданина» [2].

Уполномоченный имеет печать с изображением государственного герба Приднестровской Молдавской Республики и своим наименованием, которые являются его опознавательными и представительскими знаками.

Ограничением для назначения на должность существует для лиц, имеющих судимость, в том случае, если эта судимость не погашена или не снята в установленном законом порядке. Более чем на два срока подряд одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике.

Важной правовой гарантией беспристрастности, нейтральности и независимости в профессиональной деятельности является также требование того, что Уполномоченный не может занимать никакие оплачиваемые или неоплачиваемые должности, осуществлять какую-либо деятельность за исключением научной, преподавательской или творческой.

Уполномоченный также не имеет права участвовать в политике, быть членом политической партии, общественно-политического объединения.

Полномочия приднестровского омбудсмена не могут быть прекращены или ограничены даже в ситуации окончания срока полномочий Верховного Совета, введения военного или чрезвычайного положения в ПМР или в отдельных ее местностях, за исключением:

а) его личного, письменного отказа от дальнейшего выполнения обязанностей;

б) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;

в) вступления в законную силу решения суда о признании лица, которое занимает должность Уполномоченного, недееспособным;

г) смерти лица, занимающего должность Уполномоченного.

Вместе с тем, Верховный Совет вправе принять решение об освобождении от должности Уполномоченного до окончания срока его полномочий, исключительно в строго определенных конституционным законом случаях, а именно: нарушения присяги; требований о несовместимости должности; прекращения гражданства Приднестровской Молдавской Республики; невозможности на протяжении более 4-х месяцев подряд исполнять обязанности в связи с неудовлетворительным состоянием здоровья или по иным причинам.

Вывод о наличии вышеперечисленных оснований для освобождения от должности формулирует временная специальная комиссия Верховного Совета.

Отстранение от должности Уполномоченного утверждается в том случае, если за это решение проголосовало две трети голосов (не меньше 29-ти) от общего числа депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Такой порядок освобождения от должности Уполномоченного является важной составляющей правовой гарантии персональной независимости его деятельности.

Еще одним ключевым аспектом гарантии персональной независимости Уполномоченного является его неприкосновенность в течение всего срока полномочий. Он не может быть привлечен к судебной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску без согласия Верховного Совета, за исключением случаев задержания на месте преступления.

Неприкосновенность Уполномоченного также распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебные транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, на принадлежащие ему документы.

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основании полученных сведений о нарушении прав и свобод личности в результате обращений: граждан Приднестровья, иностранных граждан и лиц без гражданства или их представителей; Президента ПМР, Правительства ПМР, депутатов Верховного Совета, народных депутатов местных Советов народных депутатов, а также из средств массовой информации, по собственной инициативе.

Уполномоченный, в процессе выполнения должностных обязанностей, обязан действовать в рамках действующего законодательства Приднестровья, соблюдать права и охраняемые законом интересы человека и гражданина, обеспечивать выполнение возложенных на него функций. При установлении факта нарушения прав и свобод личности Уполномоченный обязан принять соответствующие своей компетенции меры.

В целях обеспечения прав и свобод граждан, Уполномоченный наделен разнообразными полномочиями контрольно-рекомендательного характера, в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина он издает Акты реагирования (запросы, законодательные инициативы, ходатайство, представление) которые направляются в соответствующие компетентные органы или должностным лицам. Последние, в свою очередь, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах сообщить Уполномоченному в письменной форме.

Главная цель рассмотрения обращений Уполномоченным – восстановление нарушенных органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами прав и свобод человека и гражданина с использова-

нием при этом всех доступных правовых средств. В некоторых случаях помощь Уполномоченного предоставляется в форме квалифицированных юридических консультаций, разъяснений и рекомендаций.

Уполномоченному, как должностному лицу, занимающему государственную должность, предоставляются также материальные гарантии его независимости. Так, финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется из средств республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики, в полном объеме средств, необходимых для осуществления им полномочий. Сметы своих затрат Уполномоченный разрабатывает самостоятельно.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного являются: рассмотрение обращений и жалоб о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению; анализ законодательства ПМР в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права; правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, методов и форм их защиты; развитие международного сотрудничества в области прав человека; подготовка и направление ежегодного доклада о деятельности и о состоянии соблюдения и защиты (в случае необходимости и специальный доклад по отдельным вопросам соблюдения) прав и свобод личности в Верховный Совет ПМР, который публикуется в официальных изданиях Приднестровья.

Исходя из вышеизложенного, мы можем утверждать, что институт Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике играет ключевую роль в обеспечении защиты прав и свобод граждан, выступая независимым механизмом государственного контроля за правоприменительной практикой. Деятельность омбудсмана на-

правлена на предотвращение нарушений прав человека, мониторинг действий государственных органов и содействие совершенствованию законодательства в области защиты прав и свобод.

Анализ функционирования института омбудсмана в ПМР показывает, что, несмотря на формальную независимость и широкие полномочия, в его работе сохраняются определенные трудности, связанные с ограниченными возможностями правоприменения, недостаточной ресурсной поддержкой и необходимостью укрепления взаимодействия с другими государственными структурами и общественными организациями. Тем не менее, его деятельность способствует повышению правовой осведомленности населения, укреплению демократических институтов и формированию более открытого и правового общества.

Перспективы развития института Уполномоченного по правам человека в ПМР связаны с дальнейшей институциональной реформой, усилением гарантий независимости и расширением механизмов взаимодействия с международными и национальными правозащитными организациями. Важно совершенствовать законодательную базу, обеспечивать

реализацию рекомендаций омбудсмана и повышать уровень доверия граждан к данному институту.

Таким образом, деятельность Уполномоченного по правам человека является неотъемлемой частью правозащитной системы Приднестровья. Его эффективная работа способствует укреплению принципов правового государства, повышению уровня защиты прав граждан и улучшению взаимодействия общества с государственными структурами.

Цитированная литература

1. Историческая справка. – Текст: электронный // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике. – URL: <http://www.ombudsmanpmr.org/institut.htm> (дата обращения: 15.02.2025).
2. Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике: закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 нояб. 2005 г. № 657-КЗ-III (текущая редакция по состоянию на 21.06.2022 г.). – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/konstitutsionnie-zakoni-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki/konstitutsionniy-zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-upolnomochennom-po-pravam-cheloveka-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike-.html> (дата обращения: 15.02.2025).
3. Осипов, Д. А., Большакова, В. М. О субъектах государственного и муниципального контроля и надзора / Д. А. Осипов, В. М. Большакова. – Текст : непосредственный // Власть. – 2015. – № 11. – С. 55.

УДК 321(478)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО ПМР: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Д. П. Багрин

Статья подробно анализирует современные процессы государственного строительства в Приднестровской Молдавской Республике. Особое внимание уделяется комплексу внутренних и внешних вызовов, включая экономическую нестабильность, демографические проблемы и неурегулированный политический статус. Детально рассматриваются ключевые тенденции развития, такие как адаптация законодательства, укрепление институтов гражданского общества и поиск путей международного взаимодействия в условиях непризнанности.

Ключевые слова: Приднестровье, государственное строительство, современные вызовы ПМР, тенденции развития ПМР, непризнанное государство, экономика ПМР, политический статус, международное взаимодействие, гражданское общество ПМР

STATE-BUILDING OF THE PMR: MODERN CHALLENGES AND DEVELOPMENT TRENDS

D. P. Bagrin

The article provides a detailed analysis of the contemporary processes of state-building in the Pridnestrovian Moldavian Republic. Particular attention is paid to the complex of internal and external challenges, including economic instability, demographic problems, and an unresolved political status. The key development trends, such as the adaptation of legislation, the strengthening of civil society institutions, and the search for ways of international interaction under conditions of non-recognition, are examined in detail.

Keywords: Pridnestrovie, state-building, contemporary challenges of the PMR, development trends of the PMR, unrecognized state, economy of the PMR, political status, international interaction, civil society of the PMR

Государственное строительство является ключевым процессом, обеспечивающим устойчивое развитие любого государства, включая Приднестровскую Молдавскую Республику. В современных условиях ПМР сталкивается с комплексом вызовов, связанных с внутренними и внешними факторами, что обуславливает необходимость постоянного совершенствования государственных институтов и процессов управления. Данная статья посвящена анализу современных вызовов, стоящих перед государственным строительством в ПМР, и выявлению тенденций его дальнейшего развития.

На конец 1980-х – начало 1990-х годов пришелся период раздувания этнических конфликтов на территории бывшего СССР и процесс формирования

непризнанных государств. Большинство автономий РСФСР приняли декларации о суверенитете с правом верховенства конституции и местных законодательных актов. Все государства, образованные с 1992 года, в течение нескольких лет испытывали период усиленного и оживленного государственного строительства, который сопровождался созданием собственной финансово-банковской системы и новых условий для функционирования экономики, формированием собственной армии и самостоятельных силовых структур, а также построением вертикальной системы государственного управления [3, с. 67].

Формирование основ приднестровского государства в начале 1990-х годов протекало в ключе закрепления в общественном сознании жителей левого берега

Днестра необходимости обретения суверенитета как ответа на выход Молдовы из состава Советского Союза и начала дискриминационной политики Кишинева в отношении русскоязычных граждан. Это происходило под влиянием трансформационных тенденций, наметившихся и внутри СССР, республики которого все чаще заявляли о своем суверенитете.

Чрезвычайно актуальный характер носит процесс государственного строительства в период трансформационных тенденций в политической конфигурации начала дезинтеграционных процессов на пространстве бывшего СССР ввиду возможности выявления приднестровской специфики.

Специфика построения модели приднестровской государственности заключается в наличии постоянной цикличности, выражающейся в превалировании трансформационных тенденций, которые произрастали под воздействием внутренних и внешних факторов:

Во-первых, впервые был применен механизм референдальной основы построения государственности на Днестре, включающий в себя мнение населения Приднестровья относительно необходимости образования суверенного государства.

Во-вторых, принятые в начале 1990-х гг. первая приднестровская Конституция, республиканские законы и нормативные акты создавали базис политической системы Приднестровья, которая носила гибкий характер, выражающийся в периодических поправках и дополнениях. Кроме того, в этот период времени Приднестровье обретает черты парламентской республики, поскольку высшим лицом, принимающим политические решения являлся председатель Верховного Совета ПМР.

В-третьих, становление первого цикла в условиях приднестровской реальности протекало в условиях советской государственности и достигло апогея с принятием Конституции ПМССР.

В указанный период времени происходит трансформация политической системы Приднестровья из формы государственного правления – парламентской к президентско-парламентской, а затем и к классической президентской республике, что особым образом определяло роль лидера в развитии приднестровской государственности.

В-четвертых, после вооруженной агрессии Республики Молдова против Приднестровья начался период институционализации государственной власти: политическая система стала носить разветвленный характер. Обретением механизма независимости стало принятие Конституции ПМР в 1995 году, где был закреплён принцип построения демократичности и суверенитета республики [1]. Принятие новой Конституции ПМР в 1995 году, безусловно, сыграло важнейшую роль в обеспечении функционирования государства. Вооруженная агрессия Республики Молдова в 1992 году отчетливо показала, что Приднестровью нужна сильная исполнительная власть, способная оперативно реагировать на возникающие проблемные ситуации [2].

Основные вызовы государственному строительству в ПМР:

– *Международное непризнание.* Одним из ключевых вызовов для ПМР остается отсутствие международного признания. Это накладывает ограничения на внешнеэкономическую деятельность, привлечение инвестиций, а также интеграцию в международные политические и экономические структуры. Непризнанный статус требует от государства поиска альтернативных путей для реализации внешнеполитических и внешнеэкономических интересов.

– *Экономические сложности.* Экономика ПМР испытывает давление из-за ограниченного доступа к мировым рынкам, дефицита внешних инвестиций и зависимости от отдельных отраслей промышленности. Сложности усиливаются из-за

санкционного давления и нестабильной ситуации на международной арене.

– *Социальные проблемы.* Демографический кризис, отток молодежи за границу, низкий уровень рождаемости и старение населения представляют серьезную угрозу для стабильного развития. Кроме того, сохраняются проблемы в области здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

– *Политическая стабильность.* Для ПМР важным аспектом является сохранение внутренней политической стабильности. Однако внешнее давление, экономические трудности и внутренняя фрагментация могут стать факторами дестабилизации.

– *Цифровизация и технологические вызовы.* Современные тенденции цифровизации требуют от государства внедрения новых технологий в сферу управления, экономики и социальной жизни. Однако ограниченные ресурсы затрудняют внедрение таких инноваций в полной мере.

Наряду с этим, нельзя оставить без внимания сложившийся энергетический кризис в Приднестровье в начале 2025 года, который может стать серьезной угрозой для государственного строительства. Приднестровье, будучи непризнанным государственным образованием, сталкивается с ограниченными возможностями для обеспечения своей энергетической безопасности. В случае кризиса, связанного с поставками электроэнергии, газа или других ресурсов, государство может оказаться в уязвимом положении. Это может привести к экономическим трудностям и социальной нестабильности.

Энергетический кризис вызвал резкое увеличение цен на энергоносители, что негативно сказалось на экономике государства. Повышение цен на электроэнергию и газ может привести к росту инфляции, снижению покупательской способности населения и ухудшению условий для бизнеса. Это, в свою очередь, может привести к сокращению инвестиций и утечке кадров.

Недостаток энергии вызвал недовольство среди населения. Что является негативным фактором, который может привести к тому, что в условиях кризиса правительство столкнется с трудностями в поддержании общественного порядка и стабильности, это подорвет доверие к власти и приведет к политическим кризисам.

Энергетический кризис может также повлиять на безопасность государственной территории. В условиях нехватки ресурсов могут возникнуть конфликты как внутри государства, так и за его пределами. Это может привести к эскалации напряженности и даже к вооруженным столкновениям.

В условиях энергетического кризиса Приднестровье может стать более зависимым от внешних игроков, таких как Россия или Украина, что может ограничить его суверенитет и самостоятельность в принятии решений. Это может привести к политическому давлению и манипуляциям со стороны более сильных государств.

Энергетический кризис может затруднить процесс государственного строительства в Приднестровье. Необходимость решения насущных проблем может отвлечь внимание от долгосрочных стратегий развития и реформ. В условиях кризиса правительство может сосредоточиться на краткосрочных мерах, что затруднит реализацию более амбициозных проектов.

Таким образом, энергетический кризис в Приднестровье в 2025 году может стать серьезной угрозой для государственного строительства, влияя на экономическую стабильность, социальное спокойствие и безопасность региона. Для минимизации этих рисков необходимо разработать стратегию энергетической независимости и диверсификации источников энергии, а также укрепить внутренние институты и повысить уровень доверия к власти.

Тенденции развития государственного строительства в ПМР

– *Совершенствование законодательной базы.* Одним из приоритетных направлений развития является укрепление правовой основы государственного строительства. Принятие современных законов, регулирующих экономическую, социальную и политическую сферы, способствует повышению эффективности управления и улучшению качества жизни граждан.

– *Развитие экономического потенциала.* ПМР предпринимает активные шаги по диверсификации экономики, развитию малого и среднего бизнеса, а также привлечению инвестиций. Создание благоприятных условий для предпринимательства и стимулирование экспорта являются ключевыми элементами экономической стратегии.

– *Модернизация системы управления.* Важным направлением государственного строительства является повышение эффективности государственного управления. Это включает внедрение современных методов стратегического планирования, цифровизацию государственных услуг и повышение прозрачности деятельности органов власти.

– *Укрепление социальной сферы.* Государство активно работает над решением социальных проблем, включая улучшение системы здравоохранения, образование и социальную защиту. Программы поддержки молодежи, улучшение жилищных условий и меры по снижению уровня безработицы занимают центральное место в социальной политике.

– *Развитие международных связей.* Несмотря на отсутствие международного признания, ПМР активно развивает сотрудничество с другими государствами и международными организациями. Это касается как экономической, так и культурной и образовательной сфер. Акцент делается на интеграцию в евразийское

пространство и развитие отношений с Россией.

– *Цифровизация и инновации.* ПМР делает акцент на внедрение информационных технологий в управление, образование и экономику. Создание электронного правительства, развитие ИТ-сектора и использование цифровых технологий в промышленности являются важными направлениями модернизации.

Государственное строительство в ПМР представляет собой сложный и многогранный процесс, требующий учета множества факторов и вызовов. В современных условиях ключевыми направлениями развития являются совершенствование законодательства, укрепление социальной сферы, модернизация системы управления, развитие экономики и внедрение цифровых технологий. Успех в этих направлениях будет способствовать не только повышению уровня жизни граждан, но и укреплению позиций ПМР на международной арене. Государственное строительство остается важнейшим элементом обеспечения устойчивости и прогресса республики в условиях современных вызовов.

Цитированная литература

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики: принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. (текущая ред. по состоянию на 17 августа 2024 г.). – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/konstitutsiya-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 26.02.2025).

2. Татаров, Р. А. Легитимация государственного строительства в приднестровской Молдавской республике: обретение механизма независимости. – Текст : электронный // Евразийский Союз Ученых. – 2019. – №4-5 (61). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/legitimatsiya-gosudarstvennogo-stroitelstva-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike-obretenie-mehanizma-nezavisimosti> (дата обращения: 26.02.2025).

3. Тонких, В. А. Приднестровская Молдавская Республика: становление и развитие / В. А. Тонких, М. А. Варгач. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2017. – № 40 (174). – С. 66-69.

УДК 342.5(478)

ОБРАЗ ВЛАСТИ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ И ЕГО СУЩНОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

А. В. Загороднюк

Образ власти в Приднестровье как система представления общества о власти сформировался под влиянием целого ряда специфических факторов. Среди ключевых элементов можно выделить отсутствие международного признания, гражданскую идентичность, персонификацию власти и тесную связь с Российской Федерацией.

Ключевые слова: образ власти, международно-правовое признание, гражданская идентичность, персонификация власти

THE IMAGE OF POWER IN PRIDNESTROVIE AND ITS ESSENTIAL CHARACTERISTICS

A. V. Zagorodnyuk

The image of power in Pridnestrovie as a system of public perception of power was formed under the influence of a number of specific factors. Among the key elements are the lack of international recognition, civic identity, personification of power, and close ties with the Russian Federation.

Keywords: image of power, international legal recognition, civic identity, personification of power

Под образом власти мы понимаем систему представлений общества о власти, включающую базовые и конъюнктурные аспекты [1, с. 110]. Базовые аспекты представляют собой понятие о сущности власти, ее функциях, форме, обязанностях. Конъюнктурные аспекты, в свою очередь, выступают в качестве ожидания от конкретной власти определенных социально-политических действий. Иными словами, образ власти – это представления населения о том, что такое власть, каковы ее обязанности, функции, структурные элементы, каковы должны быть ее действия в тех или иных случаях.

Образ власти в Приднестровье формировался и продолжает формироваться под влиянием специфических исторических, политических и культурных факторов. Среди ключевых элементов, сформировавших образ сегодняшней приднестровской власти можно выделить отсутствие международного признания,

гражданскую идентичность и идеологию, персонификацию власти и связь с Российской Федерацией.

Отсутствие международного признания. Согласно Конституции ПМР, Приднестровская Молдавская Республика – это суверенное, независимое, демократическое, правовое государство [2]. Государственность и независимость ПМР провозглашены в полном соответствии с основополагающими документами международного права. При этом Приднестровье на сегодняшний остается непризнанным государством, что оказывает значительное влияние на процесс формирования образа власти.

В силу отсутствия международного признания приднестровская власть ограничена в вопросе реализации своей внешней политики, лишена возможности подписывать международные договоры и соглашения. Исключение составляют документы в рамках перегово-

ного процесса между Приднестровской Молдавской Республикой и Республикой Молдова при участии стран-гарантов и стран-посредников.

Из-за отсутствия у руководства республики возможности полноценно участвовать в международной политике, для большинства государств приднестровские власти выглядят «неполноценными», а их действия – «незаконными». Формированию подобного образа власти во многом способствуют усилия руководства Республики Молдова, заинтересованного в дискредитации приднестровской государственности. Так, среди молдавского экспертного сообщества в отношении приднестровского руководства, как правило, используются термины «сепаратистский режим», «антиконституционные структуры» и т. д. [3, с. 149]

Однако для самих приднестровцев право на независимость Приднестровской Молдавской Республики более чем обосновано и справедливо. Ввиду этого, власть, стремящаяся к укреплению суверенитета и самодостаточности Приднестровья, выступающая за обретение полноценной международной правосубъектности, в глазах населения республики обретает образ борца за независимость.

Гражданская идентичность и идеология. В условиях отсутствия международного признания и постоянной борьбы с внутренними и внешними вызовами, ключевым инструментом легитимации приднестровской власти становится формирование и укрепление приднестровской идентичности.

По мнению приднестровских исследователей, Приднестровская Молдавская Республика обладает уникальной идентичностью, которая развивается независимо от других государств. Выступая на Международной научно-практической конференции в октябре 2024 года, директор Института го-

сударственного управления и социально-гуманитарных наук Елена Бобкова отметила, что согласно данным социологических исследований, 71,6 % опрошенных жителей республики ощущают себя гражданами Приднестровья. Свою гражданскую принадлежность к Российской Федерации отмечает 21 % респондентов. В меньшей степени жители республики ассоциируют себя с Украиной и Молдовой [4]. Это свидетельствует о том, что в Приднестровье гражданская идентичность преобладает над национальной.

Одной из главных целей образования ПМР в 1990 году стала защита права людей жить на родной земле, говорить на родном языке и чтить память своих предков. Сегодня приднестровская власть выступает как защитник уникальной приднестровской культуры, сформировавшейся в результате взаимодействия многочисленных наций и народностей, проживающих в Приднестровье. Для укрепления приднестровской идентичности и сохранения культурного наследия Указом Президента ПМР Вадима Красносельского 2025 год объявлен в Приднестровской Молдавской Республике Годом приднестровского народа [5].

Защита приднестровской идентичности, которая лежит в основе идеологии Приднестровской Молдавской Республики, руководством республики закреплена в документах, определяющих дальнейшее развитие республики. Так, согласно Стратегии развития ПМР на 2019–2026 годы, главной целью и принципами развития Приднестровского государства остаются политическая стабильность, экономическая самодостаточность и социальная справедливость, сформированные на четкой и ясно выраженной идеологии Приднестровской Молдавской Республики, представляющей собой совокупность следующих базовых элементов:

1) укрепление независимости Приднестровской Молдавской Республики с ориентиром на обретение международного признания и реализацию итогов референдума 2006 года;

2) продолжение формирования общности «Приднестровский народ», включающей в себя представителей различных народностей, этнических групп и основанной на сохранении и развитии языков, культур, обычаев и традиций;

3) построение социально ориентированного государства с рыночной формой экономики [6, с. 7].

Персонификация власти. Для Приднестровской Молдавской Республики характерно явление персонификации власти, которое предполагает восприятие власти не как политического института, а как конкретной личности, в которой эта власть воплощается [1, с. 112]. Личным качествам представителя власти придается большее значение, чем законотворчеству, устройству и функционированию государственного аппарата.

Для государства, живущего в перманентном кризисе, каким и является Приднестровье, очень важна сильная власть. В соединении с принципом персонификации власти можно сделать вывод, что в сознании приднестровцев образ власти трансформируется в образ сильного лидера, способного обеспечить жизнеспособность страны. На сегодняшний день роль сильного лидера в Приднестровье занимает Президент ПМР – глава государства, обладающий широким кругом полномочий.

Согласно Конституции ПМР, Президент ПМР принимает меры по охране суверенитета республики, ее независимости и территориальной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внеш-

ней политики государства, представляет Приднестровскую Молдавскую Республику внутри страны и в международных отношениях [2].

Большое уважение приднестровцев действующий Президент ПМР завоевал благодаря работе по сохранению и передаче исторической памяти и исторической правды. В сентябре 2024 года Верховный Совет поддержал законодательную инициативу Президента ПМР, согласно которой использование по отношению к Приднестровской Молдавской Республике наименования «Транснистрия» приравнивается к проявлению нацизма [7]. В 1941–1945 годах наименование «Транснистрия» использовалось румынскими оккупационными властями на обозначения захваченной территории между реками Днестр и Южный Буг, на которой был установлен жестокий оккупационный режим. Сегодня «Транснистрией» именуют Приднестровье в Западном мире [8].

По поручению Президента ПМР на Мемориале Славы города Тирасполя в 2024–2025 годах была проведена масштабная реконструкция: на гранитных плитах увековечили имена 1400 тираспольчан, погибших на фронтах Великой Отечественной войны, установили памятник Неизвестному солдату с реальным захоронением [9]. По состоянию на 2025 год продолжается строительство музейного квартала в центре приднестровской столицы [10].

Необходимо отметить, что в краткосрочной перспективе персонификация власти способствует оперативности и эффективности принятия управленческих решений, особенно в условиях кризиса. Однако при длительном сохранении подобной модели возникает риск ослабления независимости политических институтов, в том числе из-за отсутствия эффективной системы сдержек и противо-

весов. Кроме того, система потенциально может стать менее гибкой, особенно в случае смены руководства.

Связь с Российской Федерацией.

Между Приднестровской Молдавской Республикой и Российской Федерацией сложились исторические, культурные и экономические взаимосвязи в рамках единого Русского мира. Россия – это «Альма-матер» Приднестровья, наше материнское государство. Благодаря Российской Федерации в 1992 году были остановлены боевые действия на берегах Днестра. Российские миротворцы и сегодня обеспечивают мир в регионе. На протяжении многих лет Российская Федерация оказывает гуманитарную и техническую помощь Приднестровской Молдавской Республике.

Одним из главных подтверждений пророссийской ориентации Приднестровья являются результаты республиканского референдума 2006 года по вопросам взаимоотношений с Российской Федерацией и Республикой Молдова. В референдуме приняли участие 310 169 человек – 78,6 % избирателей. 97,2 % из них проголосовали за независимость Приднестровской Молдавской Республики и последующее свободное присоединение Приднестровья к Российской Федерации [11, с. 148]. Задача по реализации итогов референдума 2006 года закреплена в Концепции внешней политики ПМР и в Стратегии развития ПМР на 2019–2026 годы [6].

Так, согласно Концепции внешней политики Приднестровской Молдавской Республики, основным направлением приднестровской внешней политики является «всестороннее развитие взаимодействия с Российской Федерацией» [12]. В экономическом плане Россия является важнейшим стратегическим партнером Приднестровья. Учитывая мнение многонационального приднестровского народа, руководство республики стремится к

активизации взаимодействия с Россией по линии институтов гражданского общества, а также в сферах образования, науки и культуры.

Исходя из этого, образ власти в Приднестровье формируется под влиянием множества факторов, включая международную непризнанность республики, борьбу за национальную идентичность и независимость, а также важную роль персонификации власти.

В то же время отметим, что наблюдается противоречие между образом власти Приднестровья на международной арене и внутри республики. В то время как для мировой общественности образ приднестровской власти по большей части определяется как «незаконный», для жителей Приднестровья приднестровская власть воспринимается как символ борьбы за независимость, укрепление суверенитета и защиты уникальной идентичности народа. Важным элементом образа власти в Приднестровье является тесная связь с Российской Федерацией, которая оказывает влияние на легитимность власти и безопасность во всем регионе, но также ставит Приднестровье в зависимость от внешних факторов. Персонификация власти в лице сильного лидера, в частности, Президента ПМР, служит важным элементом стабильности, особенно в условиях постоянного политического и экономического кризиса.

В целом, образ власти в Приднестровье характеризуется стремлением к независимости, политической стабильности, социальной справедливости и ориентации на российскую поддержку.

Цитированная литература

1. Романович, Н. А. Образ власти в России и его базовые характеристики / Н.А. Романович. – Текст : непосредственный // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 444. – С. 110–119.

2. Конституция Приднестровской Молдавской Республики : принята 24 декабря 1995 года [текущая редакция по состоянию на 17 июля 2024 года]. – Текст :

электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <http://president.gospmr.org/pravovye-akty/konstitutsiya-pmr> (дата обращения: 10.04.2025).

3. Леонтьева, О. В. Характерные черты политической элиты Приднестровья в оценках экспертов из Республики Молдова / О. В. Леонтьева. – Текст : непосредственный // PolitBook. – 2019. – № 3. – С. 144–163.

4. Как население становится народом, или что такое приднестровская идентичность // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/news/supreme-council/kak-naselenie-stanovitsya-narodom-ili-chtotakoe-pridnestrovskaya-identichnostj.html> (дата обращения: 10.04.2025). – Текст : электронный.

5. Об объявлении 2025 года в Приднестровской Молдавской Республике Годом приднестровского народа : Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2024 года № 402. – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/ob-obyavlenii-2025-goda-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike-godom-pridnestrovskogo-naroda.html> (дата обращения: 10.04.2025).

6. Об утверждении Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы : Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года № 460. – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. URL: <https://president.gospmr.org/strategiya-razvitiya/> (дата обращения: 10.04.2025).

7. Запрет наименования «Транснистрия» // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской

Молдавской Республики. – URL: <https://vspmr.org/news/supreme-council/zapret-naimenovaniya-transnistriya-.html> (дата обращения: 10.04.2025). – Текст : электронный.

8. Transnistria должна быть разбита // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://novostipmr.com/ru/news/24-09-04/transnistria-dolzha-byt-razbita> (дата обращения: 10.04.2025). – Текст : электронный.

9. После масштабной реконструкции в Тирасполе торжественно открыли Мемориал Славы // Официальное информагентство Приднестровской Молдавской Республики «Новости Приднестровья». – URL: <https://novostipmr.com/ru/news/25-04-12/posle-masshtabnoy-rekonstrukcii-v-tiraspole-otkrylya-memorial> (дата обращения: 13.04.2025). – Текст : электронный.

10. Президент проинспектировал ход строительства музейного квартала // Официальное информагентство Приднестровской Молдавской Республики «Новости Приднестровья». – URL: <https://novostipmr.com/ru/news/25-04-03/prezident-pmr-proinspektiroval-hod-stroitelstva-muzeynogo-kvartala> (дата обращения: 10.04.2025). – Текст : электронный.

11. Волкова, А. 3. Референдумы в контексте истории становления и развития институтов демократии в Приднестровье (конец 1980-х – 2000-е гг.) / А. 3. Волкова. – Текст : непосредственный. // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2009. – № 1. – С. 142–149.

12. Концепция внешней политики Приднестровской Молдавской Республики : утверждена Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики 26 мая 2005 года. – Текст : электронный // Официальный сайт Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://mid.gospmr.org/ru/Qrj> (дата обращения: 10.04.2025).

УДК 342.52(478)

МЕСТО И РОЛЬ АППАРАТА В СТРУКТУРЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА ПМР

А. И. Маринов

В современных условиях политической системы Приднестровской Молдавской Республики Аппарат Верховного Совета играет ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования законодательного органа. Его деятельность не только поддерживает внутренние процессы, но и формирует взаимодействие между различными ветвями власти, что особенно важно в контексте сложной политической ситуации в государстве. В данной статье мы рассмотрим место и роль Аппарата в структуре Верховного Совета ПМР, проанализируем его функции, задачи и влияние на законодательный процесс, а также оценим значимость этой институции для стабильности и развития политической системы республики. Понимание роли Аппарата позволит глубже осознать механизмы, обеспечивающие функционирование парламента и его взаимодействие с обществом.

Ключевые слова: Аппарат, Верховный Совет ПМР, функции Аппарата, законодательный орган

THE PLACE AND ROLE OF THE APPARATUS IN THE STRUCTURE OF THE SUPREME COUNCIL OF THE PMR

A. I. Marinov

In the modern conditions of the political system of the Pridnestrovian Moldavian Republic, the Apparatus of the Supreme Council plays a key role in ensuring the effective functioning of the legislative body. His activities not only support internal processes, but also form the interaction between different branches of government, which is especially important in the context of the difficult political situation in the state. In this article, we will consider the place and role of the Apparatus in the structure of the Supreme Council of the PMR, analyze its functions, tasks and impact on the legislative process, as well as assess the importance of this institution for the stability and development of the republic's political system. Understanding the role of the Apparatus will allow for a deeper understanding of the mechanisms that ensure the functioning of Parliament and its interaction with society.

Keywords: Apparatus, Supreme Council of the PMR, functions of the Apparatus, legislative body

Аппарат парламента играет ключевую роль в обеспечении его функционирования и эффективной работы. Эффективная, опирающаяся на прочную законодательную базу организация работы аппарата и вспомогательных органов палат, четкое распределение обязанностей между отдельными подразделениями позволяют избежать дублирования, распыления усилий, добиться максимальной эффективности работы.

К вспомогательным органам палат относится Аппарат парламентов (штат и личные помощники), вспомогательные органы, консультанты.

Общая численность аппарата парламента, его компетенция и структура

определяются целым рядом причин. Выделим две – форму территориально-государственного устройства и национальные традиции.

Одной из важнейших является форма территориально-государственного устройства. В президентских республиках, где принцип разделения властей получил наиболее завершенное выражение, аппарат парламентов имеет наибольшую численность и наделен довольно широкой компетенцией. Для государств с парламентарной формой правления характерно наличие существенных различий в численности личных помощников рядового депутата и депутата – члена правительства, а кроме того, общая численность

аппарата парламента относительно меньше, чем в президентских республиках [1, с. 185].

В государствах с парламентарной формой правления депутат-министр имеет возможность, как один из руководителей правящей партии, кроме штата личных помощников и работников канцелярии министерства, привлекать к работе своего аппарата местных партийных функционеров своей партии.

Значительное влияние на деятельность аппарата парламента оказывают национальные традиции и особенности.

Анализ специальной и нормативной литературы, позволяющей в той или иной степени найти информацию об организационном, информационно-аналитическом и материально-техническом обеспечении деятельности парламента позволяет «сконструировать» следующую общую структуру аппарата, характерного парламенту (палатам парламента) в странах с демократическим режимом:

- во-первых, структурные подразделения, обслуживающие весь парламент, а не отдельных парламентариев. Это, в частности, управление делами, служба парламентского пристава, библиотечное управление или, как еще их называют, исследовательские службы; финансово-административное управление; управление официальных отчетов (стенограмм) и т. п. Подобная структура, с некоторыми различиями в обозначении наименования, встречается практически во всех парламентах, изученных нами в ходе научного исследования;

- во-вторых, сотрудники, в задачу которых входит обслуживание постоянных комитетов (комиссий). Данная категория сотрудников закрепляется за отдельно взятым комитетом (комиссией), как правило, и комплектуется штат таких сотрудников из специалистов отрасли, на которой специализируется тот или иной отдельно взятый комитет (комиссия) парламента (палаты парламента);

- в-третьих, непосредственные личные помощники парламентариев. Данную категорию сотрудников лишь с «натяжкой» можно назвать частью всего аппарата парламента, поскольку с ними трудовые отношения, как правило, заключаются непосредственно самими парламентариями или политическими партиями, к которым принадлежит соответствующий парламентарий и период деятельности таких личных помощников ограничивается сроком мандата парламентария, за которым они закреплены.

Аппарат парламента содействует и осуществлению контроля за исполнительной властью. Он собирает необходимую информацию, организует проведение парламентских слушаний и расследований и т. д. При осуществлении деятельности в этом чрезвычайно важном направлении наблюдается тесная взаимосвязь личного персонала депутатов и аппарата комитетов и подкомитетов парламента. Еще одно направление деятельности аппарата парламента – контакты с так называемыми группами интересов: профсоюзами, организациями фермеров, предпринимателей, экологов и др. Эти контакты осуществляются как через лоббистов, так и непосредственно. Важное значение имеют контакты со средствами массовой информации: организация интервью, пресс-конференций и брифингов парламентариев, прежде всего руководителей комитетов (комиссий), палат, лидеров фракций, обеспечение трансляции заседаний и слушаний и др. Этим занимаются пресс-службы, а также специальные помощники парламентариев [4, с. 34].

Большое место в деятельности той части аппарата, которая обслуживает непосредственно парламентариев, занимает работа с избирателями. Многие парламентарии имеют свои офисы в избирательных округах, расположенных вне столицы, причем порой несколько таких офисов, куда может обратиться любой избиратель.

Еще одна проблема, с которой вплотную столкнулись все сферы, – это подготовка квалифицированных кадров для аппарата парламентов. Во многих зарубежных государствах она решается на конкурентной основе. Существуют специальные, так называемые высшие школы администрации [2, с. 253].

Аппарат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики играет ключевую роль в обеспечении функционирования законодательного органа власти. Он выполняет ряд важных функций, включая организационное, информационное и правовое обеспечение работы депутатов и комитетов.

Аппарат является структурным подразделением Верховного Совета и подчиняется его председателю. Он обеспечивает выполнение решений Совета и координирует работу депутатов.

Занимается подготовкой законопроектов, анализом и экспертизой законодательных инициатив, а также подготовкой материалов для заседаний.

Аппарат обеспечивает депутатов необходимой информацией, проводит исследования и анализирует общественное мнение по различным вопросам.

Отвечает за организацию заседаний, ведение протоколов, а также за взаимодействие с другими государственными органами и учреждениями.

Роль Аппарата:

- Координация деятельности: координирует работу различных комитетов и депутатов, обеспечивая эффективное взаимодействие между ними.

- Правовая поддержка: юридические службы Аппарата предоставляют правовую экспертизу законопроектов и других документов, что способствует повышению качества принимаемых решений.

- Обеспечение прозрачности: способствует открытости и доступности информации о деятельности Верховного Совета для граждан, что важно для демократических процессов.

- Аналитическая работа: проводит анализ текущих социально-экономических и политических процессов, что помогает депутатам принимать обоснованные решения.

Функции Аппарата. Аппарат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики выполняет ряд ключевых функций, обеспечивающих эффективное функционирование законодательного органа. Вот основные из них [3]:

1. **Организационная:** обеспечивает организацию работы Верховного Совета, включая подготовку заседаний, разработку повестки дня, а также координацию работы депутатов.

2. **Документационное обеспечение:** сотрудники аппарата занимаются подготовкой и оформлением законодательных актов, протоколов заседаний, а также других официальных документов.

3. **Информационно-аналитическая:** собирает, обрабатывает и анализирует информацию, необходимую для работы депутатов, а также для подготовки законопроектов и других инициатив.

4. **Правовая экспертиза:** проводит правовую экспертизу законопроектов и других документов, что позволяет обеспечить их соответствие действующему законодательству.

5. **Взаимодействие с другими органами власти:** организует взаимодействие Верховного Совета с исполнительной властью, судебными органами и другими государственными учреждениями, а также с международными организациями.

6. **Обеспечение связи с избирателями:** помогает депутатам в организации встреч с избирателями, а также в сборе и обработке обращений граждан.

7. **Кадровое обеспечение:** занимается вопросами кадрового обеспечения, включая подбор и обучение сотрудников, а также организацию их работы.

8. **Управление финансами:** участвует в планировании и контроле за исполнением бюджета Верховного Совета.

9. Обеспечение информационной

безопасности: отвечает за защиту информации, связанной с деятельностью Верховного Совета, включая конфиденциальные данные.

Эти функции позволяют аппарату Верховного Совета ПМР эффективно выполнять свои задачи и обеспечивать стабильную работу законодательного органа.

Таким образом, Аппарат Верховного Совета ПМР является важным элементом в системе государственной власти, обеспечивая эффективное функционирование законодательного процесса и поддержку депутатов в их деятельности.

Цитированная литература

1. Абдукадилов, Д. Характерные черты внутренней структуры аппарата парламентов различных стран / Д. Абдукадилов. – Текст : непосредственный // Общество и инновации. – 2023. – № 06. – С. 184-190.

2. Погребняк, Н. Место и роль Аппарата в структуре Парламента / Н. Погребняк. – Текст: непосредственный // Закон и жизнь. – 2013 г. – № 8/2. – С. 253-257.

3. Регламент Верховного Совета ПМР: закон ПМР в текущей редакции по состоянию на 27 мая 2023 г. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/regulations/> (дата обращения: 12.03.2025).

4. Роль и место верхних палат парламентов в современных государствах: материалы заседания научно-методического семинара Аналитического управления 30 марта 2017 года. – Текст : непосредственный // Аналитический Вестник. – 2017. – № 10 (667). – 78 с.

УДК 352.071-21(478)

ДЕПУТАТСКИЕ КОМИССИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ТИРАСПОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ ПМР

Е. Л. Топольская, З. Г. Тодорашко

В статье рассматриваются ключевые механизмы организации деятельности постоянно действующих депутатских комиссий органов местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики и их документационное обеспечение как основного условия эффективного управления.

Ключевые слова: местное самоуправление, Советы народных депутатов, постоянные депутатские комиссии, документационное обеспечение управления, эффективность управления, Приднестровская Молдавская Республика

DEPUTY COMMISSIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES: ORGANIZATION AND PROVISION OF ACTIVITIES ON THE EXAMPLE OF THE TIRASPOL CITY COUNCIL OF PEOPLE'S DEPUTIES OF THE PMR

E. L. Topolskaya, Z. G. Todorashko

The article examines the key mechanisms for organizing the activities of permanent deputy commissions of local government bodies of the Pridnestrovian Moldavian Republic and their documentation as the main condition for effective management

Keywords: local self-government, Councils of People's Deputies, permanent deputy commissions, documentation management, management efficiency, Pridnestrovian Moldavian Republic

В сфере государственного управления ключевым фактором, отрицающим или оправдывающим конкретные методы и формы деятельности, традиционно считается эффективность. Поэтому большинство частных проблем реализации государственного управления можно объединить в одну, наиболее общую и актуальную как на региональном, центральном, так и на межгосударственном уровне – проблему эффективности организации работы системы административно-государственного управления.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления – одно из актуальных направлений современных исследований в сфере государственного управления, которое современными науками недостаточно разработано.

«Местное самоуправление в Приднестровской Молдавской Республике – одна из основных форм демократии, которая в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики призвана обеспечить реализацию прав и свобод граждан, самостоятельность в решении вопросов социального, экономического, политического и культурного развития территории» [1].

Основным звеном в системе местного самоуправления являются местные Советы народных депутатов, к исключительной компетенции которых относится образование и избрание постоянных комиссий Совета, а также образование временных и специальных комиссий.

Совет образует постоянные комиссии: мандатную, по вопросам депутатской

деятельности и этики; по вопросам планирования, бюджета и финансов, а также при необходимости по другим вопросам государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

Организация работы постоянных комиссий закреплена нормами Закона ПМР «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» [2].

Деятельность постоянных депутатских комиссий органов местного самоуправления ПМР в обязательном порядке подлежит документированию.

Документационное обеспечение деятельности постоянных депутатских комиссий органов местного самоуправления ПМР, его рациональная постановка, необходимая и достаточная – важнейший фактор эффективного управления.

В настоящее время документ является основным способом представления информации, особенно в рамках деятельности местных органов самоуправления.

Специфика муниципального управления обуславливает жесткую регламентацию каждого управленческого решения, что в свою очередь требует организации эффективной системы документооборота. С одной стороны, данный процесс должен максимально соответствовать действующему законодательству, а с другой, обеспечивать наиболее быструю реализацию поставленных целей и задач.

Органы местного самоуправления обязаны вести в соответствии с порядком, установленным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, делопроизводство в соответствии с Законом ПМР «О документационном обеспечении управления» [3], а также, поскольку основная масса документации органов местного самоуправления имеет определенную значимость и должна сохраняться вечно, осуществлять учет документов архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики и пре-

доставлять сведения по учету документов в орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, и в органы системы архивной отрасли.

На основании Закона ПМР «Об архивном деле в Приднестровской Молдавской Республике» [4] издан Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2009 г. № 174 «Об утверждении Положения об Архивном фонде Приднестровской Молдавской Республики» [5].

Данное Положение регламентирует вопросы организации комплектования, хранения, учета и использования документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики и управления архивами. В нем отражены нормы, которые содержатся в Законе ПМР «Об архивном деле в Приднестровской Молдавской Республике».

В правовом поле Приднестровской Молдавской Республики действуют Основные правила работы государственных [6] и ведомственных [7] архивов Приднестровской Молдавской Республики, в которых отражены требования к работе с архивными документами.

Основой для определения значимости архивного документа с определением сроков хранения в ПМР является Перечень типовых документов, образующихся в управленческой деятельности органов власти и управления, предприятий, учреждений, организаций Приднестровской Молдавской Республики, с указанием сроков хранения [8]. Перечень включает документы, образующиеся при документировании однотипных (общих для всех) управленческих функций, выполняемых учреждениями, организациями и предприятиями независимо от функционально-целевого назначения, уровня и масштаба деятельности, форм собственности. Документы, отражающие специфические функции организаций (присущие определенному виду деятельности), предусматриваются в соответствующих ведомственных перечнях, примерных номенклатурах дел. Перечень предна-

значен для использования в качестве основного нормативного документа при определении сроков хранения и отборе на хранение и уничтожение управленческих типовых документов, т. е. общих для всех или большинства организаций (в том числе негосударственных).

Работа в области архивной деятельности эффективно организована и в Тираспольском городском Совете народных депутатов.

В Тираспольском городском Совете народных депутатов утверждены следующие документы и Положения:

1. Номенклатура дел Тираспольского городского Совета народных депутатов на 2025 год, утвержденная и согласованная в установленном порядке в 2024 году

2. Положение о службе документационного обеспечения управления Тираспольского городского Совета народных депутатов, утвержденное в 2007 году;

3. Положение о постоянно действующей экспертной комиссии Тираспольского городского Совета народных депутатов, утвержденное в 2007 году;

4. Положение об архиве Тираспольского городского Совета народных депутатов, утвержденное в 2007 году;

5. Регламент Тираспольского городского Совета народных депутатов, утвержденный Решением Тираспольского городского Совета народных депутатов № 22 от 28 апреля 2016 г.

В сфере организации электронного документооборота действует Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2020 г. № 290 «Об утверждении Положения об особенностях обмена электронными документами, осуществляемого с использованием государственной информационной системы «Межведомственный электронный документооборот» и другие.

Главным документом при осуществлении своей деятельности Комиссии является Решение Тираспольского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положений о постоянных депутат-

ских комиссий» № 7 от 4 февраля 2021 года (26 созыва).

Настоящее Положение определяет статус и компетенцию постоянной депутатской комиссии по бюджету, внебюджетным фондам и муниципальной собственности Тираспольского городского Совета народных депутатов (далее по тексту – Комиссия), устанавливает основные принципы ее организации и деятельности, полномочия и порядок работы.

В Тираспольском городском Совете народных депутатов 26 созыва определены 6 постоянных депутатских комиссии:

1. По жилищно-коммунальному хозяйству, повышению эффективности деятельности коммунальных служб, муниципальных предприятий и организаций;

2. По социальной политике, образованию, культуре, спорту, туризму, средствам массовой информации;

3. Постоянная депутатская комиссия по бюджету, внебюджетным фондам и муниципальной собственности;

4. По законности, депутатской этике, мандатам, взаимодействию с правоохранительными органами и жилищной политике;

5. По архитектуре, градостроительству и земельным отношениям;

6. По развитию предпринимательства, торговле, транспорту, защите прав потребителей и экологии [9].

Комиссия по бюджету, внебюджетным фондам и муниципальной собственности образована Тираспольским городским Советом народных депутатов для изучения, предварительного рассмотрения и подготовки заключений по всем вопросам, выносимым на рассмотрение Тираспольского городского Совета народных депутатов или его Президиума, и отнесенным Тираспольским городским Советом народных депутатов к ведению Комиссии, а также для осуществления контроля за выполнением решений Тираспольского городского Совета народных депутатов и иных нормативных актов вышестоящих органов государственной власти.

Комиссия формируется из числа депутатов Тираспольского городского Совета народных депутатов в количестве 6-8 депутатов и избирается Советом на срок своих полномочий в составе председателя и членов Комиссии. Количественный состав Комиссии определяется Тираспольским городским Советом народных депутатов.

Председатель Комиссии избирается Тираспольским городским Советом народных депутатов по представлению председателя Тираспольского городского Совета народных депутатов и по предложению депутатов Совета. Председатель Комиссии одновременно является членом Президиума Тираспольского городского Совета народных депутатов.

Заместителя председателя и секретаря Комиссии избирают члены Комиссии, как правило, на своем первом заседании.

На протяжении срока своих полномочий Тираспольский городской Совет народных депутатов может упразднить или реорганизовать Комиссию, внести изменения в ее состав.

Член Комиссии может быть выведен из ее состава по его личной просьбе либо в связи с обстоятельствами, делающими невозможным выполнение им своих обязанностей, а также за систематическое неучастие в ее работе без уважительных причин.

Комиссия по поручению Тираспольского городского Совета народных депутатов или по собственной инициативе изучает, предварительно рассматривает, анализирует и делает выводы, принимает решения, дает заключения и рекомендации, подготавливает проекты решений Тираспольского городского Совета народных депутатов и его Президиума по всем вопросам в сфере муниципальной собственности, ее аренде и приватизации, местного бюджета и внебюджетным фондам, а также вопросы утверждения местного бюджета города Тирасполя и отчета о его исполнении, текущий контроль за исполнением бюджета, регулирования деятельности городских внебюджетных фондов, утверждение смет фондов и отчетов об их использовании, вырабатывает

по вопросам своей компетенции законодательные инициативы и от имени Тираспольского городского Совета народных депутатов сопровождает их до полного рассмотрения, дает заключения по законопроектам, поступающим из Верховного Совета в городской Совет, собирает и анализирует поступающие в Тираспольский городской Совет народных депутатов предложения по управлению муниципальной собственностью и ее развитию, вырабатывает по ним свои заключения, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан по вопросам своей компетенции, вырабатывает нормативные акты – Положения, устанавливающие общеобязательные правила владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью на территории Тираспольского городского Совета, контролирует деятельность структурных подразделений и должностных лиц государственной администрации г. Тирасполя в этих областях, собирает и изучает все предложения по изменению каких-либо норм действующих Положений, дает по ним свои заключения и готовит проекты решений городского Совета.

Заседание Комиссии является основной организационно-правовой формой ее деятельности.

Заседания Комиссии созываются председателем Комиссии в соответствии с планами работ, а также по мере необходимости и проводятся, как правило, между сессиями Тираспольского городского Совета народных депутатов, а также во время их проведения, но не реже одного раза в три месяца. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее половины членов комиссии. Все решения принимаются простым большинством голосов от общего состава Комиссии, в случае равенства голосов голос председателя является определяющим.

Заседания Комиссии являются открытыми. В заседаниях могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты Советов различных уровней, руководители отделов и управлений государственной

администрации, предприятий, учреждений и организаций, ученые, специалисты и отдельные граждане. В случае необходимости Комиссия может принять решение о проведении закрытого заседания.

Для рассмотрения вопросов, относящихся к ведению двух или нескольких комиссий, по инициативе этих комиссий проводятся совместные заседания.

Совместные заседания комиссий ведут их председатели по согласованию между собой, а решения принимаются большинством голосов от присутствующих членов раздельно по каждой комиссии.

Организационное, техническое и иное обслуживание деятельности Комиссии обеспечивается Аппаратом Тираспольского городского Совета.

Председатель Комиссии руководит работой Комиссии, обеспечивает коллективное и гласное обсуждение членами Комиссии стоящих перед ней задач и принятие соответствующих решений. Регулярно информирует Президиум Тираспольского городского Совета народных депутатов о положении дел в Комиссии, по решению Тираспольского городского Совета народных депутатов отчитывается на сессии о проделанной работе.

Член Комиссии имеет право предлагать вопросы для рассмотрения Комиссией, участвовать в их подготовке и обсуждении, вносить предложения о проведении проверок работы государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, о заслушивании отчетов или информации их представителей на заседании Комиссии. Член Комиссии, предложения которого не получили поддержки Комиссии, может внести их в письменной или устной форме при обсуждении данного вопроса на сессии Тираспольского городского Совета народных депутатов или его Президиума, по поручению Комиссии и по своей инициативе изучать на месте вопросы, относящиеся к компетенции Комиссии, обобщать предложения государственных и общественных органов и организаций, а также граждан, сообщать свои выводы и предложения в Комиссию.

Член Комиссии обязан принимать участие в работе Комиссии и содействовать проведению в жизнь ее решений.

Секретарь комиссии созывает заседания Комиссии в соответствии с планами ее работы или по мере необходимости председательствует на них, обеспечивает подготовку заседаний, в том числе наличие необходимых материалов, дает поручения членам Комиссии, направляет им материалы и документы, связанные с деятельностью Комиссии, приглашает для участия в заседаниях Комиссии представителей государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций, средств массовой информации, специалистов и ученых, оповещает членов Комиссии о предстоящем заседании и ведет учет их работы.

На заседаниях Комиссии ведется протокол. Протокол прошедшего заседания оформляется в пятидневный срок, подписывается председателем и секретарем Комиссии. Решения Комиссии направляются членам Комиссии.

Секретарь Комиссии организует и контролирует делопроизводство Комиссии, правильность и полноту ведения протокола заседания Комиссии, который является главным документом в работе Комиссии.

В последние годы все больше система документационного обеспечения деятельности депутатских комиссий применяет современные формы электронного документооборота.

Современный документооборот не стоит на месте: появляются новые возможности, модернизируются технологии, дорабатываются правила.

Эффективная организация электронного документооборота в деятельности органов местного самоуправления влияет как на качество управления муниципальным хозяйством в целом, так и на успешное решение конкретных задач, например, в аспекте прямого (без дублирования полномочий) и быстрого доведения необходимой информации до ответственного лица. Автоматизация документооборота

в настоящее время не просто метод оптимизации внутренних процессов, но и актуальная потребность в условиях стремительного развития информационных технологий. Системы электронного документооборота стали незаменимым элементом системы управления.

Государственная политика в области документационного обеспечения управления направлена на обеспечение государственного руководства организацией документирования, унификации систем документации и внедрения информационных технологий в сферу управления, а также на формирование полноценного Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Установление правовых основ документирования, организации работы с документами и их хранения на базе новых информационных технологий для обеспечения управленческой деятельности органов местного самоуправления закреплены в Законе ПМР «О документационном обеспечении управления» [10].

Так, в соответствии с законом органы местного самоуправления обеспечивают гарантированное комплектование и обеспечение сохранности документальных фондов органов местного самоуправления и организаций, вносят предложения по совершенствованию документационного обеспечения управления в республиканский межведомственный орган управления и контроля в области архивного дела и документации в Приднестровской Молдавской Республике, проводят обучение и повышение квалификации работников органов государственной власти, местного самоуправления и юридических лиц по документационному обеспечению управления, а также разрабатывают нормативные правовые акты по документационному обеспечению управления, руководствуясь положениями настоящего закона и других нормативных правовых актов органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Органы местного самоуправления обязаны выполнять требования государственной системы доку-

ментационного обеспечения управления, государственных стандартов и других нормативных правовых актов по документационному обеспечению управления, издаваемых республиканским межведомственным органом управления и контроля в области архивного дела и документации в Приднестровской Молдавской Республике.

Цитированная литература

1. Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года [Текущая редакция по состоянию на 31 января 2023 года]. – Текст: электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <http://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-organah-mestnoy-vlasti-mestnogo-samoupravleniya-i-gosudarstvennoy-administratsii-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html> (дата обращения: 02.03.2023).
2. Конституция Приднестровской Молдавской Республики : принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. [текущая редакция по состоянию на 1 января 2022 г.]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <http://www.vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 26.02.2023).
3. Об утверждении Регламента работы Тираспольского городского Совета народных депутатов: Решение 3-й сессии Тираспольского городского Совета народных депутатов XXV созыва № 22 от 28 апреля 2016 г. – Текст : непосредственный // Днестровская правда. – 2016. – 26 мая.
4. Об утверждении Положений о постоянных депутатских комиссиях Тираспольского городского Совета: Решение 5-й сессии Тираспольского городского Совета народных депутатов 26 созыва № 7 от 04 февраля 2021 года. – Текст : электронный // Официальный сайт Тираспольского городского Совета народных депутатов. – URL: <http://tirgorsovet.org/resheniya-sessij/ob-utverzhenii-polozenij-o-postoyannyh-deputatskih-komissiyah-tiraspoljskogo-gorodskogo-soveta/> (дата обращения: 26.02.2023).
5. Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2020 г. № 290 «Об утверждении Положения об особенностях обмена электронными документами, осуществляемого с использованием государственной информационной системы «Межведомственный электронный документооборот». – URL: <https://mincifra.gospmr.org/> (дата обращения: 26.02.2023).
6. Закон ПМР «О документационном обеспечении управления». – URL: <https://www.ulpmr.ru/ul/show/a3dFD4iVZTgU5eB2NRnAqZWPhTeSCxI4LzB4=> (дата обращения: 26.02.2023).

УДК 314.1

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

А. А. Земляная

Демографический фактор всегда являлся одним из приоритетных при разработке социально-экономических и политических программ развития государств. В статье рассматривается сущность демографических процессов. Анализ особенностей государственного регулирования демографических процессов и проводимой семейной политики в зарубежных странах.

Ключевые слова: демографическая политика, демографические процессы, семейная политика, опыт зарубежных стран

STATE REGULATION OF DEMOGRAPHIC PROCESSES: EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES

A. A. Zemleanaya

The demographic factor has always been one of the priority factors in the development of socio-economic and political development programs of states. The article deals with the essence of demographic processes. Analysis of the features of state regulation of demographic processes and family policy in foreign countries.

Keywords: Demographic policy, demographic processes, family policy, experience of foreign countries

По данным докладов Организации Объединенных Наций, сегодня население мира, численность которого в 2019 году составила 7,7 млрд человек, продолжает расти и к 2050 году достигнет 9,7 млрд. человек, а к концу столетия увеличится примерно до 11 млрд. человек. При этом рост численности мирового населения в целом за счет менее развитых стран сопровождается его старением, снижением уровня рождаемости, а также стремительной урбанизацией в более развитых странах [10, с. 113].

Демографическая политика, представляя собой комплекс необходимых мер государства для воздействия на естественное движение населения, является важной частью социальной политики любого государства с целью сбережения, повышения качества и уровня жизни своего населения.

Под демографическими процессами нами понимается воспроизводство населения в целом или изменение его численности в результате рождаемости и смертности. Этот термин довольно широк, охватывает

большие временные и пространственные характеристики, по большей части применим для описания демографических проблем с точки зрения макропроцессов и поэтому вполне универсален [1, с. 26].

Демографические процессы напрямую и косвенно воздействуют на экономическое и социальное развитие любого государства, что говорит о необходимости их регулирования. Государственное регулирование демографических процессов включает в себя систему способов и мер воздействия государственных органов на демографические процессы с целью сохранения или изменения численности и ее структуры посредством установления правовых и организационных основ реализации демографической политики.

Вместе с этим, в научной литературе встречается близкий по значению термин, относящийся к регулированию демографических процессов, «семейная политика». Сфера семейной политики предполагает воздействие в целом на функционирова-

ние семьи, направлена на стимулирование рождаемости, создание благоприятных условий для жизни и личностного развития членов семьи, защиту детства, достижение гендерного равенства в сфере занятости и других областях, формирование здорового образа жизни и поддержание активного долголетия [8, с. 120].

Основными направлениями демографической и семейной политики для большинства государств является регулирование рождаемости и сохранение института семьи.

Цели демографической политики в каждой стране зависят от демографической ситуации в ней. К приоритетным целям можно отнести: формирование режима воспроизводства населения, сохранение или изменение динамики численности населения, снижение уровня смертности, регулирование миграции и др.

В западноевропейских странах демографическая политика направлена на повышение уровня рождаемости, в странах Азии, наоборот, демографическая политика ориентирована на снижение уровня рождаемости. Меры, направленные на решение демографических проблем, зависят от уровня социально-экономического развития и благополучия стран, а также от роли культурных и семейных ценностей отдельных государств.

В странах Западной Европы проводится активная демографическая политика, направленная на оказание социальной помощи семье. Почти во всех странах Европы семьям выплачиваются детские пособия, а во Франции, Великобритании и Ирландии семьи, имеющие низкий уровень дохода, получают дополнительные субсидии. Женщинам предоставляются отпуска по уходу за ребенком, если они были вынуждены уйти с работы для воспитания ребенка. В некоторых странах Европы размер пособия зависит не от доходов семьи, а от количества детей в ней (Австрия, Бельгия, Греция) [4, с. 44].

Среди западноевропейских стран особенно необходимо выделить Францию, которая занимает второе место по уров-

ню рождаемости в Европе. Во Франции действует одна из самых развитых систем поддержки семей с детьми. Политика ориентирована на создание благоприятных условий для увеличения рождаемости и поддержания стабильного уровня населения. Введены щедрые детские пособия, налоговые льготы для семей, субсидируемые детские сады и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. Также во Франции создаются специализированные учреждения и службы по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста. Эти меры способствовали росту рождаемости, что особенно важно для страны с высоким уровнем старения населения [3, с. 190].

В англосаксонских странах отпуск по уходу за ребенком относительно короткий и оплачивается весьма скудно, в то же время в них делают ставку на развитие сети дошкольных учреждений, позволяя родителям работать. Кроме того, система пособий на детей устроена таким образом, что создает значительный доход для малообеспеченных семей. В результате в таких странах коэффициент рождаемости заметно дифференцирован в зависимости от социального положения. Низкооплачиваемые слои населения имеют более высокий уровень рождаемости [2, с. 80].

Одной из особенностей семейной политики Центрально-Восточного региона Европы (Албания, Чехия, Эстония, Венгрия, Польша, Словения и др.) является то, что объектом демографической политики является не семья, а женщина. Главные положения законодательства о семейной политике в данном регионе Европы касаются отпусков по уходу за детьми, предоставления семейных пособий и услуг детских садов. В среднем отпуск по уходу за детьми в странах ЦВЕ более протяженный, чем в странах западного региона Европы, при этом, получаемые пособия сравнительно ниже в абсолютном выражении, чем в развитых европейских странах. Самая высокая единовременная выплата при рождении ребенка установлена в Словакии, а, напротив, в Румынии, в отли-

чие от других стран ЦВЕ, единовременная выплата не предоставляется.

Еще одним традиционным направлением семейной политики в ЦВЕ выступает поддержка одиноких родителей (в Венгрии – право на более высокую ставку пособия для таких семей, в Словении выплаты на 30 % выше, чем семьям с двумя родителями). При этом специалистами отмечается, что такие благие меры могут непроизвольно способствовать разрушению института законного брака и использоваться в корыстных целях [9, с. 55].

В то же время в Скандинавских государствах демографические проблемы относительно менее выражены, чем в подавляющем большинстве европейских стран. Причины многолетней успешности данного феномена неразрывно связаны с особенностями модели развития этих стран, одной из которых, наряду с высоким уровнем материального благосостояния и качества жизни, является активная семейная политика.

Швеция известна своей прогрессивной социальной политикой, которая направлена на стимулирование рождаемости, поддержку работающих родителей и равенство полов. Родители имеют право на длительный оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, гибкие графики работы, доступные детские сады и щедрое предоставление детских пособий. Такие меры помогают поддерживать стабильный уровень рождаемости и способствуют трудоустройству женщин [8, с. 123].

В Норвегии матери, ходившие на работу до рождения ребенка, в течение последующих сорока двух недель получают полное возмещение заработной платы. В качестве альтернативы им предлагают полное возмещение заработной платы. В Финляндии матери/отцы, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, в течение 9 месяцев получают около 80 % заработной платы.

В странах Азии (Китай, Индия, Индонезия и др.), как отмечалось выше, проводится демографическая политика, направленная на снижение рождаемости. Создаются специальные службы, которые

просвещают и консультируют граждан по вопросам планирования семьи, пропагандируют преимущества малодетных семей, законодательством повышается возраст вступления в брак, устанавливаются экономические стимулы и запреты.

Данная политика привела к значительному снижению рождаемости в азиатских странах, но, например, Китай, поддерживающий несколько десятилетий политики «одного ребенка» столкнулся с демографическим дисбалансом и старением населения. С 2016 года политика смягчена, и сейчас парам разрешено иметь до трех детей. Правительство также внедряет меры для поддержки семей, включая субсидии на детское воспитание и меры для улучшения условий труда женщин [5].

Япония сталкивается с острой проблемой старения населения и низкой рождаемостью, и чтобы справиться с этим, правительство вводит программы для привлечения женщин и пожилых людей на рынок труда, улучшает доступность дошкольного образования и обеспечивает финансовую поддержку семьям. Кроме того, страна предпринимает шаги по привлечению квалифицированных мигрантов, несмотря на традиционно строгую миграционную политику [6, с. 97].

Отметим и такое важное обстоятельство как современная миграция, представляющее собой многогранное явление, влияющее на все стороны развития общества и охватывающая практически все государства мира.

Реализация миграционной политики в странах Европы и Соединенных Штатах Америки в настоящее время играет важную роль в решении демографических проблем. Самыми привлекательными странами для беженцев являются Германия и США, так как условия содержания мигрантов в этих государствах считаются наилучшими.

Германия активно использует миграционную политику для поддержки населения и рынка труда. В дополнение к демографическим программам, ориентированным на повышение рождаемости, Германия запу-

стила программы для интеграции мигрантов, которые включают языковое обучение, профессиональную подготовку и социальную поддержку. Это помогает восполнить дефицит рабочей силы и смягчить последствия старения населения [7].

В США разработаны социальные программы, направленные на оказание материальной поддержки иммигрантам, оказавшимся в трудном финансовом положении, среди них можно выделить пособия по безработице, выдачу продуктовых талонов и налоговые послабления.

В отношении демографической политики США, заметим, что в традиционной интерпретации она отсутствует. Гражданам в вопросе деторождения была предоставлена свобода выбора. В США осуществлялся большой приток миграционного населения в трудоспособном и детородном возрасте, вследствие чего в стране преобладал относительно стабильный уровень рождаемости. Тем не менее, согласно данным Бюро переписи населения в США в 2021 г. численность населения выросла на 0,1 %, это является самым низким показателем за всю историю страны, в связи с этим возросла необходимость активизации проведения семейной политики. Среди мер государственной поддержки семей в США можно выделить: налоговые льготы и вычеты на каждого ребенка, налоговые кредиты на усыновление, на оплату услуг присмотра за детьми и др. Кроме того, крупные фирмы имеют программы поддержки семьи, включающие предоставление отпусков по семейным обстоятельствам, гибкие графики работы и неполный рабочий день, оплату детских дошкольных учреждений.

Таким образом, международный опыт показывает, что успешные программы демографического регулирования сочетают финансовую поддержку семей, стимулирование рождаемости, доступ к детским учреждениям, социальные льготы и улучшение медицинского обслуживания. В странах с высоким уровнем старения активно внедряются меры по увеличению

продолжительности трудовой активности и привлечению мигрантов.

Одновременно становится очевидно, что традиционная система административных, экономических, пропагандистских мер и социальных стимулов, апробированных и положительно проявивших себя в XX в., не справляется с современной демографической проблемой. Очевидно, что система государственного управления в этой сфере нуждается в передовых, более эффективных подходах.

Цитированная литература

1. Дрепа, Е. Н. Теоретико-методологические подходы к исследованию демографических процессов / Е. Н. Дрепа. – Текст : непосредственный // Современные исследования социальных проблем. – 2012. – № 9 (17). – С. 26.
2. Жуков, Д. С., Барабаш, Н. С. Анализ демографической политики в странах с низкой рождаемостью: опыт и некоторые итоги Д. С. Жуков, Н. С. Барабаш. – Текст : непосредственный // Инноватика и экспертиза. – 2021. – № 1 (31). – С. 77.
3. Ефанова, Л. Д., Федорова, К. А. Демографическая политика Франции. – Текст : непосредственный // Вестник ГУУ. – 2019. – № 12. – С. 189–192.
4. Келепова, М. Е., Молодчик, А. В., Нагорная, М. С. Современные тенденции демографической политики: опыт зарубежных стран в рамках выполнения международно-правовых обязательств / М. Е. Келепова, А. В. Молодчик, М. С. Нагорная. – Текст : непосредственный // Управление в современных системах. – 2022. – № 1. – С. 42–47.
5. Москальонова, А. А. Анализ демографической политики Китая / А. А. Москальонова – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2022. – № 50 (445). – С. 163–165.
6. Письменная, Е. Е., Рязанцев, Н. С., Молчанова, Н. П. Демографические сдвиги в Японии как фактор трансформации миграционной политики / Е. Е. Письменная, Н. С. Рязанцев, Н. П. Молчанова. – Текст : непосредственный // Народонаселение. – 2023. – Т. 26. – № 1. – С. 97–109.
7. Сафонов, А. Демографическая политика в ФРГ / А. Сафонов. – URL: <https://www.solidarnost.org/Blog/aleksandrsafonov/demograficheskaya-politika-v-frg.html> (дата обращения : 21.11.2024). – Текст : электронный.
8. Субхангулова, К. А. Семейная политика скандинавских стран: реакция на демографические вызовы / К. А. Субхангулова. – Текст : непосредственный // Социально-трудовые исследования. – 2023. – № 1 (50). – С.117–130.
9. Субхангулова, К. А. Семейная политика в странах Центральной и Восточной Европы в 2000 – 2020-х годах. – Текст : непосредственный // Демографическое обозрение. – 2024. – № 11 (2). – С.44–61.
10. Томашевская, Н. А. Мировой опыт государственного регулирования социально-демографического процесса старения населения / Н. А. Томашевская. – Текст : непосредственный // Вестник Полоцкого государственного университета. – Серия D. Экономические и юридические науки. – 2020. – № 14. – С.112–118.

УДК 659.1

СОЦИАЛЬНАЯ РЕКЛАМА КАК ИНСТРУМЕНТ СОЗДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

В. Ю. Надоля

В статье раскрыт один из способов влияния на коллективное сознание в государстве – социальная реклама. Отмечены ее особое значение для нашего времени и необходимость развивать взаимодействие органов власти с обществом, а также объединять людей для улучшения жизни посредством этого перспективного инструмента. Перечислены основные тематические группы и виды социальной рекламы, описаны принципы ее воздействия на психику аудитории. Автор убежден, что в Приднестровской Молдавской Республике социальная реклама поможет в решении насущных проблем государства.

Ключевые слова: социальная реклама, социальные проблемы, общественное мнение, здоровый образ жизни, семейные ценности, сохранение природы

SOCIAL ADVERTISING AS A TOOL FOR CREATING PUBLIC OPINION

V. Y. Nadolya

The article reveals one of the ways to influence the collective consciousness in the state – social advertising. Its special importance for our time and the need to develop cooperation between government authorities and society, as well as to unite people to improve their lives through this promising tool, were noted. The main thematic groups and types of social advertising are listed, and the principles of its impact on the audience's psyche are described. The author is convinced that in the Pridnestrovian Moldavian Republic, social advertising will help in solving pressing problems of the state.

Keywords: social advertising, social issues, public opinion, healthy lifestyle, family values, nature conservation

На протяжении всего существования цивилизации ее сопровождают извечные нравственные проблемы, связанные с человеческими слабостями, пороками, невежеством. И, более того, к этим нравственным проблемам добавляются новые, уже сугубо вещественные. Научно-техническая революция облегчила кому-то жизнь, но, с другой стороны, она привела к глобальной экологической катастрофе, к истощению запасов природных ресурсов. Мир страдал и страдает от эпидемий, его сотрясают нескончаемые войны.

Что же делать, как повлиять на людей, как привлечь их внимание к проблемам общественности, заставить задуматься, довести до их глаз и ушей информацию о том, что от каждого зависит наше будущее и будущее планеты? Один из способов сделать это – социальная реклама. Она

направлена на изменение общественного поведения и мышления, и ее цель – воздействовать на моральные устои человека, а также привлечь внимание к проблемам общества.

Дадим расшифровку понятиям, определяющим тему этой статьи.

Итак, в Законе ПМР «О рекламе» в статье 2 дается следующее определение:

«Социальная реклама – информация государственных органов по вопросам здорового образа жизни, охраны здоровья, сохранения природы, сбережения энергосырьевых и иных ресурсов, профилактики правонарушений, социальной защиты и безопасности населения, которая не носит коммерческого характера» [1].

Общественное мнение – это форма массового сознания, в которой проявляется отношение (скрытое или явное) различ-

ных групп людей к событиям и процессам действительной жизни, затрагивающим их интересы и потребности. Общественное мнение выражается публично и оказывает влияние на функционирование общества и его политической системы. Именно возможность гласного, публичного высказывания населения по злободневным проблемам общественной жизни и влияние этой высказанной вслух позиции на развитие общественно-политических отношений отражает суть общественного мнения как особого социального института [2, с. 7].

Управление общественным мнением предполагает воздействие в первую очередь на его оценочную функцию, а также зачастую имеет целью мобилизацию общественности для совершения какого-либо действия. В качестве субъектов управления общественным мнением наиболее часто выступают органы государственной власти, политические партии, общественные организации [3, с. 99–100].

По мнению доцента российского Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Г. Г. Николайшвили, **социальная реклама выполняет следующие функции:**

- информационную, которая подразумевает информирование граждан о том, что существует определенная социальная проблема и акцентирование внимания на ней;

- экономическую, которая проявляется в стремлении достичь экономически выгодных государству результатов, поскольку устранение многих социальных проблем ведет к благосостоянию государства: здоровью нации, поступлению налогов в бюджет и др., что увеличивает потенциал государства и, в конечном счете, ведет к прибыли;

- просветительскую, обеспечивающую распространение и привитие в обществе определенных социальных ценностей;

- социальную, направленную на формирование общественного сознания и на изменение поведенческих моделей;

- эстетическую, которая реализуется через формирование вкуса потребителей. В социальной рекламе эстетическая функция может быть двух видов – имеющая позитивный (настраивание на благоприятное настроение, что в свою очередь должно стимулировать решение проблемы) и негативный характер (демонстрация неприглядных аспектов проблемы). Реклама, выполняющая негативную эстетическую функцию, имеет агрессивный характер. Она, как правило, показывает «что будет, если не...» (например, реклама о борьбе со СПИДом, реклама ГИБДД о травматизме при вождении в нетрезвом состоянии и т. д.). Социальная реклама несет в себе информацию, представленную в сжатой, художественно выраженной форме. Она способна доводить до сознания и внимания людей наиболее важные факты и сведения о существующих в обществе проблемах [4, с. 17].

На основе анализа социальной рекламы выделяют несколько ее групп.

1. Реклама определенного образа жизни. К ней относится, с одной стороны, реклама, направленная против курения, наркомании, алкоголизма, а также реклама, пропагандирующая защиту от СПИДа, занятия спортом, крепкие семейные отношения. Помнится, далекий уже 2016 год был объявлен в ПМР «Годом семейных ценностей». В этой связи Министерство просвещения Приднестровья инициировало тогда проведение Республиканского конкурса социальной рекламы «Новый взгляд на семью». Основной задачей конкурса являлось формирование у приднестровской молодежи «активной социальной позиции в отношении вопросов укрепления семьи и сохранения семейных ценностей» [5].

2. Реклама законопослушания, конституционных прав и свобод человека.

3. Патриотическая реклама. К ней относится реклама к праздникам, юбилеям, спортивным событиям, призванная объединять нацию [6].

Рассмотрим механизм функционирования социальной рекламы:

1. В обществе формируется социальная проблема, оказывающая негативное влияние на благополучие общества.

2. Государственные и негосударственные организации определяют проблемы, с которыми они сталкиваются, и разрабатывают меры по их решению.

3. Полученные решения могут быть использованы для разработки рекламных стратегий, а также мероприятий, которые проводятся через средства массовой информации.

4. Социальные рекламные материалы передают людям информацию, формирующую поведенческую модель в отношении социальной проблемы.

5. Формируются социальные ценности, которые способствуют преодолению социальной проблемы.

Социальные рекламные технологии как форма познания мира и способ формирования сознания современного человека требуют культурного осмысления. С одной стороны, реклама может оказать положительное влияние на общество: улучшить отношения между людьми, повысить уровень культуры. С другой стороны, реклама, основанная на субъективизме без учета реальных социальных потребностей и культурных запросов, может привести к возникновению социальной агрессии.

Социальная реклама выступает фактором формирования ценностных основ посредством коммуникационных моделей. Кроме того, под социальной рекламой подразумевается коммуникативный механизм реализации государственного управления и саморегуляции социума, что позволяет преодолеть кризис доверия людей к власти, укрепить позитивный имидж органов власти и сформировать между обществом и властью социальное согласие [7, с. 113].

Социальная реклама может быть представлена различными материалами,

такими как плакаты и щиты на улице, видеоролики и клипы по телевизору и в Интернете, листовки и рекламные флаеры, реклама на радио, в печатных изданиях.

По результатам проводимых опросов, в частности в России, люди знают, что такое социальная реклама [8], замечают ее, но она изменяет мнение только части населения (10-15 %). Однако мнение большей части общества (около половины) и так совпадает с мнением социальной рекламы, на остальные же 30-40 % она никак не влияет. Вероятно, при проведении подобного опроса в Приднестровье выяснится, что ситуация отличается немалого.

Как улучшить эти показатели? Известно, что еще в 2017 году Тираспольская администрация предлагала владельцам пустующих рекламных площадей размещать материалы социальной направленности [9], что частично делалось, но, увы, не в полном объеме. Например, рекламная компания «Идея» размещала на щитах и на большом экране (площадь Суворова) патриотические материалы к праздникам, материалы для УГАИ ПМР на тему безопасности дорожного движения и прочее. В целом, государству надлежит уделять больше внимания социальной рекламе и находить средства на ее производство, привлекать источники благотворительности, стремиться повышать качество медиaproдукции – она должна создаваться с учетом законов психологии, а зрительные и звуковые образы – воздействовать на разум и на подсознание аудитории. Создатели рекламы должны уметь подобрать ключ к человеку, затронуть тонкие струны его души, найти болевые точки, вскрыть психокомплексы, которые есть практически у всех, – и тем самым пробудить спящую совесть, чувство вины, стыд, жалость, великодушие, сострадание, страх, родительские чувства, патриотизм. Но такое воздействие не должно носить характер психического насилия или внушения, то есть человек должен сам осознанно захотеть совершить какой-либо поступок

после просмотра или прослушивания рекламного продукта. Социальная реклама должна не манипулировать кем-то, а открывать ему глаза на окружающий мир и на себя самого. Регулярным показом рекламы закрепляется ее положительный эффект. Повторяемость – очень важный фактор. Однако, здесь надо соблюдать меру, иначе можно вызвать реакцию отторжения у аудитории.

Итак, социальная реклама – это результат кропотливого и сложного труда ее создателей (сценаристов, режиссеров, социологов, журналистов, психологов, художников, актеров и многих других). Она уведомляет общество о наиболее важных социальных проблемах, пропагандирует общечеловеческие ценности, призывает следить за своими действиями, поступками и является мощным инструментом создания общественного мнения, многогранным явлением, которое давно и прочно укоренилось в мире и ждет развития в нашей республике. Одна из сложных проблем – из Приднестровья уезжает молодое и взрослое население, в том числе и грамотные специалисты, в поисках лучшей жизни. Исскаает генофонд. Удержат их здесь можно прежде всего реальными предложениями, подкрепленными, в том числе, социальной рекламой, показывающей возможные перспективы развития и поднимающей патриотизм. Это чрезвычайно трудно в нынешних условиях, но к

этому надо стремиться. Меняя сознание каждого гражданина, социальная реклама приводит к постепенной, пусть не быстрой, смене модели поведения общества в целом.

Цитированная литература

1. Закон о рекламе ПМР (редакция по состоянию на 9 августа 2023 года). – URL: <https://mincifra.gospmr.org/документы/сми/законы-в-области-сми-и-рекламы/о-рекламе/> (дата обращения: 23.04.2025).
2. Григорьев, Н. Ю., Блошко, В. В. Основы социологии общественного мнения: учебник / Н. Ю. Григорьев, В. В. Блошко – Нижний Новгород: Профессиональная наука, 2024. – 106 с. – Текст : непосредственный.
3. Франц, В. А. Управление общественным мнением : учебное пособие / В. А. Франц. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. – 135 с. – Текст : непосредственный.
4. Николайшвили, Г. Г. Социальная реклама: теория и практика : уч. пособие / Г. Г. Николайшвили – Москва : Аспект Пресс, 2008. – 182 с. – Текст : непосредственный.
5. Конкурс социальной рекламы. – Текст : электронный // URL: <https://newspmr.com/novosti-pmr/zakonodatelstvo/14661> (дата обращения: 23.04.2025).
6. Социальная реклама как способ воздействия на общество. – Текст : электронный // URL: <https://scienceforum.ru/2014/article/2014002126> (дата обращения: 23.04.2025).
7. Тульский государственный университет. Известия Тульского государственного университета. / ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» – Тула : Изд-во ТулГУ, 2024. – 167 с. – Текст : непосредственный.
8. Социальная реклама – механизм формирования общественного мнения. – Текст : электронный // URL: <https://iteach.vspu.ru/07-2017/12836/> (дата обращения: 23.04.2025).
9. На улицах Тирасполя может появиться больше социальной рекламы. – Текст : электронный // URL: <https://novostipmr.com/ru/news/17-03-06/na-ulicah-tiraspolya-mozhet-poyavitsya-bolshe-socialnoy-reklamy> (дата обращения: 23.04.2025).

УДК 334.7

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

И. О. Рудая

В статье рассматриваются теоретические аспекты развития социального предпринимательства как особого феномена, находящегося на стыке бизнеса и социальной ответственности. Особое внимание уделено анализу подходов к определению сущности социального предпринимательства, включая социальный, инновационный, бизнес-ориентированный, системный и мультидисциплинарный подходы. Раскрывается значимость социального предпринимательства для решения актуальных проблем общества, таких как бедность, неравенство, доступ к образованию и здравоохранению, а также защита окружающей среды. Статья представляет интерес для исследователей, студентов и практиков, занимающихся вопросами социального предпринимательства, устойчивого развития и общественных инноваций.

Ключевые слова: социальное предпринимательство, теоретический аспект, подходы, общественная ценность, инновации, финансовая устойчивость, социальные проблемы, бизнес-модели, устойчивое развитие

DEVELOPMENT OF SOCIAL ENTREPRENEURSHIP: THE THEORETICAL ASPECT

I. O. Rudaya

The article examines the theoretical aspects of the development of social entrepreneurship as a special phenomenon located at the intersection of business and social responsibility. Special attention is paid to the analysis of approaches to defining the essence of social entrepreneurship, including social, innovative, business-oriented, systemic and multidisciplinary approaches. The importance of social entrepreneurship for solving urgent problems of society, such as poverty, inequality, access to education and healthcare, as well as environmental protection, is revealed. The article is of interest to researchers, students, and practitioners dealing with issues of social entrepreneurship, sustainable development, and community innovation.

Keywords: social entrepreneurship, theoretical aspect, approaches, social value, innovation, financial stability, social problems, business models, sustainable development

В современном быстро меняющемся мире, где проблемы социального характера становятся все более острой и сложной задачей для общества, социальное предпринимательство выходит на первый план как инновационный и эффективный способ решения социальных проблем. Эта уникальная концепция выступает своего рода квинтэссенцией между стремлением оказать положительное социальное влияние на определенную сферу общества, принести новое благо в жизнь людей, и поиском возможностей для коммерциализации этой деятельности, которая во многом позволит масштабировать это начинание. Социальные предприниматели не огра-

ничиваются обычными бизнес-моделями, где прибыль является главным единственным показателем успеха. Вместо этого, они стремятся к социальным изменениям, внедряя инновации, разрабатывая устойчивые решения для насущных проблем.

Перспективность такого направления, как социальное предпринимательство, проявляется в его способности вносить реальные изменения в жизни людей и решать сложные социальные проблемы, которые в рамках государственных и некоммерческих организаций часто остаются без должного внимания и конструктивного решения. Социальные предприниматели ищут инновационные под-

ходы к проблемам, обладают гибкостью и предприимчивостью, чтобы создать стойкое и значимое социальное воздействие.

Социальное предпринимательство представляет собой уникальное явление, которое соединяет бизнес-подходы с решением социальных и экологических проблем. В отличие от традиционного предпринимательства, ориентированного преимущественно на извлечение прибыли, социальное предпринимательство ставит своей целью создание общественной ценности, что делает его важным инструментом устойчивого развития общества. В условиях глобальных вызовов, таких как неравенство, изменение климата и социальная изоляция, роль социальных предпринимателей становится все более значимой.

Научный интерес к данной теме обусловлен необходимостью теоретического осмысления и систематизации концепции социального предпринимательства, а также анализа его места в современных экономических системах. Несмотря на возрастающее внимание исследователей и практиков к этому явлению, остаются вопросы, связанные с определением социального предпринимательства, классификацией его форм и моделей, а также разработкой эффективных механизмов государственной поддержки и регулирования.

Джеймс Остин и Говард Стевенсон определяют социальное предпринимательство как «процесс создания и развития организации, которая имеет основной целью решение социальных проблем и создание социальной ценности через инновационные подходы и бизнес-модели» [4].

Григорий Десс рассматривает социальное предпринимательство как «процесс создания и управления новой организацией или реорганизацией существующей организации для преследования социальных изменений путем решения социальных проблем и создания социальной ценности» [1].

Н. А. Волчкова анализирует социальное предпринимательство в качестве «формы предпринимательской деятельности, осуществляемой с целью решения со-

циальных проблем и улучшения качества жизни людей». Автор подчеркивает, что социальные предприниматели стремятся к созданию ценности для общества, а не только к прибыли [2].

А. Л. Гребнев определяет социальное предпринимательство как «форму предпринимательской деятельности, основанной на инновационных решениях и направленной на решение социальных проблем, удовлетворение общественных потребностей и улучшение жизни людей». Автор подчеркивает роль социальных предпринимателей в создании новых подходов к решению социальных проблем и их влияние на общество [3].

А. В. Мартынов полагал, что социальное предпринимательство представляет собой «форму предпринимательской деятельности, направленной на создание социальной ценности путем решения социальных проблем». Автор делал акцент на том, что социальные предприниматели ищут инновационные и устойчивые решения для социальных вызовов, вкладывая свои усилия в развитие социально ориентированных предприятий [10].

Термин «социальное предпринимательство» начал использоваться в литературе по социальным изменениям в 60–70-е гг. прошлого века, а широкое распространение получил в 1980–90-х гг. Сегодня можно выделить следующие подходы к феномену [6]:

– *Социальный подход.* Социальное предпринимательство рассматривается как инструмент решения социальных проблем. Его основная цель заключается в создании общественной ценности, которая выражается в улучшении качества жизни уязвимых групп населения, повышении уровня образования, доступности медицины, сохранении окружающей среды и т. д. (Организации, создающие рабочие места для социально уязвимых групп: людей с инвалидностью, пенсионеров).

– *Инновационный подход.* Этот подход акцентирует внимание на инновационной природе социальных предприятий. Под инновациями понимаются не только

технологические разработки, но и новые способы взаимодействия с обществом, нестандартные бизнес-модели и подходы к решению социальных задач (использование цифровых платформ для объединения доноров и нуждающихся).

– *Бизнес-ориентированный подход.*

Согласно данному подходу, социальное предпринимательство является формой бизнеса, которая наряду с решением социальных проблем стремится к финансовой устойчивости. Экономическая составляющая при этом рассматривается как средство для достижения социальной миссии (социальные предприятия, которые финансируют свою деятельность за счет коммерческой прибыли).

– *Системный подход.* Социальное предпринимательство интерпретируется как явление, способное изменять общественные системы и решать структурные проблемы. Такой подход подчеркивает необходимость сотрудничества с государственными и некоммерческими организациями для масштабного воздействия (проекты, направленные на реформирование системы образования или здравоохранения).

– *Этичный подход.* В его рамках акцент делается на ценностях и мотивации социальных предпринимателей, которые направлены на создание позитивных изменений в обществе. Устойчивость, ответственность и альтруизм становятся ключевыми характеристиками социального предпринимательства (инициативы, направленные на экологическое просвещение и защиту природы).

– *Мультидисциплинарный подход* объединяет несколько аспектов: экономический, социальный, культурный и экологический. Социальное предпринимательство рассматривается как явление, способное одновременно приносить экономическую прибыль, повышать социальное благополучие и способствовать устойчивому развитию (компании, которые интегрируют экологически чистое производство с программами профессионального обучения для местных жителей).

Каждый из представленных теоретических подходов подчеркивает определенные аспекты феномена социального предпринимательства, демонстрируя его сложную и многогранную природу. Наиболее полное понимание этого явления достигается через синтез различных подходов, что позволяет учитывать как социальную, так и экономическую ценность социального предпринимательства в современном обществе.

В научный оборот, а также в профессиональную деятельность социальное предпринимательство впервые ввел Грегори Диз – директор Центра развития социального предпринимательства Университета Дьюка. Он выделил пять обязательных компонентов, характеризующих социальное предпринимательство как особый вид предпринимательской деятельности: принятие на себя миссии создания и поддержания социального блага; выявление и использование новых возможностей для реализации выбранной миссии; осуществление непрерывного процесса инноваций, адаптации и обучения; решительность действий, не ограничиваемая располагаемыми ресурсами; высокая ответственность предпринимателя за результаты своей деятельности – как перед непосредственными клиентами, так и перед обществом [8].

Для наилучшего понимания социального предпринимательства представим какие проблемы возможно решить с его помощью:

– возрастающий рост социально-экономического неравенства между слоями населения;

– ухудшение демографической ситуации: рождаемости и притока иммигрантов;

– отставание многих субъектов по ключевым социально-экономическим показателям;

– отставание по уровню жизни сельских жителей от городских;

– низкий уровень комфортности в крупных городах;

– низкий уровень предпринимательской активности за пределами крупных городов, в частности в мелких и средних городах, а также в сельской местности;

– ухудшение ситуации, связанной с окружающей нас средой, где население составляет более 500 тыс. чел. [5].

Социальное предпринимательство в Приднестровской Молдавской Республике развивается в последние годы, несмотря на отсутствие специализированной законодательной базы. Регулирование осуществляется в рамках общих законов о бизнесе и предпринимательстве. Отсутствие четкого определения термина «социальное предпринимательство» и отсутствия отдельных организационно-правовых форм для таких организаций создают определенные трудности для их деятельности [7].

В 2018 году в ПМР была создана платформа для предпринимателей, ориентированных на решение социальных проблем. С тех пор количество таких предпринимателей увеличилось с 19-ти до 46-ти. В 2022 году они объединились в Ассоциацию социальных предпринимателей, что позволило им обмениваться опытом, развивать социальные предприятия и представлять свои интересы на уровне общественных организаций и правительства [9].

Примеры успешных социальных предприятий в ПМР включают:

- «Социальное ателье» в Тирасполе: обучает швейному ремеслу и ремонту одежды женщин из социально уязвимых групп, предоставляя им стипендии и возможность трудоустройства.
- Центр «Содействие» в Бендерах: помогает многодетным и малоимущим семьям, предоставляя бесплатную школьную форму для детей.
- Центр комплексного обслуживания сельских домохозяйств «От равного к равному»: оказывает услуги жителям частных секторов, трудоустроя людей из уязвимых слоев населения.

Социальное предпринимательство в ПМР направлено на решение социальных проблем через предпринимательскую деятельность, приносящую доход и одновременно способствующую улучшению общества. Однако для его полноценного развития необходимо создание специ-

ализированной правовой базы и предоставление государственной поддержки.

В результате анализа теоретических аспектов мы можем утверждать, что социальное предпринимательство – это вид деятельности, направленный на решение социальных или экологических проблем с использованием бизнес-подходов. Оно сочетает в себе принципы традиционного предпринимательства с целями создания общественной ценности. Основная задача социального предпринимателя – не только получение прибыли, но и улучшение качества жизни общества.

Цитированная литература

1. Бедердинова, О. И. Автоматизированное управление IT-проектами – Текст : непосредственный: учебное пособие. Водовозова. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 92 с.
2. Бердышев, С. Н. Информационный маркетинг – Текст : непосредственный: Практическое пособие, 4-е изд., стер. – Москва : Дашков и К, 2021. – 216 с.
3. Глушакова, И. В., Борисова, М. Н. Социальное предпринимательство в России: проблемы и перспективы развития. – Текст : непосредственный // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – № 1. – 2018. – С. 134–142.
4. Гребнев, А. Л. Социальное предпринимательство: путь к социальным изменениям. – Текст : непосредственный // Вестник Российского университета дружбы народов. – 2012 г. – 8 (1). – С. 94–100.
5. Зяблицкая, Н. В. Развитие социального предпринимательства / Н. В. Зяблицкая, О. С. Евдокимова, С. И. Исмаилова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2021. – № 19 (361). – С. 116–119.
6. Лебедева, И. С. Концепция социального предпринимательства в контексте современной российской действительности – Текст : электронный.–URL: <https://lib.tsu.ru/mminfo/000063105/344/image/344-062.pdf> (дата обращения: 23.04.2025).
7. Регулирование социального предпринимательства в Приднестровье. – Текст : электронный. – URL: https://innovation.md/socbus/1787-regulirovanie-socialnogo-predprinimatelstva-v-pridnestrove.html?utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 23.04.2025).
8. Семенова, Д. А. Формирование института социального предпринимательства: теоретический подход. – Текст : непосредственный // Вестник МФОА. – 2018. – № 2.
9. Социальный бизнес в Приднестровье набирает обороты. – Текст : электронный. – URL: https://novostipmr.com/ru/news/23-10-27/socialnyy-biznes-v-pridnestrove-nabiraet-oboroty?utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 23.04.2025).
10. Суровых, А. В. Социальное предпринимательство в России: состояние и перспективы развития. – Текст : непосредственный. – Москва : Издательский дом НИУ ВШЭ. – 2017.

УДК 336.2 (478)

ОСНОВЫ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Л. А. Кирилова

В статье исследуются основы бюджетно-налоговой политики Приднестровской Молдавской Республики как ключевого инструмента государственного регулирования экономики. Рассматриваются основные подходы к формированию доходной и расходной частей бюджета, а также принципы налоговой политики, реализуемой в ПМР. Особое внимание уделено специфике бюджетного процесса в условиях ограниченности ресурсов и внешних экономических факторов, влияющих на формирование и реализацию государственной политики. Данная статья будет полезна исследователям, экономистам и государственным служащим, занимающимся вопросами бюджетного планирования и налогового регулирования в регионах с ограниченными ресурсами.

Ключевые слова: бюджетная политика, налоговая политика, бюджетный процесс, Приднестровская Молдавская Республика

FUNDAMENTALS OF FISCAL POLICY IN THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC

L. A. Kirilova

The article examines the fundamentals of the budgetary and tax policy of the Pridnestrovian Moldavian Republic as a key instrument of state regulation of the economy. The main approaches to the formation of the revenue and expenditure parts of the budget, as well as the principles of tax policy implemented in the PMR, are considered. Special attention is paid to the specifics of the budget process in conditions of limited resources and external economic factors influencing the formation and implementation of public policy. This article will be useful for researchers, economists, and government officials involved in budget planning and tax regulation in regions with limited resources.

Keywords: budget policy, tax policy, budget process, Pridnestrovian Moldavian Republic

Бюджетно-налоговая политика государства должна способствовать воспроизводству и стимулированию человеческого капитала, повышать возможности экономического развития интенсивного типа. От уровня обоснованности решений органов власти в сфере администрирования налогов, регулирования расходов и дефицита бюджета зависит инвестиционная активность экономических субъектов, объем теневого рынка, перспективы социально-экономического развития.

Исследования процессов формирования и реализации фискальной политики требуют использования сбалансированного подхода с учетом поставленных задач по обеспечению соответствующего

уровня финансирования бюджетных обязательств и создания фундаментальных условий для устойчивого экономического роста. Институциональные изменения в налоговой политике должны обеспечить привлечение дополнительных инвестиций в реальный сектор экономики [3].

Бюджетно-налоговая политика представляет собой систему мер, реализуемых государством для регулирования экономики через сбор доходов (налоги, сборы) и распределение бюджетных средств. Основной целью такой политики является обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, стабилизация макроэкономических показателей и выполнение государственных функций.

Бюджетно-налоговая политика может быть следующих видов:

- стимулирующая (экспансионистская), которая направлена на стимулирование экономического роста;

- сдерживающая (рестриктивная) – направлена на борьбу с инфляцией и снижением государственного долга, государство сокращает расходы и увеличивает налоги, используется в период экономического роста или перегрева экономики.

Принципы бюджетно-налоговой политики:

1. Сбалансированность – расходы должны соответствовать доходам.

2. Прозрачность – открытость данных о формировании и расходовании бюджета.

3. Эффективность – рациональное использование бюджетных средств.

4. Справедливость – равномерное распределение налогового бремени.

5. Стабильность – предсказуемость налоговой системы для бизнеса и граждан.

Формирование государственного бюджета ПМР направлено на экономическое развитие, в основе которого рассматриваются макроэкономические показатели будущего года, и являются оптимальным в нынешних условиях и при учете тенденций. Учитывая различные сценарии развития ситуации, необходимо применение оперативного управления государственными финансами с учетом инфляционных процессов и экономического состояния республики.

Основной финансовый развития являются решение и реализация задач, определенных Стратегией развития Приднестровья до 2026 года.

В направлении налоговой политики с 1 января 2023 г. действует новая система налогообложения для индивидуальных предпринимателей. Она основывается на принципе социальной справедливости, изменения охватывают «Специальный налоговый режим – упрощенная система

налогообложения» [5] и «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» [4]. ИП платят налог в 3 % с полученного дохода. Новые изменения дают предпринимателю право выбора оформлять или нет возможность оплаты банковской картой или с помощью QR-кода.

Также с нового 2023 года для аграриев отменен фиксированный сельскохозяйственный налог. Поддержка государства позволяет улучшить работу сельскохозяйственных предприятий. Ввиду этого возросла доля АПК в ВВП, наблюдался рост экспорта сельхозпродукции.

Был отменен подоходный налог с суммы процентов для граждан Приднестровья, приобретающих жилье по ипотечному кредитованию. При этом организация-работодатель освобождается от уплаты единого социального налога на сумму процентов, которые оплачивают за своих сотрудников по данным кредитам. Данные поправки внесены в Законы «О подоходном налоге с физических лиц» [2] и «О Едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» [1].

Иностранные граждане, которые покупают в нашей республике первичное жилье, с нового года не платят специальный налог: сбор за приобретение недвижимого имущества. Внесены изменения в Закон «Об основах налоговой системы в ПМР». Этот сбор уплачивают покупатели-нерезиденты в размере, не превышающем 10 % от суммы договора купли-продажи недвижимого имущества при государственной регистрации права собственности на него.

Данные изменения позволяют, с одной стороны увеличить доходы государства, с другой – урегулировать ситуацию на рынке недвижимости в ПМР.

Таким образом, мы можем дать определение понятию «бюджет». Это основной финансовый инструмент государственной политики ПМР, который определяет источники доходов и направления расходов.

Его значение заключается в **регулировании экономики** (бюджетные ассигнования используются для финансирования здравоохранения, образования, культуры, спорта; за счет бюджетных средств обеспечивается поддержка предприятий, особенно в стратегически важных отраслях); в **социальной стабильности** (бюджет направлен на обеспечение социальной защиты населения, финансирование пенсий, пособий, программ занятости и других мер социальной поддержки, расходы на здравоохранение и образование обеспечивают устойчивое развитие человеческого капитала); в **инфраструктурном развитии** (финансирование строительства дорог, коммуникаций, общественных зданий осуществляется за счет бюджетных средств, развитие инфраструктуры способствует улучшению условий для бизнеса и повышения уровня жизни); в **государственном управлении** (бюджет обеспечивает финансирование органов власти, правопорядка и обороны, что важно для поддержания стабильности и управления республикой).

Налоговая система является основным механизмом формирования доходов бюджета и играет важную роль в регулировании экономики Республики. Основными налогами, наполняющими бюджет ПМР, являются налог на доходы организаций, подоходный налог с физических лиц, таможенные пошлины, акцизы, налог на имущество. Налоговые поступления обеспечивают финансовую устойчивость государства и выполнение его функций.

Ставки налогов и предоставляемые льготы используются как инструмент стимулирования отдельных отраслей экономики. Например, снижение налоговой нагрузки для малого бизнеса способствует его развитию. Налоги на ввоз и вывоз товаров позволяют регулировать внешнюю торговлю.

Налоговая система способствует перераспределению финансовых ресурсов

от более обеспеченных слоев населения к нуждающимся через систему социальных выплат. Это снижает уровень неравенства и укрепляет социальную справедливость.

Стабильная и предсказуемая налоговая политика может способствовать привлечению как внутренних, так и внешних инвестиций. Налоговые льготы в приоритетных секторах экономики стимулируют рост инвестиций в эти области.

Бюджет и налоговая система тесно связаны: эффективность функционирования налоговой системы определяет объемы поступлений в бюджет, а сбалансированность бюджета влияет на возможность реализации налоговых реформ. В ПМР, как и в других странах, налоговая политика формируется с учетом необходимости пополнения бюджета и обеспечения конкурентоспособности экономики.

Экономика ПМР характеризуется высокой долей промышленности, что влияет на структуру налоговых поступлений. Санкции, торговые ограничения и статус непризнанности создают дополнительные вызовы для наполнения бюджета.

Большая часть бюджетных расходов направлена на социальные программы, что соответствует задачам поддержания стабильности в государстве.

Есть сложности с администрированием налогов и сборов в условиях недостаточного технологического обеспечения. Также необходимо бороться с теневой экономикой, которая снижает объем налоговых поступлений.

Таким образом, к основным проблемам бюджетно-налоговой политики ПМР можно отнести: **ограниченность источников доходов, теневую экономику, устаревшие подходы к администрированию, большой дефицит бюджета.**

Перспективами развития бюджетно-налоговой политики в ПМР, по нашему мнению, могут стать: **укрепление налоговой дисциплины, модернизацию налогового администрирования, оптимизация расходов, стимулирование инвестиций.**

Бюджет и налоговая система ПМР выполняют ключевую роль в обеспечении социально-экономической стабильности республики. Эффективность этих инструментов напрямую зависит от способности государства адаптироваться к внутренним и внешним вызовам. Для повышения их эффективности необходимо модернизировать налоговое администрирование, повысить прозрачность бюджета и внедрить современные технологии управления финансовыми потоками.

Эти меры позволят обеспечить устойчивое развитие ПМР, улучшение качества жизни населения и рост доверия граждан к государственной системе.

Цитированная литература

1. О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-З (СЗМР 00-3) (в текущей редакции по состоянию на 29.11.24г.). – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnje-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-byudjetnogo-finansovogo-ekonomicheskogo-nalogovogo-zakonodatelstva/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-edinom-sotsialnom-naloge.html> (дата обращения: 12.03.2025).

2. О подоходном налоге с физических лиц: Закон Приднестровской Молдавской Республики от

30 сентября 2000 г. N 335-З (СЗМР 00-3) (в текущей редакции по состоянию на 29.11.24 г.). – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnje-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-byudjetnogo-finansovogo-ekonomicheskogo-nalogovogo-zakonodatelstva/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-podohodnom-naloge-s-fizicheskikh-lits.html> (дата обращения: 12.03.2025).

3. Пасечный, Н. Д. Основы формирования бюджетно-налоговой политики государства – Текст : непосредственный // БИ. – 2017. – № 3 (470).

4. Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V (САЗ 11-48) (в текущей редакции по состоянию на 01.01.24 г.). – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnje-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-byudjetnogo-finansovogo-ekonomicheskogo-nalogovogo-zakonodatelstva/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-spetsialniy-nalogoviy-rejim-patentnaya-sistema-nalogooblojeniya-.html> (дата обращения: 12.03.2025).

5. Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 270-З-VI (в текущей редакции по состоянию на 29.03.23г.). – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodatelnje-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-byudjetnogo-finansovogo-ekonomicheskogo-nalogovogo-zakonodatelstva/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-spetsialniy-nalogoviy-rejim-uproschennaya-sistema-nalogooblojeniya-.html> (дата обращения: 12.03.2025).

УДК 339.543(478)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

И. Е. Топольняк

Статья посвящена анализу законодательного регулирования финансовой деятельности таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики и выработке предложений, направленных на изменение и дополнение. В работе показана актуальность фискальной функции, возложенной на таможенные органы; охарактеризованы основные направления финансовой деятельности таможенных органов; исследована система нормативных актов, содержащих правовые основы данной деятельности.

Ключевые слова: таможенные органы, финансовая деятельность, нормативно-правовое регулирование, фискальные функции, таможенная политика, республиканский бюджет

LEGAL REGULATION OF FINANCIAL ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES

I. E. Topolnyak

The article is devoted to the analysis of the legislative regulation of the financial activity of customs authorities of the Pridnestrovian Moldovan Republic and the elaboration of proposals aimed at changing and supplementing it. The paper shows the relevance of the fiscal function assigned to customs authorities; characterises the main directions of the financial activity of customs authorities; studies the system of normative acts containing the legal basis of this activity.

Keywords: customs authorities, financial activity, normative-legal regulation, fiscal functions, customs policy, republican budget

Финансовая деятельность таможенных органов является составной частью финансовой деятельности государства в целом, заключающейся в создании, распределении и использовании публичных денежных фондов. Научное осмысление и обоснование понятия и содержания финансовой деятельности таможенных органов обусловили выделение ее двух направлений.

Во-первых, осуществление финансовой деятельности нацелено на удовлетворение интересов государства, которое уполномочило таможенные органы на сбор таможенных фискальных доходов (таможенных платежей и имущественных санкций) и формирование доходов бюджетной системы.

Во-вторых, функционирование таможенных органов обусловлено наличием и возможностью использования финансово-ресурсной основы, включающей денежные

фонды, в аккумуляции которых они принимали участие [1].

Под финансовой деятельностью таможенных органов ПМР предлагается понимать их деятельность в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов государства при осуществлении фискальной и правоохранительной функций в целях формирования доходной части бюджетной системы и содействия развитию внешней торговли [2].

Таможенные органы являются важными для приднестровского государства администраторами поступления дохода в республиканский бюджет. Они тесно взаимодействуют с государством в целях реализации единой финансовой политики. В части финансовой деятельности на таможенные органы возложена фискальная функция, которая в свою очередь как пополняет доходную часть республиканского бюджета, так и

является средством для нормального функционирования самих таможенных органов.

Таможенные органы совершают комплекс мер по противодействию правонарушений и экономическим преступлениям. В связи с этим, можно сказать, что в части финансовой деятельности таможенные органы для государства являются важным элементом.

Существует два направления – организационное и функциональное – влияния таможенной политики на финансовую деятельность государства. Организационный аспект состоит в наделении органов государственного управления полномочиями, посредством которых возможна реализация направлений таможенной политики страны. Функциональный аспект проявляется в непосредственном содержании таможенной политики [3].

Образование денежных фондов государства как одна из сторон его финансовой деятельности осуществляется посредством включения таможенных платежей в систему фискальных доходов бюджета. С помощью таможенной политики определяется объем формирования казны государства посредством использования данного инструмента.

Анализ нормативной базы Приднестровской Молдавской Республики по вопросам деятельности таможенных органов ПМР в финансовой деятельности государства, в которых регламентируются основы деятельности таможенных органов, а также по вопросам компетенции и функционирования таможенных органов в части финансовой деятельности, показывает несовершенство действующего законодательства.

На сегодняшний день деятельность таможенных органов в ПМР регулируется следующими законодательными актами: Таможенным кодексом [4], Законом «Об основах налоговой системы ПМР» [5], Законом «Об акцизах» [6] и «О таможенном тарифе» [7].

Законодательные акты ПМР четко не устанавливают правовые и организационные основы участия таможенных органов в финансовой деятельности. Следовательно, возникает необходимость изменить и дополнить правовые акты, систематизиро-

вать нормативно-правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов, а также привести их в соответствие с актами других отраслей права, которые отражают элементы финансово-правового статуса таможенных органов.

Осуществление государством таможенной политики, оказывающей влияние на его финансовую деятельность, должно строиться на принципах гласности, прозрачности, стабильности и предсказуемости. Данные принципы целесообразно положить в основу предлагаемой к принятию Концепции таможенной политики ПМР. Документ такого рода выступит гарантом устойчивости избранного государством направления на содействие развитию внешней торговли при соблюдении национальных интересов, что представляется необходимым установить в качестве высшего приоритета. В структуре Концепции целесообразно выделить раздел, посвященный финансовому механизму таможенной политики, в котором определить модель деятельности государства, включающую направления, позволяющие добиться в конечном итоге оптимального сочетания публичных интересов и частно-правовых начал.

Объективированная регламентация основных направлений таможенной политики должна стать узаконенной системой взглядов приднестровского государства на защиту экономики страны, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу, обеспечение охраны прав и интересов субъектов внешней торговли, что будет способствовать повышению эффективности финансовой деятельности государства.

Формирование таможенными органами доходной части республиканского бюджета происходит в результате реализации ими как фискальной (взимание таможенных платежей), так и правоохранительной (применение имущественных санкций) функций. Участвуя в образовании казны, таможенные органы таким образом создают основу для проведения государством расходов, обусловленных наличием финансового наполнения. Распределение и использование

денежных фондов в процессе финансовой деятельности таможенных органов вторично по отношению к фискальной функции, но существенным образом влияет на нее. Недостаточное финансирование таможенных органов, неэффективное использование выделенных средств порождает проблемы, связанные с мобилизацией таможенных фискальных доходов, их полным и своевременным перечислением в казну.

Рассмотрение содержания двух сторон финансовой деятельности таможенных органов ПМР было сопровождено исследованием системы нормативных актов, содержащих правовые основы данной деятельности.

В этой связи нами выдвинуты ряд предложений:

1. С целью устранения дублирования и перегруженности законодательства ПМР о таможенном деле целесообразно объединение норм Таможенного кодекса ПМР и Закона «О таможенном тарифе»;

2. Для исключения коллизий при выработке государственной политики в области таможенного дела предлагается уточнить пределы компетенции Министерства экономического развития ПМР и Министерства финансов ПМР в части нормативного регулирования отношений, возникающих в области таможенного дела, (путем внесения изменений в действующие Положения об этих органах);

3. В рамках установления эффективного сотрудничества Министерства экономического развития, Министерства финансов и Государственного таможенного комитета следовало бы принять двумя министерствами, обладающими полномочиями в области таможенного дела, совместный акт, определяющий механизм их взаимодействия при решении вопросов, составляющих содержание деятельности таможенных органов.

В заключение следует отметить, что гармонизация управления финансами посредством таможенных органов возможна, по нашему мнению, через решение основных задач в данной области:

а) совершенствование нормативно-правового регулирования;

б) обоснованное планирование расходов, оптимальное распределение затрат по функциональному критерию, выявление внутрихозяйственных резервов обеспечения финансовой устойчивости таможенного органа;

в) обеспечение надлежащих условий (достаточное финансирование) для формирования материально-технической базы, позволяющей эффективно осуществлять таможенную деятельность;

г) достойное материальное стимулирование должностных лиц таможенных органов;

д) предотвращение отрицательных результатов хозяйственной деятельности таможенных органов;

е) эффективный контроль за законным и целесообразным использованием денежных фондов.

Цитированная литература

1. Полещук, Т. А., Баженова, М. О. Государственный финансовый контроль в таможенных органах // Азимут научных исследований: Экономика и управление. – 2019. – Т. 8. – № 4 (29). – С. 80–84.
2. Золотарева, А. Б. К вопросу об эффективности государственного контроля в бюджетной сфере // Балтийский гуманитарный журнал. – 2018. – Т. 7. – № 1 (22). – С. 355–358.
3. Петрова, П. Б., Иванова, Н. В. Роль таможенной службы в условиях глобализации // Вестник науки. – 2020. – Т. 2. – № 11 (32). – С. 71–76.
4. Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики № 23-1 от 2 марта 2000 года [текущая редакция по состоянию на 27 февраля 2025 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <http://www.vspmr.org/> (дата обращения: 08.04.2025).
5. Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике : Закон Приднестровской Молдавской Республики № 321-ЗИД от 19 июля 2000 года [текущая редакция по состоянию на 2 апреля 2025 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <http://www.vspmr.org/> (дата обращения: 08.04.2025).
6. Об акцизах : Закон Приднестровской Молдавской Республики № 348-ЗИД от 30 сентября 2000 года [текущая редакция по состоянию на 1 января 2024 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <http://www.vspmr.org/> (дата обращения: 02.02.2025).
7. О таможенном тарифе : Закон Приднестровской Молдавской Республики № 286-3 от 26 апреля 2000 года [текущая редакция по состоянию на 1 января 2025 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета ПМР. – URL: <http://www.vspmr.org/> (дата обращения: 02.02.2025).

УДК 316.3

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРЕОДОЛЕНИЯ «СТЕКЛЯННОГО ПОТОЛКА» НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

М. В. Волков

Статья анализирует проблему гендерного неравенства в политике, акцентируя внимание на биологических, социокультурных и институциональных различиях между мужчинами и женщинами. Особое внимание уделено понятию «стеклянного потолка», международным практикам борьбы с ним и сравнению подходов в США, Европе, Азии и России по продвижению женщин в государственное управление.

Ключевые слова: Стекло́нный потоло́к, государственная служба́м, гендерное равенство, дискриминация, женщины в политике, социокультурные установки, позитивная дискриминация, карьера, гендерные стереотипы, международный опыт, гендерная асимметрия, равные возможности

FOREIGN EXPERIENCE OF OVERCOMING THE «GLASS CEILING» IN PUBLIC SERVICE

M. V. Volkov

The article analyzes the problem of gender inequality in politics, focusing on biological, socio-cultural and institutional differences between men and women. Special attention is paid to the concept of the "glass ceiling", international practices in combating it, and comparing approaches in the United States, Europe, Asia, and Russia to promote women in public administration.

Keywords: Glass ceiling, public services, gender equality, discrimination, women in politics, socio-cultural attitudes, positive discrimination, career, gender stereotypes, international experience, gender asymmetry, equal opportunities

Современные дискуссии о равенстве полов нередко начинаются с утопических посылов – будто мужчины и женщины изначально равны и одинаково предрасположены к любым видам деятельности. Однако реальность куда сложнее. Мужчины и женщины – это не просто представители разных полов, но и разные физиологические и нейропсихологические структуры, с отличающимися гормональными фонами, типами мышления, эмоциональной реакцией на стресс и особенностями социализации. Мужской организм изначально ориентирован на выдержку, риск, силу и иерархичность. Женский – на кооперацию, гибкость и многозадачность. Это не стереотип, а биологический факт, подтвержденный медициной и эволюцией. В политике, с ее жесткой конкуренцией, борьбой за власть и принимаемыми под давлением решениями – эти различия имеют значение.

Политика, вопреки заблуждению, не является «легкой» интеллектуальной профессией. Напротив, высшие государственные посты требуют выносливости, силы воли, умения выдерживать длительное давление, работать с огромными объемами информации и не терять решимость под натиском критики. Политик должен быть одновременно стратегом, бойцом, дипломатом и кризисным менеджером. Это работа, где бессонные ночи, жесткие компромиссы, постоянные риски и конфликт интересов – не исключение, а норма.

Мужская и женская мотивация к участию в политике имеет разную природу, корнящуюся в биологических и социокультурных различиях. Мужчины чаще воспринимают политику как арену соперничества, где важно доминировать, побеждать, выстраивать иерархии. Для

многих мужчин политика – это способ реализовать амбиции, заявить о себе, обрести власть, статус и влияние. Эта модель поведения восходит к глубинным архетипам: быть вожаком, стратегом, защитником, лидером племени. Даже сегодня на уровне инстинктов мотивация мужчины в политике может быть тесно связана с борьбой за лидерство и желанием оставить после себя след в истории.

Женская мотивация чаще ориентирована на другие ценности – устойчивость, согласие, коллективную эффективность, социальную справедливость. Женщины чаще воспринимают участие в политике как возможность улучшить конкретные сферы жизни – здравоохранение, образование, защиту прав детей, помощь семьям. Их подход к лидерству зачастую более инклюзивен и кооперативен: не подчинить, а объединить, не побеждать любой ценой, а искать баланс интересов. Это не означает, что женщины не могут быть жесткими руководителями или стратегами – но их внутренняя мотивация часто проистекает из логики заботы и ответственности, а не соперничества и завоевания.

Эта асимметрия особенно очевидна в странах с традиционными религиозными и культурными укладами, например, в исламском мире. В большинстве мусульманских государств женщины по сей день ограничены в правах на участие в политике. Даже в более либеральных странах, таких как Марокко, Иордания или Индонезия, женщины редко достигают уровня руководителей государств. А в странах вроде Саудовской Аравии или Ирана – традиции шариата и патриархальные установки практически не оставляют женщинам шансов на политическое лидерство. Исключения вроде Беназир Бхутто в Пакистане или Мегавати Сукарнопутри в Индонезии лишь подчеркивают правило: женщинам в мусульманских странах путь к власти возможен, как правило, только в случае династических, клановых или исключительных обстоятельств. И это – не

только вопрос религии, но и менталитета, воспитания и представления о роли женщины в обществе.

Не более чем в 17-ти странах женщины занимали высшие государственные посты в течение 2024 года, что составляет менее 10 % от числа мужчин, занимавших эти посты (на сегодняшний день в ООН входят 193 государства).

С 1960 года высшую должность в исполнительной власти занимали женщины всего в 62-х странах. С тех пор как Сиримаво Бандаранаике была впервые избрана премьер-министром Шри-Ланки в 1960 году, число женщин во власти росло медленно, а самый быстрый рост наблюдался в последние 15 лет. По состоянию на 1 января 2020 года женщины работали в должности президента или главы правительства в 20-ти странах, что на одну страну больше, чем в 2019 году и на 12 больше, чем в 2005 году, когда был опубликован первый доклад МПС и ООН о гендерном равенстве в политике. По состоянию на сентябрь 2024 года женщины возглавляли 11 стран. Однако, несмотря на рост числа женщин-лидеров на протяжении десятилетий, он не составляет и 10 процентов от мужчин на высших постах.

«Стеклянный потолок» – это метафора, обозначающая барьеры, которые, хотя и не являются явными, ограничивают карьерный рост женщин и представителей этнических меньшинств, несмотря на их высокий потенциал и квалификацию. Он возникает на фоне системной дискриминации, основанной на гендерной асимметрии.

В контексте государственной службы «стеклянный потолок» проявляется в недостаточной представленности женщин на руководящих должностях. Эти барьеры могут носить как структурный, так и культурный характер [1].

Женщины в основном занимают в правительствах должности, связанные с вопросами, касающимися семьи, детей,

пожилых и инвалидов, социальной политики, гендерного равенства, профессионального обучения, экологии и энергетики. Из 190 стран, в отношении которых имеются статистические данные, лишь в 25 они руководят министерствами финансов и только в 22 – министерствами обороны [2].

Основные механизмы, способствующие возникновению этого явления, это: социокультурные установки – традиционные стереотипы относительно роли женщин и меньшинств в общественной жизни и на рабочем месте; отсутствие наставничества и поддержки – отсутствие программ, направленных на развитие карьерных навыков женщин, ограничивает их возможности карьерного роста; недостаток политической воли – в странах, где отсутствует четкая государственная политика направленная на решение вопроса стеклянного потолка, барьеры могут сохраняться десятилетиями.

Основными принципами работы политики, направленной против стеклянного потолка на государственной службе во всех странах, являются: обеспечение равных возможностей на рынке труда, вовлечение женщин в сферу предпринимательства, предоставление доступа к качественному образованию, продвижение женского лидерства, привлечение женщин в общественно-политическую жизнь. Однако каждая страна по-своему строит стратегию решения данного вопроса и добивается разных результатов.

В США в 1960-е годы стали использовать метод «позитивной дискриминации» (affirmative actions) или «государственной политики позитивных действий» – это политика, в рамках которой страна активно предпринимает усилия по улучшению возможностей для исторически изолированных групп общества, для защиты прав национальных и расовых меньшинств при приеме на учебу, но также используется и в борьбе со стеклянным потолком, т. е. при

трудоустройстве, получении бизнес-контактов вышеупомянутыми категориями граждан, а также женщинами [3].

Важно отметить, что данная мера была задумана в краткосрочной перспективе, но просуществовала до 2018 г., исчерпав себя за это время, превратившись в «идеологическую самоцель: обеспечить сверху административным путем пропорциональное представительство расовых и гендерных групп».

Из опыта Соединенных Штатов по введению позитивной дискриминации можно сделать следующие выводы:

1. Она позволила меньшинствам выйти на новый уровень жизни за счет поступления в университеты, получения достойной работы, должности и соответствующего вознаграждения за труд.

2. Программа в некоторой степени помогла раскрыть потенциал определенных групп, вызвать доверие к ним со стороны общества и взаимодействие между ними базировалось на взаимном интересе и выгоде, на добровольном, а не на императивном начале.

Однако в 2015 году политики прогнозировали негативные последствия программы в долгосрочном периоде, выразив мнение, что потенциально это может создать стигматизацию из-за того, что меньшинства и женщины получают должности в компании по признаку пола, расы или этнической принадлежности, а не по достижениям и квалификации.

3. В 2018 году правительство, пытаясь прекратить в обществе дискриминацию при трудоустройстве женщин и различных меньшинств, пришло не к использованию оценки профессиональных качеств, а к «обратной» дискриминации, когда работодателю приходится трудоустраивать определенных лиц для установления баланса среди сотрудников компании [5].

Таким образом, позитивные действия могут, как ни странно, скорее подпитывать, чем подавлять пламя половых предубеждений.

беждений в организациях, если их использовать как долгосрочную программу по решению вопроса «стеклянного потолка». Однако не следует недооценивать потенциальные выгоды и результаты, которые это может дать на рабочем месте.

В 2018 г. генеральный прокурор США отменил 24 официальных документа, в значительной части которых содержались рекомендации относительно «позитивной дискриминации». Но идеи равноправия остались популярны как в культурном сегменте, так и в сегменте государственного управления и реализовывались после 2018 года в других законах и программах. Используя аналитические данные ООН на 1 января 2023 года процент женщин на государственной службе в США составляет от 25 до 29,9 %, а женщин на руководящих постах в государственной службе – 22,7 %.

Германия также декларирует стремление к достижению паритета прав мужчин и женщин. Однако, несмотря на заявления, ощутимых результатов в этом направлении достигнуто не было. В связи с этим, правительство Германии приняло решение о введении обязательной квоты для женщин-руководителей. Данная мера направлена на увеличение представительства женщин в руководящих органах компаний, где до настоящего времени квотирование носило рекомендательный характер и не привело к желаемым результатам.

В январе 2021 года правительство одобрило закон, устанавливающий нормы по составу членов управляющих органов немецких компаний. Он предусматривает, что в составе правления компании, состоящем из трех и более человек, должна быть как минимум одна женщина. Для компаний с государственным контрольным пакетом акций устанавливается квота не менее 30 % мест для женщин в наблюдательных советах. Аналогичные квоты вводятся для государственных органов в сферах здравоохранения и страхования.

По мнению министра по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи ФРГ Франциски Гиффай, высококвалифицированные женщины способствуют обогащению профессиональной и экономической жизни. Министр юстиции Германии Кристине Ламбрехт подчеркнула, что присутствие женщин в руководстве служит примером для других женщин и способствует их карьерному росту [4]. Если сравнивать решение вопроса «стеклянного потолка» в США и Европе, то набор законов и мер по продвижению женщин на высокие посты фактически идентичен, но статистика европейских стран, которые приняли законы разрешающие вопрос «стеклянного потолка» женщин на государственной службе достаточно сильно уходит вперед по показателям: Германия – 35,1 % женщин состоящих в нижней палате правительства, 40,6 % в верхней палате (или сенате), Швеция 46,4 % женщин состоящих в правительстве, Норвегия – 46,2 % женщин состоящих в правительстве, Финляндия – 45,5 % женщин состоящих в правительстве, Великобритания – 34,5 % женщин состоящих в нижней палате правительства, 29,0 % в верхней палате (или сенате), Франция – 37,8 % женщин состоящих в нижней палате правительства, 35,1 % в верхней палате (или сенате) [3].

В странах Азии проблема «стеклянного потолка» существенно усугублена разницей культуры и традиционных ценностей с США и Европой. Данную проблему правительства Китая, Южной Кореи, Японии, Индии и ряда других стран восточного региона так же, как и западные соседи признали и начали с ней бороться на законодательном уровне. Также, как и везде были приняты законы, уравнивающие в правах мужчин и женщин, в разных формах существуют программы поддержки женщин в бизнесе и политике, включая обучение, менторство и финансовую помощь. Но положение женщины в азиатском обществе существенно отличается от европейского. В Азии если жен-

щина работает после рождения ребенка или выбирает карьеру вместо семьи, то становится «заклейменной» неудачным жизненным опытом и неспособной решить как личные, так и рабочие задачи. Женщины часто сталкиваются с открытым видом дискриминации, в отличие от закрытой дискриминации в Европе. Многие компании в Азии разрабатывают и внедряют программы по поддержке женщин-сотрудниц, из-за обязывающих законов или улучшения имиджа, однако эти программы часто носят формальный характер.

Именно поэтому показатели программ по преодолению «стеклянного потолка» существенно ниже США и Европы. В Китае – 24,9 % женщин, состоящих в правительстве, в Индии – 15,1 % женщин, состоящих в нижней палате правительства, 13,8 % в верхней палате (или сенате), в Южной Корее – 19,1 % женщин, состоящих в правительстве, и в Японии – 10 % женщин, состоящих в нижней палате правительства, 25,8 % в верхней палате (или сенате) [3].

Рассматривая подход Российской Федерации в решении вопроса «стеклянного потолка», можно также найти сходства с основными принципами действий США, но значительное отличие заключается в том, что данную проблему начали озвучивать на государственном уровне гораздо позже, чем на западе. До 2021 года инициатива решения проблемы мизерного количества женщин на высоких должностях решалась не комплексно, а точечно, за счет частных инициатив и медленного изменения в корпоративной культуре.

Согласно исследованиям, которые указывают на наличие «гендерной пирамиды» в органах государственной власти с увеличением уровня власти, доля женщин снижается. Статистические данные, опубликованные Федеральной службой государственной статистики «Росстат» в сборниках «Женщины и

мужчины России», подтверждают этот феномен. На основе этих данных можно сравнить показатели семи лет (2013 и 2019 годы) относительно распределения государственных служащих по различным категориям и должностным группам, в зависимости от пола. В органах государственной власти наибольшее присутствие мужчин наблюдается среди руководителей и помощников высшей группы должностей. По сравнению с 2013 годом (57,7 %) показатель немного вырос в 2019 году (70,0 %). У основания пирамиды фиксируется обратное соотношение представителей двух полов. Женщины, в свою очередь, чаще занимают позиции в категориях «специалисты» и «обеспечивающие специалисты». В младшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты» практически отсутствуют мужчины, их доля остается минимальной как в 2013 году (12,9 %), так и в 2019 году (13,0 %). В то же время, доля женщин в данной категории составляет 87,1 % и 87,0 % соответственно.

В 2022 году Министерство труда приступило к проектировке национальной стратегии действий в интересах женщин до 2030 года. В состав межведомственной рабочей группы входят представители органов власти, научного и экспертного сообщества. Предполагается, что стратегия будет реализована в два этапа – с 2023 по 2026 год и с 2027 по 2030 год [6]. Она потребовала и будет требовать в дальнейшем совершенствования российского законодательства. Основной ракурс в проекте, отличающий Российское решение от решения запада в сосредоточении на удобных условиях труда в том числе и тем женщинам, которые совмещают карьеру и семью. Стратегия подразумевает преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчин и женщин, а также популяризацию образа женщины-лидера, «успешно реализующей свои деловые качества и творческий потенциал во всех

сферах общественной жизни». Делать это планируется с помощью информационных активностей [7]. Будут предприняты шаги по обеспечению равных возможностей женщин и мужчин в политической сфере, повышению осведомленности россиянок о своих правах, а также по включению женщин в сферу инициативного бюджетирования (совокупность практик, призванных обеспечить прямое участие населения в распределении муниципального бюджета). По данным ООН, на 1 января 2023 года в Российской Федерации 16,4 % женщин, состоящих в нижней палате правительства, 21,3 % – в верхней палате, а женщин членов кабинетов министров или возглавляющих министерство – 4,8 %.

Согласно данным ЮНЕСКО, женщины составляют лишь треть научных исследователей по всему миру, а их доля в инженерии и ИТ еще ниже – 28 % и 22 % соответственно. Это обусловлено не отсутствием способностей, а совокупностью факторов, которые пронизывают всю проблему гендерного неравенства в различных сферах деятельности.

Одним из факторов являются стереотипы и предвзятость. Так, исследования показывают, что в 70 % случаев люди ассоциируют науку с мужчинами, что влияет на карьерные выборы девушек и женщин.

Также недостаток наставничества накладывает определенные проблемы. Отсутствие женщин в руководящих научных позициях приводит к нехватке ролевых моделей для молодых исследовательниц.

Баланс между личной жизнью и карьерным ростом. Женщины часто сталкиваются с проблемами совмещения научной карьеры и семейных обязанностей, особенно при отсутствии гибких условий труда и поддержки [8].

Женщины-лидеры часто сталкиваются с дилеммой: быть компетентными, но восприниматься как «жесткие», или быть

«мягкими», но считаться менее эффективными. Это явление известно как «гендерный двойной капкан».

Исследования показывают, что женщины чаще используют трансформационный стиль лидерства, характеризующийся вдохновением и индивидуальным подходом. Однако при проявлении агентных качеств, таких как решительность, они могут восприниматься негативно.

Женщины-политики, демонстрирующие решительность, могут восприниматься как «слишком жесткие», что отражает общественные ожидания относительно «женственности» в поведении. Несмотря на предпринимаемые усилия, рост числа женщин-лидеров, их представительство на высших государственных постах по-прежнему остается крайне низким и составляет менее 10 % от числа мужчин. «Стеклянный потолок» является результатом системной дискриминации, основанной на гендерной асимметрии и социокультурных установках, которые ограничивают карьерный рост женщин.

В качестве примера можно посмотреть на работу женщин-политиков в ЕС. Ангела Меркель, занимавшая пост канцлера Германии с 2005 по 2021 год, получила признание за свою стабильную и прагматичную политику. Однако ее подход к России, основанный на принципе «изменения через торговлю» (*Wandel durch Handel*), подвергся критике после начала СВО на территории Украины в 2022 году. Критики утверждают, что зависимость Германии от российского газа и нефти, а также отказ от предоставления Украине членства в НАТО в 2008 году, ослабили позиции Европы перед лицом России [9].

Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен подверглась критике за свою поддержку Израиля во время конфликта в Газе в 2023 году. Ее визит в Израиль и отсутствие призыва к прекращению огня вызвали недовольство среди сотрудников ЕС и правозащитных орга-

низаций, которые обвинили ее в утрате нейтралитета и подрыве доверия к ЕС как посреднику [10].

Кэтрин Эштон, занимавшая пост Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, столкнулась с критикой за отсутствие опыта в международной дипломатии и слабую эффективность. В 2011 году она получила самую низкую оценку среди еврокомиссаров в опросе, проведенном среди политиков Брюсселя [11].

Эти примеры демонстрируют, что женщины-политики в ЕС сталкиваются с разнообразными вызовами, включая критические оценки их решений, этические вопросы и политические трудности. Однако важно отметить, что подобные проблемы не являются исключительными для женщин и часто отражают более широкие системные и институциональные сложности. Оценка эффективности лидеров должна основываться на объективном анализе их действий и результатов, а не на гендерных стереотипах.

В разных странах подходы к решению проблемы «стеклянного потолка» различаются. США использовали метод «позитивной дискриминации», который, однако имел как положительные, так и отрицательные последствия. В Европе наблюдается более успешная динамика в продвижении женщин на высокие посты, особенно в странах, где были приняты соответствующие законы и квоты. В странах Азии проблема «стеклянного потолка» усугубляется культурными традициями и стереотипами. В России проблема гендерного неравенства на государственной службе также остается актуальной несмотря на принимаемые меры.

Решение проблемы «стеклянного потолка» – задача не только правовая, но и культурная. Здесь важен комплексный подход: от продуманных законодательных инициатив и прозрачных процедур в кадровой политике до перемен в обще-

ственном сознании и разрушения стереотипов о «традиционных» ролях мужчин и женщин. Гендерное равенство в государственном управлении – это не только справедливость, а условие эффективной, устойчивой и современной системы управления. Добиться этого можно только при объединении усилий государства, экспертного сообщества, гражданских инициатив и международных партнеров.

Цитированная литература

1. Надеев, Г. А. Постановка проблемы гендерной асимметрии на государственной службе / Г. А. Надеев. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2012. – № 3 (38). – С. 333–335.
2. Агадашов, Д. «ООН: В мире осталось всего 9 стран, где вообще нет женщин-министров» / Д. Агадашов. – Текст : непосредственный // «Информационное агентство Report». – 2020.
3. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). – URL: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publicationWs/2023/03/women-in-politics-map-2023> (дата обращения: 12.03.2025).
4. «Германия согласилась на обязательную квоту для женщин-руководителей» // «FinancialTimes». – URL: <https://www.ft.com/content/1bbb07fa-02c0-46c8-9c1a-a80e6a46ea63> (дата обращения: 12.03.2025).
5. Вендик, Ю. «Позитивная дискриминация» в США. Что это такое и почему Трамп ее упраздняет / Ю. Вендик. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-44767737> (дата обращения: 12.03.2025).
6. Виноградова, Е., Кузнецова, Е. «Минтруд планирует убрать "стеклянный потолок" и "липкий пол" для женщин. Сейчас женщины в России зарабатывают на 28 % меньше мужчин» / Е. Виноградова, Е. Кузнецова. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/07/08/2022/62ed0f1b9a79473eace8dfa4> (дата обращения: 12.03.2025).
7. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – URL: <https://mintrud.gov.ru/> (дата обращения: 12.03.2025).
8. «Gender Gap in Science» // «LiveScience». – URL: <https://www.livescience.com/27682-women-science-gender-gap.html> (дата обращения: 12.03.2025).
9. «Public Image of Angela Merkel» // Wikipedia. – URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Public_image_of_Angela_Merkel (дата обращения: 12.03.2025).
10. «Урсула фон дер Ляйен» // «Википедия». – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Ляйен_Урсула_фон_дер (дата обращения: 12.03.2025).
11. «Баронесса Кэтрин Эштон. Биографическая справка» // «РИА Новости». – URL: <https://ria.ru/20091119/194603573.html> (дата обращения: 12.03.2025).

УДК 321.001(478)

ФОРМИРОВАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Р. С. Дину

В рамках данной темы исследуем процесс формирования и становления политической элиты в Приднестровской Молдавской Республике. Анализируются ключевые факторы, влияющие на политическую динамику региона, а также роль элиты в поддержании стабильности и развитии местных институтов власти. Обсуждаются исторические и социальные контексты, определяющие политическую структуру.

Ключевые слова: политическая элита, Приднестровская Молдавская Республика, этапы становления, политические лидеры

FORMATION AND FORMATION THE POLITICAL ELITE IN THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC

R. S. Dinu

Within the framework of this topic, we study the process of formation and formation of the political elite in the Pridnestrovian Moldavian Republic. The key factors influencing the political dynamics of the region, as well as the role of the elite in maintaining stability and developing local government institutions, are analyzed. The historical and social contexts defining the political structure are discussed.

Keywords: political elite, Pridnestrovian Moldavian Republic, stages of formation, political leaders

Политическая элита играет значительную роль в формировании общественного мнения и политической культуры. Она не только управляет, но и воздействует на восприятие гражданами власти и политических институтов. Исследование взаимодействия между элитой и обществом может выявить, как политическая элита влияет на уровень участия граждан в политической жизни и на развитие гражданского общества. Приднестровье, расположенное между Молдовой и Украиной, обладает сложной и противоречивой историей, которая включает в себя элементы этнического конфликта, борьбы за самоопределение и международной изоляции. Этот регион, провозгласивший независимость в 1990 году, стал ареной столкновения различных политических, этнических и экономических интересов, что делает его изучение особенно актуальным. С момента распада Советского Союза Приднестровье оказалось

в центре этнических противоречий, где исторические и культурные связи между молдаванами, русскими и украинцами обострили конфликт [3, с. 83]. В 1992 году, после вооруженного столкновения с молдавскими силами, Приднестровье установило фактическую независимость, однако международное сообщество не признало этот статус. Это привело к длительной изоляции региона, что, в свою очередь, оказало влияние на формирование его политической элиты. Именно политическая элита Приднестровья стала ключевым субъектом, определяющим как внутренние, так и внешние аспекты управления. В условиях отсутствия международного признания и ограниченных экономических возможностей, элита сосредоточила свои усилия на укреплении власти и легитимации своего статуса. Это привело к формированию авторитарной модели управления, где личные связи и лояльность играли важнейшую роль. Важным

аспектом является то, что политическая элита не только управляет внутренними процессами, но и активно взаимодействует с внешними игроками, включая Россию, которая выступает в роли основного союзника и спонсора. Это сотрудничество укрепляет позиции элиты, обеспечивая ей финансовую и военную поддержку, что, в свою очередь, усложняет процесс интеграции Приднестровья в международное сообщество.

Следовательно, актуальность исследования формирования политической элиты в Приднестровской Молдавской Республике обусловлена ее уникальной исторической и политической ситуацией. ПМР, находясь в условиях непризнанности и конфликтов, представляет собой интересный пример постсоветского пространства, где процессы формирования власти требуют глубокого анализа. Изучение политической элиты позволяет выявить механизмы управления и принятия решений, а также понять социальные трансформации, происходящие в регионе. В условиях сложной геополитической обстановки исследование элиты становится ключевым для прогнозирования будущего развития региона и его взаимодействия с соседними государствами.

Формирование политической элиты Левобережья началось в начале 1990-х годов, когда старая «советская» элита, состоявшая из партийных и советских чиновников, директоров промышленных предприятий и председателей колхозов, была сметена с политической сцены. С 1989–1990 годов произошел значительный перелом: к моменту путча ГКЧП и распаду СССР произошли значительные изменения в политической структуре. Старые элиты, которые ранее поддерживали идею единой Молдовы, были устранены или потеряли влияние. Это создало вакуум власти, который заполнили новые фигуры, проявившие лояльность к меняющимся политическим реалиям. Власть перешла к тем, кто смог адаптироваться к новым

условиям и выслужиться перед новыми лидерами. Это касалось как политиков, так и бизнесменов, что привело к формированию новой элиты, ориентированной на сохранение своих позиций и влияние в условиях нестабильности.

Директора крупных промышленных предприятий сохранили свои позиции и, в некоторых случаях, даже усилили влияние, рассматривая отделение Приднестровья как возможность для самостоятельного влияния и контроля над экономикой региона. Это также способствовало укреплению их позиций в новой политической системе. В то же время влияние председателей колхозов и совхозов резко упало. Их воспринимали как производители сельскохозяйственной продукции, но не как политическую силу. Это изменение в восприятии отражает общие тенденции в обществе, где экономические интересы начали преобладать над политическими [2, с. 6].

Источников пополнения левобережной элиты в первой половине 1990-х оказалось несколько. Это были, во-первых, активисты «борьбы за независимость» Приднестровья, сохранявшие свой вес и влияние в немалой мере вплоть до конца более чем 20-летнего правления И. Смирнова (1990–2011).

Во-вторых, в их число входили члены влиятельнейшей для того времени в регионе структуры – Объединенного Совета Трудовых Коллективов (ОСТК), сыгравшего организующую роль в формировании самостоятельных левобережных органов власти (создавался в соответствии с Законом о государственном предприятии в СССР в период 1987–1988 гг., в целях развития структур «социалистической демократии»).

В-третьих, в состав местной элиты вошли представители предпринимательских кругов, постепенно набиравших тогда обороты.

В-четвертых, еще одним каналом для ее обновления стали работники сило-

вых структур региона, для того времени игравшие особо важную роль в его развитии, среди которых лидер Приднестровья, Е. Шевчук (второй президент Приднестровской Молдавской Республики с 30 декабря 2011 по 16 декабря 2016 года).

Наконец, в-пятых, в рядах элиты оказался государственный аппарат, поддерживавший новые власти.

После кульминационного момента – войны 1992 г., когда между Лео-и Правобережной Молдовой установился существующий и ныне статус-кво, местная элита оказалась один на один с довольно значительными активами региона, которые были созданы во времена МССР. Это был в первую очередь комплекс промышленных предприятий («Точлитмаш», «Электромаш», ПХБО, ММЗ и ряд других крупных предприятий и объединений). Однако деление этих активов осложнялся рядом факторов, включая борьбу с командующим 14-й армией, генерал-лейтенантом А. Лебедем, который критиковал местные власти. Экономические трудности, вызванные войной и развалом хозяйственных связей, также затрудняли приватизацию [3, с. 85]. К концу 1990-х годов сформировался слой олигархов, способных влиять на политику региона. Их недовольство действиями Смирнова, стремившегося сосредоточить власть, стало проявляться на выборах.

В начале 2000-х, корпорация «Шериф» становится политической силой, с которой приднестровские власти вынуждены считаться, тем более, что ее представители начали формировать собственное политическое представительство, вначале как общественную организацию, а затем партию.

В 2005 году политические оппоненты Игоря Смирнова на выборах неожиданно получают большинство голосов, и их представитель Евгений Шевчук становится спикером Верховного Совета. Однако в этот период, так называемая старая гвардия, в лице Игоря Смирнова, пошла

на компромисс со своими бизнес-оппонентами, а Евгений Шевчук демонстративно отказался от компромисса и вынуждено подал в отставку. В 2011 году на президентских выборах он получил народную поддержку и стал президентом. В республике создалась ситуация борьбы двух путей развития: Президент – против Верховного Совета, который в большинстве представлял фирму «Шериф». Между ними началась «холодная» война.

В 2016 году президентом стал Вадим Красносельский, получивший поддержку холдинга «Шерифа», что стало значимым событием для политической динамики Приднестровской Молдавской Республики. Это событие не только укрепило связь между экономической и политической элитой, но и обозначило новую эру в государственном управлении. Поддержка «Шерифа» обеспечила Красносельскому не только финансовые ресурсы, необходимые для ведения предвыборной кампании и последующей деятельности, но и политическую легитимность, что стало важным фактором для эффективного управления.

С этим приходом к власти произошли изменения в структуре власти, где бизнес начал играть более заметную роль в политических процессах. Холдинг «Шериф», обладая значительными экономическими активами и влиянием, смог обеспечить поддержку не только в финансовом плане, но и в плане формирования общественного мнения [5]. Это создало условия для более тесной интеграции интересов бизнеса и власти, что, в свою очередь, способствовало более эффективному принятию решений и реализации инициатив, направленных на развитие региона.

Такое сотрудничество между политической элитой и бизнесом может быть рассмотрено как механизм, способствующий стабильности в регионе. В условиях экономической изоляции и ограниченных ресурсов, наличие мощного экономического партнера позволяет власти более

уверенно проводить реформы и реализовывать социальные программы. Это также создает иллюзию стабильности и предсказуемости, что может способствовать привлечению инвестиций и улучшению экономической ситуации в регионе [4, с. 63].

Однако такая интеграция интересов может иметь и негативные последствия. Усиление влияния бизнеса на политические решения может привести к коррупции и снижению прозрачности в управлении. Приоритеты бизнеса могут не всегда совпадать с интересами населения, что может вызвать недовольство и социальные протесты. Важно отметить, что такая модель управления также может ограничивать политическую конкуренцию и подавлять иные политические голоса, что в долгосрочной перспективе может угрожать стабильности самого режима.

Таким образом, приход В. Н. Красносельского к власти и его сотрудничество с холдингом «Шериф» стали важным этапом в становлении политической элиты Приднестровья. Это событие открыло новые перспективы для развития региона, но также поставило перед обществом и политической системой ряд вызовов, требующих внимательного анализа и осмысления.

Следовательно, политическая элита Приднестровской Молдавской Республики играет ключевую роль в формировании общественного мнения и политической культуры, влияя на восприятие гражданами власти и институтов. Исследование взаимодействия между элитой и обществом выявляет механизмы, через которые политическая элита формирует уровень участия граждан в политической жизни и способствует развитию гражданского общества. В условиях сложной исторической и политической ситуации, в которой находится Приднестровье, важно понимать, как элита управляет внутренними процессами и взаимодействует с внешними игроками.

Стоит отметить, что в настоящее время власть подавила оппозицию и фактически существует лишь одна доминирующая партия – «Обновление». Отсутствие реальной политической конкуренции и подавление альтернативных голосов ведут к стагнации и ограничивают возможности для конструктивного диалога между различными слоями общества.

Для модернизации политической системы Приднестровья необходим комплексный подход, который должен включать несколько ключевых элементов. Во-первых, важно укрепление гражданского общества. Это может быть достигнуто через поддержку неправительственных организаций, инициативных групп и активистов, которые могут способствовать формированию общественного мнения и представлять интересы граждан в политическом процессе. Активное участие граждан в общественных делах способствует созданию более открытой и подотчетной политической системы.

Во-вторых, повышение прозрачности и подотчетности государственных институтов является необходимым условием для восстановления доверия к власти. Это включает в себя внедрение механизмов общественного контроля, доступ к информации и обеспечение открытости в принятии решений. Прозрачность действий властей поможет снизить уровень коррупции и повысить качество управления.

В-третьих, развитие политической конкуренции должно стать приоритетом. Без наличия альтернативных политических сил, способных представлять различные точки зрения и интересы граждан, невозможно говорить о настоящей демократии. Создание условий для появления новых политических партий и движений, а также поддержка свободных выборов, позволит разнообразить политический ландшафт и активизировать участие граждан в политической жизни.

Инвестиции в образование также играют важную роль в этой модернизации.

Образование способствует формированию критического мышления и активной гражданской позиции, что необходимо для осознанного участия граждан в политических процессах. Повышение уровня образованности населения позволит людям более активно участвовать в обсуждении важных вопросов и принимать обоснованные решения.

Наконец, активное международное сотрудничество может стать важным инструментом для Приднестровья в его стремлении к модернизации. Установление партнерских отношений с другими государствами и международными организациями может помочь в обмене опытом, привлечении инвестиций и внедрении лучших практик в области управления и развития.

Следовательно, модернизация политической системы Приднестровья требует комплексного подхода, включающего укрепление гражданского общества, повышение прозрачности и подотчетности, развитие политической конкуренции, инвестиции в образование и активное международное сотрудничество. Эти шаги могут не только улучшить текущее состояние дел в регионе, но и создать устойчивую основу для его будущего развития. Исследование политической элиты и ее влияния на общественные процессы может стать основой для формирования более устойчивой и демократичной политической системы в регионе, что, в свою очередь, откроет новые перспективы для интеграции Приднестровья в международное сообще-

ство и улучшения качества жизни его граждан.

Таким образом, данный предмет исследования не только актуален, но и необходим для понимания динамики политических процессов в Приднестровье, что может способствовать его развитию, совершенствованию и модернизации в условиях современных вызовов.

Цитированная литература

1. Войт, И. А. Партийное строительство и электронные процессы в Приднестровье / И. А. Войт. – Текст : непосредственный // Общественная мысль Приднестровья. – 2012. – № 1. – С. 237–242.
2. Леонтьева, О. В. Особенности формирования и развития политической элиты Приднестровья: автореферат дис. ... кандидата политических наук: 5.5.2. / Леонтьева Ольга Васильевна; [Место защиты: ФГБУН Институт Европы Российской академии наук]. – Москва, 2021. – 35 с. – Текст : непосредственный.
3. Олейников, С. В. Политическая элита Приднестровья: к вопросу о предпосылках возникновения республики / С. В. Олейников. – Текст : непосредственный // Управленческое консультирование. – 2015. – №5. – С. 83–90. – Текст : непосредственный.
4. Сергеев, А. Л. Приднестровье сегодня: проблемы и перспективы жизнедеятельности / А. Л. Сергеев. – Москва: Росс. ин-т стратег. исслед., 2015. – URL: https://auction.ru/offer/sergeev_a_l_pridnestrove_segodnja_problemy_i_perspektivy_zhiznedejatelnosti_izdatelstvo_m_risi-i62654100063697.html – Текст : электронный (дата обращения : 14.02. 2025).
5. Талмазан, Л. В. Роль политической элиты в управлении социальными проектами (на примере Приднестровья) / Л. В. Талмазан. – Текст : электронный // Интеграция через исследования и инновации: Социальные науки; 9-10 ноября 2017 г. – Кишинев : Редакционно-полиграфический центр Государственного университета Молдовы. – URL: https://ibn.idsi.md/ro/vizualizare_articol/129573 (дата обращения : 20.12. 2024).
6. Шорников, П. М. Приднестровский конфликт и политическая элита Молдавии / П. М. Шорников. – Текст : непосредственный // Ежегодный исторический альманах Приднестровья. – 2002. – № 6. – С. 25–32.

УДК 32.001-053(478)

МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ

Д. Б. Мелентьев, Л. М. Бурменко

В статье рассмотрены и проанализированы основные механизмы участия приднестровской молодежи в государственной деятельности, государственная молодежная политика Приднестровской Молдавской Республики, а также отмечены проблемы и вопросы развития данных сфер. В ближайшем будущем именно нынешнее молодое поколение будет влиять на ход политических процессов и определять политический курс общественного развития, заняв руководящие посты или став членами различных политических и общественных организаций.

Ключевые слова: молодое поколение, политическое участие, Приднестровская Молдавская Республика, политический процесс, молодежная политика, молодежная организация, принцип соуправления, общественная деятельность

MECHANISMS OF PARTICIPATION OF YOUTH OF PRIDNESTROVIE IN ADMINISTRATIVE ACTIVITIES: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT ISSUES

D. B. Melentiev, L. M. Burmenko

This article examines and analyzes the main mechanisms of participation of Pridnestrovian youth in state activities, the State Youth Policy of the Pridnestrovian Moldavian Republic, and also notes the problems and issues of development of these areas. In the near future, it is the current young generation that will influence the course of political processes and determine the political course of social development, taking up leadership positions or becoming members of various political and public organizations.

Keywords: young generation, political participation, Pridnestrovian Moldavian Republic, political process, youth policy, youth organization, principle of co-management, public activity

Современная молодежь – наиболее активная и мобильная социальная группа, находящаяся в центре особого внимания государственных институтов, которые все больше рассматривают сегодня молодежь в качестве наиболее важной и перспективной части общества. Молодость – это не только пора мечтаний и фантазий, а и время дерзаний, великих научных открытий и изобретений, оказывающих огромное воздействие на весь ход социального прогресса человеческой цивилизации. Поэтому молодежь в любой период развития государства – его основа и показатель успешности, эффективности политических

решений. Вызовы, перед которыми находится наша республика, очень серьезны, и роль молодежи в ответе на них глобальна и неоспорима.

Можно с уверенностью утверждать, что для нашей республики привлечение молодежи к участию в делах государства и общества – одна из самых приоритетных задач, а системный характер, который приобретает молодежная политика становится нормой в повседневной деятельности государства. Весомый вклад в дело привлечения молодежи к решению общественных проблем вносят молодежные организации и молодые дублеры власти.

В тоже время помимо заметных успехов, приходится признать и наличие некоторых проблем, все ожидающих своего решения,

Принято считать, что низкая активность граждан в политике приводит к соответствующему уровню их влияния на политический процесс. Данная ситуация связана с тем, что политические и государственные деятели мало ориентируются на потребности тех групп населения, которые не способны явно артикулировать свои интересы или же не имеют устойчивых навыков их отстаивания. Следовательно, наибольшее влияние на политический процесс оказывает та часть общества, которая более активно проявляет себя в политике, стремиться продвигать и защищать свои интересы, а это зачастую молодое поколение. Доказано, что те процессы, которые протекают в молодежной среде, являются первым индикатором тех социально-политических изменений, которые происходят в государстве.

Хочется отметить, что молодым гражданам Приднестровской Молдавской Республики не приходится жаловаться на невнимание нашего государства. В Приднестровье в сфере влияния государства более полутора сотен общеобразовательных школ, десятки внешкольных образовательных учреждений, учреждений начального и среднего профессионального образования, пять вузов, более сотни библиотек и домов культуры и других клубных учреждений. Работают специальные программы, нацеленные на решение молодежных проблем в рамках обеспечения профориентации и занятости, здравоохранения, охраны правопорядка и др.

Однако, несмотря на всю эту заботу, полноценный диалог власти и молодежи испытывает, на наш взгляд, определенные трудности. Лишь малая часть молодых людей регулярно участвует в общественной жизни. Отчасти это происходит из-за несовершенного подхода к работе с молодежью, а отчасти из-за ее слабой

информированности о проходящих мероприятиях для молодежи в республике.

Оставляет желать лучшего и уровень гражданского самосознания современных подростков, что, в свою очередь, влияет на уровень преступности у этой возрастной категории. Также подчеркнем, что значительная часть учреждений, созданных государством для работы с молодежью, не пользуются у молодых людей должной популярностью.

Из этого складывается парадоксальная ситуация: государство тратит большие деньги на капитальный ремонт, содержание культурно-просветительских и учебных учреждений, но они должным образом у молодежи не востребованы. Полагаем, что данное обстоятельство связано с устаревшими стереотипами работы в приднестровской социально-культурной сфере, исходя из которых наличие библиотеки или Дома культуры уже подразумевает по определению удовлетворение досуговых запросов молодежи. Однако более привлекательной альтернативой домам культуры сегодня стали ночные клубы и дискотеки при барах. А различные молодежные интернет-форумы легко конкурируют с библиотеками и учреждениями дополнительного образования.

На наш взгляд, в современных условиях гораздо более эффективной является та модель молодежной политики, которая ориентирована на молодежь, восприимчива к ее интересам и предпочтениям, учитывает ее мнение, но и не подстраивается слепо, опирается на главную задачу: развитие и распространение в качестве преобладающей общественной нормы жизненных установок молодежи страны на здоровый образ жизни, патриотизм, ответственность, самоотдачу, труд... Именно поэтому принцип соуправления сегодня так актуален и значим.

Приднестровское государство в области молодежной политики не стоит на месте, оно своей деятельностью охватывает разнообразные проблемы жизне-

деятельности молодежи: формирование высокой социально-нравственной зрелости и гражданственности, разработку механизма правовой защиты молодежи, социальную защиту молодежи в области жилищно-бытового обеспечения, создание условий для образования молодых семей, развитие всех видов молодежного творчества: технического, экономического, предпринимательского и пр.

Важной проблемой является нехватка финансовой поддержки большинства приднестровских молодежных организаций и движений, созданных по инициативе самой молодежи. Зачастую чтобы провести какую-либо акцию или мастер-класс участники этих организаций задействуют свои личные средства. На наш взгляд, если будет постоянная финансовая помощь таких организаций и движений, то количество проводимых акций и их масштаб увеличатся в разы.

Одной из задач молодежной политики ПМР – расширение сети молодежных организаций. Считаем, что было бы целесообразно воспользоваться имеющимся опытом и создать в республике, подобно городам Тирасполь и Днестровск, сеть небольших молодежных центров (на базе ДК или муниципальных центров детско-юношеского творчества), которые будут направлены на развитие молодежи, станут местом проведения их досуга и социализации. А тем центрам, что уже действуют в Тирасполе и Днестровске, оказывать поддержку, как вариант, создавать секции и кружки, в которых будут изучаться вопросы экономической теории и практики, делового общения, развития лидерских качеств, социального проектирования и др. такие центры должны привлекать молодежь своим удобством, доступностью, современным оборудованием, хорошими специалистами, интересными программами и акциями, а также дружным коллективом. Такие центры, на наш взгляд, необходимо финансово поддерживать для их успешной деятельности.

Мы считаем, что молодые люди, которые стремятся к общественной самореализации, наверняка проявят интерес к такой полезной форме организации свободного времени. Такое участие будет способствовать росту гражданской активности молодежи, что обеспечит, в дальнейшем, дополнительный импульс развитию отдельных районов и страны в целом. Поэтому очень важно проинформировать молодежь о создании молодежных центров на всех информационных площадках.

Отметим, что государственные структуры ПМР в области молодежной политики активно поддерживают инициативы молодого поколения. Однако острота и разноплановость молодежных проблем требуют в условиях общественной модернизации корректировки подходов к реализации государственной молодежной политики.

Государственным структурам всего мира необходимо понимать тот факт, что работа с молодым поколением требует систематического подхода и что молодежное участие – это не что-то достигаемое реализацией одного проекта. Оно достигается лишь в долгосрочной перспективе и требует в первую очередь изменения в образе мысли политиков, которые будут рассматривать молодежь как важный катализатор социальных изменений.

Мы считаем, что именно консолидированные молодежные общественные силы, находясь в постоянном диалоге с органами государственной власти способны обеспечить надежное будущее на своей земле и будущее своего государства – Приднестровской Молдавской Республики.

Государственная молодежная политика должна строиться с учетом взаимосвязанности, взаимозависимости и преемственности поколений.

Эффективность молодежной политики – очень сложный для измерения показатель деятельности, она носит ха-

рактер отложенного результата, который будет замечен через годы, и фиксировать его можно через экономическую и социальную активность не только непосредственно самой молодежи и граждан, уже вышедших их возраста молодежи, через оценку распространенности асоциальных явлений в обществе, через прогресс в различных сферах жизнедеятельности человека, в качестве государственного управления и роли гражданского общества в принятии важнейших решений.

Цитированная литература

1. Войт, И. А., Иченко, В. В. Государственное управление в Приднестровье: история и современность : монография. / И. А. Войт, В. В. Иченко. – LAP LAMBERT Academic Publishing, 2018. – 128 с. – Текст : непосредственный.

2. Гатиева, А. М. Основные тенденции политической социализации молодежи в современном социокультурном пространстве / А. М. Гатиева. – Текст : непосредственный // Инновационные проекты и программы в образовании. – 2019. – № 1. – С. 40–43.

3. Кохановская, Н. Е. Особенности реализации кадровой политики в Приднестровье / Н. Е. Кохановская. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2021. – № 52 (394). – С. 121–123.

4. Котова, К. А. Участие молодежи в молодежных политических организациях как инструмент развития гражданского общества: эволюционный аспект / К. А. Котова. – Текст : непосредственный // PolitBook. – 2017. – № 2. – С. 21–33.

5. Лисовский, В. Т. Динамика социальных изменений / В. Т. Лисовский. – Текст : непосредственный // Социологические исследования. – 2018. – № 5. – С. 24–27.

6. Маяцкий, Д. А. Политическая социализация российской молодежи в контексте государственной молодежной политики: дисс. ... канд. полит. наук: 23.00.08 / Д. А. Маяцкий. – МГУ им. М. В. Ломоносова. – Москва, 2018. – 216 с. – Текст : непосредственный.

УДК 351.74:005.7

НАУЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ТРУДА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Ю. Ю. Лаврова, Л. М. Бурменко

В статье дано определение научной организации управленческой деятельности в системе органов внутренних дел. Раскрыты цели и задачи научной организации труда. Проанализировав научную организацию управленческого труда как сложную и многогранную систему, авторы статьи указывают, что эффективное внедрение научной организации труда в правоохранительные органы способствует повышению эффективности их деятельности.

Ключевые слова: научная организация управленческого труда, органы внутренних дел, управленческий процесс, мотивация, контроль, эффективность

SCIENTIFIC ORGANIZATION OF MANAGERIAL LABOR IN LAW ENFORCEMENT AGENCIES

Y. Y. Lavrova, L. M. Burmenko

The article defines the scientific organization of management activities in the system of internal affairs bodies. The goals and objectives of the scientific organization of labor are revealed. Having analyzed the scientific organization of managerial labor as a complex and multifaceted system, the authors of the article point out that the effective implementation of scientific labor organization in law enforcement agencies helps to increase the effectiveness of their activities.

Keywords: scientific organization of managerial work, internal affairs agencies, management process, motivation, control, efficiency

Актуальность проблемных вопросов организации управленческого труда является неотъемлемой характеристикой любой социальной структуры, в том числе и органов внутренних дел (далее – ОВД). Грамотная организация руководителем своей трудовой деятельности способна повысить результативность работы любого подразделения ОВД. По мнению профессора Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского (Российская Федерация), А. И. Казанника, научная организация управленческого труда (далее – НОУТ) представляет собой непрерывный процесс оптимизации управленческой работы, совершенствования существующих структур, предметов и орудий труда в части внедрения в служебную деятельность властных государственных и муниципальных органов инновационных достижений в науке

и технике, передового отечественного и зарубежного опыта, что во многом будет способствовать повышению эффективности управления при минимальных ресурсных затратах живого и овеществленного труда, экономии бюджета рабочего времени [1, с. 12].

НОУТ в ОВД представляет собой систему мероприятий и методов, направленных на повышение эффективности управленческой деятельности через оптимальное распределение ресурсов и функций, а также внедрение рационализированных рабочих стандартов. В рамках НОУТ ключевая роль отводится принципам и методам управления, разработанным на основе системного подхода, что позволяет не только достичь высокого уровня организации труда, но и обеспечить более четкое выполнение задач, стоящих перед ОВД.

Основная цель НОУТ заключается в совершенствовании всех управленческих процессов для повышения эффективности функционирования структуры. Применение научных методов в организации труда способствует созданию слаженной системы взаимодействия между сотрудниками различных подразделений, минимизации ошибок и повышению оперативности решений.

НОУТ, как система, основывается на научных подходах и методах, направленных на рациональное использование управленческих ресурсов – человеческих, временных и материальных. Опираясь на идеи Ф. Тейлора и Г. Файоля, а также советских ученых А. А. Богданова, А. К. Гастева, П. М. Керженцева, принципы НОУТ создают эффективную, согласованную и предсказуемую структуру управления, что особенно важно для организаций, несущих ответственность за поддержание правопорядка и общественной безопасности.

В ОВД НОУТ представляет собой комплекс мероприятий, направленных на регламентацию процессов, стандартизацию деятельности и оптимизацию документооборота, что позволяет эффективно использовать ресурсы и уменьшить нагрузку на сотрудников. Четкое распределение обязанностей, формализация процессов и внедрение современных технологий для автоматизации работы ускоряет выполнение задач и повышает их точность. Эффективность управленческого труда представляет собой сложный процесс применения достижений науки и практики, передовых технологий по конкретным видам служебной деятельности сотрудников.

Стандартизация и регламентация управленческих процессов являются основополагающими элементами НОУТ, способствующими более эффективной организации работы. Разработка и внедрение стандартов для выполнения задач и принятия управленческих решений минимизируют ошибки, ускоряют процесс

принятия решений и упрощают работу с документацией. Это особенно важно для ОВД, где ошибки в управленческих процессах могут привести к серьезным последствиям. Например, создание унифицированных стандартов для обработки дел различного уровня сложности и срочности или внедрение регламентов для взаимодействия с различными ведомствами и внешними организациями упрощают работу сотрудников, способствуют снижению уровня стресса, что позволяет управленцам сосредоточиться на стратегически важных задачах и улучшить координацию действий между подразделениями.

Оптимизация документооборота и внедрение современных технологий – еще одно из направлений НОУТ, включающее использование информационных технологий и переход на электронные документы. Автоматизация документооборота снижает объем бумажной работы и обеспечивает доступ к информации в режиме реального времени, что критически важно для эффективного управления и принятия решений. Внедрение систем электронного документооборота позволяет сократить бумажную нагрузку, автоматизировать процессы учета и анализа данных для оперативного получения аналитической информации и использовать программное обеспечение для мониторинга и оценки эффективности работы сотрудников. Современные технологии позволяют ОВД достичь высокой точности и скорости работы, обеспечивая более эффективное взаимодействие между подразделениями и с внешними структурами, такими как суды, прокуратура, государственные и муниципальные органы.

В настоящее время в Министерстве внутренних дел (далее – МВД) Приднестровской Молдавской Республики (далее – ПМР) внешнее взаимодействие ведомств осуществляется с помощью электронного документооборота. Современное решение сокращает время

исполнения задач, ускоряет межведомственное взаимодействие, уменьшает дополнительные расходы на топливо, канцтовары и прочее.

Практикуется прямой диалог граждан с руководителем МВД путем проведения личных приемов. Ситуации, где необходимо вмешательство правоохранительного ведомства, сразу же берутся на контроль руководства МВД.

Улучшение условий труда и забота о психологическом благополучии сотрудников также являются важнейшими задачами НОУТ. Психологическое состояние и физическое здоровье сотрудников ОВД напрямую влияют на их способность принимать решения, реагировать на стресс и сохранять продуктивность в сложных условиях. В этом контексте НОУТ включает мероприятия по улучшению условий труда, обеспечению психологической поддержки, разработке программ адаптации и профессионального развития. Например, создание комфортных и безопасных рабочих условий, что включает в себя соблюдение норм охраны труда и гигиены, программы психологической поддержки и консультации для сотрудников в сложных ситуациях, а также программы адаптации для новых сотрудников способствуют снижению уровня текучести кадров и поддерживают высокий уровень мотивации, что положительно сказывается на эффективности деятельности ОВД.

Успешно реализуется программа «Доступное жилье», что стало возможным благодаря всесторонней и активной поддержке Президента ПМР. Ежегодно открываются новые, современные здания для подразделений МВД. В зданиях территориальных управлений и горрайотделов оборудуются комнаты психологической разгрузки для личного состава. В здании Информационного центра в 2023 году была открыта комната отдыха для детей сотрудников. Помещение оборудовано так, что позволяет и поиграть, и отдохнуть, и сделать домашнее задание, пока ро-

дители на службе. Решение вопросов по улучшению бытовых условий личного состава и условий несения службы всегда в приоритете для руководства МВД.

Система мотивации и контроля как часть научной организации управленческого труда является еще одним ключевым аспектом, определяющим качество и эффективность работы ОВД. НОУТ предполагает внедрение системы мотивации, включающей как материальные, так и нематериальные стимулы, которые повышают уровень вовлеченности и ответственности сотрудников. Основные элементы мотивации и контроля включают материальную мотивацию (зарплаты, премии и бонусы), нематериальные стимулы (признание заслуг, карьерное продвижение, возможность обучения и повышения квалификации) и регулярную оценку результатов работы, что позволяет своевременно корректировать действия и улучшать процессы. Правильно организованная система мотивации и контроля создает условия для продуктивной работы и способствует поддержанию высокого уровня профессионализма среди сотрудников.

Ежегодно в МВД реализуется «пилотный» проект, направленный на увеличение денежного довольствия и заработной платы сотрудников (работников) структурных подразделений и учреждений. Ежемесячно сотрудники (работники) получают стимулирующие выплаты по должностям с целью поощрения за безупречное исполнение трудовых и должностных обязанностей.

Опытным путем специалисты в области научной организации труда приобретают, а затем научно аргументируют показатели для результативной работы. Таким образом, научная организация труда состоит в обеспечении высококачественного и эффективного выполнения работы в определенные сроки на основе полного использования рабочего времени применения рациональных приемов и методов трудовой деятельности, создавая ком-

фортные условия труда, которые сохраняют длительное время работоспособность каждого сотрудника [2, с. 130–147]. Иными словами, речь идет о гуманизации труда – адаптации трудовой деятельности к человеку, которая предполагает создание наиболее благоприятных условий труда для максимальной реализации трудового потенциала работников [3, с. 169].

Руководителям структурных подразделений и учреждений ОВД должны быть присущи знания научных основ принятия управленческих решений и методики организации их выполнения, стремление к совершенствованию своего профессионализма, психологическая устойчивость к профессиональной деформации. Руководитель должен уметь действовать в условиях дефицита времени и информации, как в обычных, так и в экстремальных (особых) условиях.

Научная организация управленческого труда в ОВД представляет собой сложную и многогранную систему, включающую стандартизацию процессов, автоматизацию документооборота, улучшение условий труда, а также систему мотивации и контроля. Эффективное внедрение НОУТ

способствует повышению эффективности деятельности правоохранительных органов, что отражается на уровне доверия общества и имидже ОВД как профессиональной структуры. НОУТ, с нашей точки зрения, является не только методологической основой для улучшения управленческой деятельности, но и ключом к созданию более надежной и современной системы правопорядка, способной отвечать на вызовы времени и эффективно выполнять поставленные задачи.

Цитированная литература

1. Казанник, А. И. Научная организация управленческого труда в исполнительных органах государственной и муниципальной власти России: научно-практическое пособие / А. И. Казанник. – Текст : непосредственный. – Москва : Проспект, 2015. – 12 с.
2. Бухалков, М. И. Организация и нормирование труд: учебник для вузов. 3-е издание, испр. и доп. / А. И. Бухалков. – Текст : непосредственный – Москва : Инфра-М, 2014. – 424 с.
3. Шурухнова, Д. Н. Учет мнения сотрудников органов внутренних дел в рамках комплексной оценки деятельности сотрудников кадровых подразделений / Д. Н. Шурухнова. – Текст : непосредственный // Современные концепции административного права и процесса: теория и практика: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Москва : РАН-ХиГС при Президенте РФ, 2017. – С. 167–170.

УДК 008.001.13

ОСОБЕННОСТИ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ

М. Ю. Комкова

В статье рассматриваются особенности проектной деятельности в сфере культуры, выделяющие ее среди других областей. Проводится анализ теоретических аспектов культурного проектирования, включая специфику целеполагания, управления ресурсами, взаимодействия с заинтересованными сторонами и оценки результатов. Особое внимание уделяется влиянию социокультурного контекста на реализацию культурных проектов и необходимости учета нематериальной ценности культурного продукта. Для иллюстрации теоретических положений приводятся практические примеры успешно реализованных культурных проектов различного масштаба и направленности, демонстрирующие эффективные подходы к решению специфических задач культурного менеджмента. Статья представляет интерес для исследователей, практиков в сфере культуры, а также для всех, кто интересуется вопросами организации и реализации культурных инициатив.

Ключевые слова: культурный проект, проектная деятельность в культуре, особенности культурных проектов, теория культурного проектирования, управление культурными проектами, культурный менеджмент, практические примеры культурных проектов, реализация культурных проектов

FEATURES OF PROJECT ACTIVITIES IN THE FIELD OF CULTURE. THEORETICAL ASPECTS. PRACTICAL EXAMPLES

M. Y. Komkova

The article discusses the features of project activities in the field of culture, which distinguish it from other areas. The theoretical aspects of cultural design are analyzed, including the specifics of goal setting, resource management, interaction with stakeholders, and evaluation of results. Special attention is paid to the influence of the socio-cultural context on the implementation of cultural projects and the need to take into account the intangible value of a cultural product. To illustrate the theoretical provisions, practical examples of successfully implemented cultural projects of various scales and directions are given, demonstrating effective approaches to solving specific tasks of cultural management. The article is of interest to researchers, practitioners in the field of culture, as well as to anyone interested in the organization and implementation of cultural initiatives.

Keywords: cultural project, project activity in culture, features of cultural projects, theory

В современном мире, характеризующемся динамичными социальными и экономическими преобразованиями, сфера культуры играет ключевую роль в сохранении идентичности, развитии творческого потенциала личности и формировании гармоничного общества. В этом контексте проектная деятельность выступает одним из наиболее эффективных инструментов реализации культурных инициатив, позволяя целенаправленно и структурировано воплощать в жизнь разнообразные идеи – от организации фестивалей и выставок до реставрации

памятников и поддержки современного искусства.

Однако, несмотря на общие принципы проектного менеджмента, применение данного подхода в культурной сфере обладает рядом специфических особенностей, обусловленных уникальной природой культурного продукта, многообразием заинтересованных сторон и часто нематериальным характером ожидаемых результатов. В отличие от бизнес-проектов, где ключевыми показателями успеха зачастую являются финансовые метрики, оценка эффективности культурных проек-

тов требует более тонких и многогранных подходов, учитывающих их социальное, образовательное, эстетическое и духовное воздействие [1].

Настоящая статья посвящена углубленному рассмотрению особенностей проектной деятельности в сфере культуры. В рамках данного исследования будут проанализированы теоретические аспекты культурного проектирования, включая специфику определения целей и задач, формирования команды, управления ресурсами (как материальными, так и нематериальными), выстраивания коммуникаций с различными группами стейкхолдеров и оценки достигнутых результатов. Особое внимание будет уделено влиянию социокультурного контекста, нормативно-правовой базы и традиций на процессы планирования и реализации культурных проектов.

Для более полного и наглядного понимания рассматриваемых теоретических положений, в статье будут представлены практические примеры успешно реализованных культурных проектов различного масштаба и направленности. Анализ этих примеров позволит выявить эффективные стратегии и подходы, применяемые в культурном менеджменте, а также обозначить потенциальные вызовы и пути их преодоления. Таким образом, данное исследование направлено на формирование целостного представления об особенностях проектной деятельности в сфере культуры, что может быть полезно как для исследователей и теоретиков, так и для практиков, занимающихся организацией и реализацией культурных инициатив.

Проектная деятельность в сфере культуры представляет собой важный инструмент для реализации культурных инициатив, развития творческого потенциала и формирования культурной среды. В современных условиях, когда культура становится неотъемлемой частью экономического и социального развития, проектный подход приобретает особую актуальность [1].

Сегодня государство предпринимает все усилия для определения и внедрения наиболее эффективных методов управления сферой культуры, одним из которых является проектный метод.

Проектная деятельность в сфере культуры – это организационно-управленческая деятельность субъектов культурной политики, суть которой заключается в разработке системы уникальных культурных продуктов или услуг с целью эффективного решения проблем в сфере культуры с определенными временными рамками.

Каждый проект является уникальным и требует индивидуального подхода к его реализации, а также материальных, финансовых и человеческих ресурсов.

Проекты в сфере культуры должны иметь четкие цели, которые могут включать в себя сохранение культурного наследия, развитие новых форм искусства и вовлечение различных групп населения в процесс проектирования.

Проектная деятельность способствует экономическому развитию нашего региона в целом, так как культурные проекты могут стать источником финансирования и создать условия для новых рабочих мест.

При этом важно учитывать различные источники финансирования, такие как государственные гранты, частные инвестиции и спонсорство.

Все большую популярность в последнее время приобретает проектное управление на государственном и муниципальном уровнях.

Это и организация конкурсов проектов, и попытки внедрения элементов проектного подхода в работу государственных и муниципальных учреждений.

В основе проектной деятельности выработаны определенные механизмы, которые представлены этапами проекта:

- аналитический (в рамках данного этапа проводится анализ ситуации в рамках конкретной проблемы);
- концептуализация (в рамках которого определяется иерархия целей и задач);

- инструментализация (в рамках которого отбираются эффективные инструменты, которые будут использоваться при осуществлении деятельности в реализации проекта);

- конкретизация схемы действий (в рамках которого определяются мероприятия и составляется план их проведения);

- бюджетирование проекта;

- выделение критериев эффективности реализации проекта, ожидаемые показатели методы их оценки.

По своей направленности проекты в сфере культуры можно подразделить на три основных типа:

- 1) внутриведомственные – совершенствование работы учреждений культуры;

- 2) внутрисферные – совершенствование организации культурных мероприятий, поддержка творческих деятелей;

- 3) социокультурные – изменение социальной среды, т. е. улучшение социальных показателей, таких как уровень преступности, наркомании, социальной напряженности методами и средствами культуры.

По содержанию деятельности можно выделить шесть типов проектов в сфере культуры: просветительский, образовательный, исследовательский, ресурсный, презентационный, организационный.

В целом, проектный подход в управлении сферой культуры позволяет:

- обеспечить достижение результатов, которые запланированы органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- обеспечить соблюдение и сокращение сроков достижения результатов, обеспечить своевременность принимаемых решений через предоставление актуальной и достоверной информации;

- обеспечить эффективное использование временных, человеческих и финансовых ресурсов, выделяемых для реализации проектов в сфере культуры;

- повысить эффективность взаимодействия между внутриведомственными, меж-

ведомственными и межуровневыми структурами органов государственной власти и местного самоуправления, а также взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления с гражданами и организациями;

- обеспечить эффективные механизмы контроля за реализацией проектов в сфере культуры;

- обеспечить возможности прогнозировать ход реализации проектов в сфере культуры и своевременно предпринимать корректирующие меры.

В современной России в управлении сферой культуры созданы предпосылки для появления новых подходов, одним из которых выступает проектный подход, который закрепляет практику партнерства государственных структур и неправительственных организаций, способствует увеличению ресурсного потенциала сферы культуры, ускоряет адаптацию организаций и учреждений культуры к современным условиям [2].

За всю историю развития сферы культуры, в Приднестровье было реализовано достаточно весомое количество проектов социокультурной направленности, но все же проектная деятельность в нашем регионе развивается преимущественно стихийно, она еще слабо осмыслена в качестве организационно-управленческой формы.

Как и в России, так и в Приднестровье, факторами, препятствующими успешному внедрению проектной деятельности в социокультурную практику, являются прежде всего недостаточная разработанность научно-методологических и методических подходов, отсутствие практики обобщения соответствующего зарубежного и отечественного опыта.

Реализация культурных проектов может включать в себя различные формы мероприятий.

Рассмотрим некоторые практические примеры проектной деятельности в сфере культуры России и Приднестровья.

В рамках реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года Минкультуры России разработан Национальный проект «Культура». Основная идеология проекта – обеспечение максимальной доступности культурных благ и развитие творческого потенциала нации.

Федеральный проект «Культурная среда». Цель – повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры культуры и реновации учреждений: от крупных национальных до небольших сельских.

Федеральный проект «Творческие люди» – это поддержка творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь талантливых детей и молодежи.

Федеральный проект «Цифровая культура». Цель – обеспечить максимально широкий доступ граждан к богатой культурной палитре страны посредством цифровых технологий [2].

В Приднестровье также реализуются масштабные культурные проекты, чаще всего они проводятся в рамках значимых юбилейных дат, такие как годовщина образования ПМР, мероприятия, посвященные Победе в Великой Отечественной войне и многое др.

Проект «История города на колесах», который стартовал в рамках 230-й годовщины основания г. Тирасполя (2022 год). Это обзорная экскурсия по городу Тирасполь на троллейбусе. Проект носит просветительский характер, его главная цель – повысить уровень знаний детей и молодежи о родном крае, познакомить их с архитектурой, историей и выдающимися личностями, связанными с городом.

В сотрудничестве с организациями и учреждениями города проводятся развлекательные мероприятия для отдыха детей в различных формах и методах на открытых площадках, например, в Екатерининском парке в период с апреля по

октябрь и в детских оздоровительных лагерях в летний период.

Проект «Чтобы помнили потомки», посвящен памяти Николая Дмитриевича Зелинского. Благодаря данному проекту, у города Тирасполя и Мемориального дома-музея Н. Д. Зелинского (входит в состав Тираспольского объединенного музея) налажены межкультурные связи с Музеем и центром Ноосферной защиты имени академика Н. Д. Зелинского и с городом Москва в целом. В 2013 году внук ученого Феликс Зелинский-Платэ подарил тираспольскому музею часть семейного архива. Экспонаты дополнили две графические картины, одну из которых написала дочь Николая Зелинского – Раиса Зелинская-Платэ, семейные фотографии, переписка ученого с учениками, набор пригласительных в честь 220-летия празднования Академии наук СССР, в президиум которой входил Зелинский, поздравления с присуждением звания Героя Социалистического Труда и много других ценных вещей.

В Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики один из разделов посвящен Государственной политике в сфере культуры. Основной целью государственной политики в сфере культуры является оказание государственной поддержки развитию сферы культуры, повышение социальной роли культуры в жизни граждан республики и, соответственно, повышение качества жизни в Приднестровской Молдавской Республике [3].

Некоммерческие организации, общественные объединения, инициативные группы граждан принимают активное участие в реализации различных по форме и содержанию творческих проектов.

Но, конечно, на государственные гранты, частные инвестиции и спонсорство при реализации мероприятий в нашем регионе рассчитывать не приходится.

Управление проектами – это та область, которая требует не только изучения, но внедрения основ для более тесного

сотрудничества бизнеса, менеджмента и культуры, а эффективность действий в совокупности направленных на получение прибыли принесет культурным проектам качественно новый статус востребованности и экономической эффективности. Чего сейчас крайне не хватает в условиях рынка.

Управление проектами сегодня активно дополняет развитую прежде форму управления организациями и дает возможность субъектам культурной политики в процессе сотрудничества осуществлять разнообразные творческие идеи. Существование многообразных форм деятельности государственных и муниципальных организаций и учреждений культуры наряду с реализацией социокультурных проектов способно в настоящее время создать в России цивилизованный рынок культурных благ и услуг для населения.

Совместная реализация творческих проектов – взаимодействие с органами власти, общественными объединениями, частными организациями – способствует расширению ресурсной базы, целевой

аудитории проекта, продвижению в информационном пространстве, привлечению дополнительных источников финансирования, достижению общих целей консолидированными усилиями; в перспективе – эффективному функционированию учреждений, повышению конкурентоспособности и престижа организаций, расширению сферы влияния на развитие человека и общества в целом [1].

Цитированная литература

1. Лонгинов, В. В. Проектная деятельность в сфере культуры / В. В. Логинов. – Текст : электронный // Евразийский научный журнал. – 2017. – № 12. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnaya-deyatelnost-v-sfere-kultury> (дата обращения: 14.02.2025).
2. Павленко, Н. В. Проектная деятельность в сфере культуры как механизм реализации культурной политики / Н. В. Павленко. – Текст : непосредственный. – КГБУ ДПО КУМЦ. – Выпуск 1. – 2023 г. – 15 с.
3. Стратегия развития ПМР на 2019 – 2026 гг.: Указ Президента ПМР от 12 декабря 2018 года № 460. – Текст : электронный // Официальный сайт Администрации Президента ПМР. – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/ob-utverjdenii-strategii-razvitiya-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-na-2019-2026-godi.html?ysclid=m9zkc6iy22924098199> (дата обращения: 14.02.2025).

УДК 338.486:659.1

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ БРЕНД КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

Д. Ю. Шульга

Статья посвящена исследованию территориального брендинга как инструмента формирования положительного имиджа региона. Особое внимание уделяется специфике позиционирования Приднестровья на туристическом рынке.

Ключевые слова: территориальный бренд, туризм, имидж региона, Приднестровье, брендинг территорий

TERRITORIAL BRANDING AS A FACTOR OF INCREASING TOURIST ATTRACTIVENESS OF PRIDNESTROVIE

D. Yu. Shulga

The article is devoted to the study of territorial branding as a tool for creating a positive image of the region. Particular attention is paid to the specifics of positioning Pridnestrovie in the tourism market.

Keywords: territorial brand, tourism, regional image, Pridnestrovie, place branding

В условиях усиливающейся глобальной конкуренции за внимание туристов все большее значение приобретает разработка и внедрение территориального бренда как элемента региональной маркетинговой стратегии. Для Приднестровья, находящегося в специфических геополитических условиях, эффективный брендинг становится важным инструментом повышения туристической привлекательности и укрепления имиджа республики на международной арене [1, с. 12].

Территориальный бренд – это совокупность уникальных характеристик, образов и символов региона, которые позволяют ему выгодно отличаться от других территорий и вызывать положительные ассоциации у целевой аудитории [4, с. 43]. Он формирует эмоционально окрашенное восприятие территории, объединяет историко-культурное наследие, природные ресурсы, инфраструктурные особенности и современные достижения региона [5, с. 88].

Для Приднестровья разработка сильного территориального бренда может

способствовать привлечению туристов, инвесторов и стимулировать внутреннюю гордость граждан. Территориальный бренд выполняет не только имиджевую, но и стратегическую функцию – он способен интегрировать регион в международное сообщество на уровне культуры, экономики и гуманитарных связей [2, с. 101]. В условиях непризнанности республики и ограниченного доступа к международным рынкам, грамотное позиционирование на основе уникальных идентификационных признаков – таких как советское архитектурное наследие, этнокультурное многообразие, военно-исторические маршруты – становится критически важным [2, с. 153].

Помимо этого, важно подчеркнуть особую атмосферу региона, основанную на его самобытности, спокойствии, безопасности и гостеприимстве, что также может стать основой привлекательности [1, с. 67]. Учитывая богатую историю Приднестровья, его промышленный и культурный потенциал, можно выстраивать коммуникационную стратегию, ориентирован-

ную как на массового туриста, так и на нишевые целевые группы: любителей индустриального туризма, исследователей советского наследия, поклонников малых городов и этнографических маршрутов [4, с. 201].

Эффективное позиционирование региона требует комплексного подхода: от глубинного анализа восприятия территории во внешней среде до вовлечения местных сообществ и использования креативных индустрий в производстве туристического контента [1, с. 145].

Одним из ключевых направлений формирования бренда Приднестровья может стать развитие событийного туризма, связанного с историческими реконструкциями, фестивалями, праздниками национальных культур [4, с. 155]. Такие мероприятия способствуют созданию эмоциональной связи туристов с регионом и формированию лояльной аудитории.

Кроме этого, необходимо продвигать гастрономический туризм, который может базироваться на национальных кухнях, ремесленных ярмарках и продуктах местного производства. Это не только поддерживает локальный бизнес, но и формирует уникальный гастрономический образ региона [1, с. 158].

Не менее важным направлением является развитие культурно-образовательного туризма, связанного с посещением музеев, галерей, театров, участием в мастер-классах и лекциях по истории края [5, с. 212].

Важным является также развитие экотуризма и агротуризма, основанных на природных и сельскохозяйственных ресурсах региона: прогулки по экотропам, экскурсии на винодельни, фермы и участие в сельских праздниках создают у туриста ощущение подлинного соприкосновения с территорией [1, с. 172].

Особое значение в контексте формирования бренда имеет сотрудничество с местными жителями. Они являются «амбассадорами» региона и важными но-

сителями его культурных кодов [5, с. 318]. Проведение обучающих семинаров, вовлечение в разработку концепций, создание инициативных групп – все это формирует устойчивую идентичность и снижает уровень внутреннего скепсиса в отношении брендинга [1, с. 198].

Кроме того, значимым элементом бренда становится визуальная айдентика: логотип, слоган, цветовая палитра, стилистика промо-материалов [1, с. 210]. Все это должно быть выдержано в единой концепции и транслировать ключевые ценности региона.

Например, использование образов крепости Бендер, Днестра, памятников времен СССР, традиционной молдавской и славянской символики может стать визуальным якорем для привлечения внимания к бренду [3]. При этом важно, чтобы визуальная составляющая была современной и адаптированной под различные платформы коммуникации – от печатных буклетов до цифровых интерфейсов [4, с. 287].

Элементы айдентики должны быть универсальны, легко воспроизводимы и узнаваемы, чтобы формировать устойчивые ассоциации с регионом. Разработка визуальных стандартов (гайдлайнов) с возможностью масштабирования – необходимое условие для единообразного продвижения как внутри республики, так и за ее пределами [1, с. 219].

Кроме того, в брендинге важно использовать визуальные нарративы, которые рассказывают истории: об истории города, о людях, о традициях, что делает восприятие региона более живым и личным для туриста [5, с. 421].

Также важна цифровая представленность: туристические сайты, социальные сети, видеоконтент, VR-экскурсии – все это современные каналы формирования узнаваемости и доверия [4, с. 295]. Создание интерактивных туристических карт, мобильных приложений и цифровых гидов может существенно расширить охват аудитории.

Внедрение цифровых туров по историческим маршрутам, с возможностью самостоятельного изучения города с помощью смартфона, может стать удобным инструментом для молодежной аудитории и иностранных туристов [1, с. 202].

Немаловажную роль играет участие Приднестровья в туристических выставках, форумах и международных проектах. Это создает платформу для налаживания контактов с зарубежными партнерами, обмена опытом и продвижения регионального турпродукта на международный рынок [2, с. 203].

Важное значение имеет активное взаимодействие с международными туристическими организациями, участие в интеграционных программах Восточной Европы, а также проведение собственных тематических мероприятий в рамках приграничного сотрудничества [2, с. 205]. Такие мероприятия способствуют не только популяризации культурного наследия региона, но и установлению долгосрочных партнерских связей, обмену опытом в сфере туризма и привлечению зарубежных инвестиций в туристическую инфраструктуру.

Особый акцент должен быть сделан на работе с диаспорами за рубежом, которые могут выступать проводниками культурных кодов Приднестровья [5, с. 497]. Через организации землячеств, культурные центры и ассоциации соотечественников можно продвигать туристические продукты региона на новых рынках, а также формировать положительное восприятие Приднестровья за границей. Создание единого туристического портала, а также печатных и электронных гидов на нескольких языках – важный шаг в направлении глобальной коммуникации [3]. Такой портал должен содержать не только информацию о туристических маршрутах, достопримечательностях и объектах размещения, но и включать мультимедийные материалы, отзывы, блогерские публикации, календарь событий и возможности онлайн-бронирования. Это усилит цифровое присутствие региона, повысит дове-

рие со стороны потенциальных туристов и упростит планирование поездок.

Эти ресурсы должны включать интерактивные карты, маршруты, информацию об объектах размещения, а также формы для онлайн-бронирования и обратной связи, что позволит усилить интеграцию туриста в локальную среду и упростит процесс планирования путешествия [4, с. 311].

На сегодняшний день в Приднестровье уже реализуются отдельные элементы брендинга, однако отсутствует целостная стратегия территориального позиционирования [2, с. 183]. В отдельных регионах осуществляется выпуск сувенирной продукции с символикой ПМР, организуются тематические экскурсии, формируются локальные маршруты, однако все эти инициативы носят фрагментарный характер. Отсутствует единая координация между органами власти, туристическими агентствами и учреждениями культуры, что затрудняет системную реализацию брендовых инициатив. Кроме того, не выстроена вертикаль продвижения региона на международном уровне: отсутствуют согласованные стандарты визуальной айдентики, контент не адаптирован под иностранную аудиторию, мало представлена англоязычная информация о туризме в ПМР в цифровых каналах. Недостаточное внимание уделяется аналитике туристических потоков, мониторингу восприятия региона внешней аудиторией, а также внедрению инновационных форматов туризма (AR/VR, интерактивных платформ). Все это указывает на необходимость выработки единой государственной программы по развитию территориального бренда с четкими задачами, этапами и механизмами оценки эффективности.

Отсутствие координации между туристическими операторами, местными властями и учреждениями культуры препятствует формированию единой идентичности региона.

Для устойчивого продвижения республики как туристического направления

необходимо создать межведомственную программу по разработке и внедрению территориального бренда, включающую маркетинговые исследования, разработку брендбука, подготовку кадров, создание центра координации туризма и привлечение специалистов в сфере туризма, маркетинга и PR [4, с. 318].

Таким образом, территориальный бренд представляет собой важный фактор формирования позитивного имиджа Приднестровья и повышения его туристической привлекательности. Комплексный подход к брендингу способен трансформировать регион в конкурентоспособное направление на карте туристических маршрутов Восточной Европы.

Цитированная литература

1. Каверина, Е. В. Территориальный брендинг: теория и практика / Е. В. Каверина. – Москва : КноРус, 2021. – 224 с. – Текст : непосредственный.
2. Мацузато, К. Приднестровье в макрорегиональном контексте черноморского побережья / К. Мацузато. – Саппоро : Университет Хоккайдо, 2008. – 227 с. – Текст : непосредственный.
3. Конституция Приднестровской Молдавской Республики : принята 24 декабря 1995 года [текущая редакция по состоянию на 17 августа 2024 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL : <https://www.vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 01.02.2025).
4. Котлер, Ф. Маркетинг территорий / Ф. Котлер, И. Райнер, Д. Хаидер. – Санкт-Петербург : Стокгольмская школа экономики, 2020. – 320 с. – Текст : непосредственный.
5. Гуревич, П. С. Культурология / П. С. Гуревич. – Москва : Академический Проект, 2020. – 528 с. – Текст : непосредственный.

УДК 314.7

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ВЛИЯНИЯ НА ПРОЦЕСС ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ СИЛ

В. С. Науменко, З. Г. Тодорашко

В статье проводится исследование глобальных миграционных процессов, связанных с перемещением высококвалифицированных специалистов. Анализируются актуальные направления интеллектуальной миграции и выявляются основные факторы, определяющие ее динамику. Особое внимание уделяется роли высокотехнологичных инновационных кластеров и научно-исследовательских центров как одному из главных стимулов для переезда интеллектуальных кадров.

Ключевые слова: миграция, интеллектуальная миграция, утечка умов, циркуляция умов, мобильность специалистов

INTERNATIONAL EXPERIENCE IN INFLUENCING THE MIGRATION OF PROMISING INTELLECTUAL CAPITAL

V. S. Naumenko, Z. G. Todorashko

The article explores global migration processes related to the movement of highly qualified specialists. It analyzes current trends in intellectual migration and identifies the main factors determining its dynamics. Special attention is given to the role of high-tech innovation clusters and research centers as key drivers stimulating the relocation of intellectual capital.

Keywords: migration, intellectual migration, brain drain, brain circulation, mobility of specialists

Интеллектуальная миграция, будучи частью глобальных миграционных процессов, обладает рядом отличительных характеристик. Высококвалифицированные специалисты, как правило, лучше информированы о потенциальных местах работы, имеют налаженные профессиональные контакты и обладают высоким уровнем образования, что способствует их быстрой интеграции в принимающее общество [1, с. 106].

Во второй половине XX века массовая эмиграция ученых и выпускников университетов из Европы в США способствовала развитию американской науки и экономики. В период 1950–1960-х годов Соединенные Штаты приняли около 100 тысяч высококвалифицированных специалистов, что существенно повлияло на научный прогресс страны [2, с. 158]. В то же время страны-экспортеры кадров, такие как Германия, Великобритания и Франция,

столкнулись с потерями интеллектуального потенциала, что привело к пересмотру их миграционной политики и внедрению мер по привлечению специалистов из менее развитых регионов [3, с. 187].

В научной литературе интеллектуальная миграция рассматривается в двух аспектах: как обмен знаниями и опытом (brainexchange), включая приток умов (braingain) и утечку умов (braindrain), а также как растрата потенциала (brainwaste) [4, с. 43]. При этом страны-импортеры применяют различные стратегии управления этим процессом, от невмешательства до активного регулирования с помощью экономических и правовых инструментов [5].

Современные тенденции демонстрируют рост конкуренции за квалифицированные кадры, что вынуждает государства адаптировать свою миграционную политику. Например, с начала 2000-х

годов страны Европейского союза упростили процедуры трудоустройства для специалистов из третьих стран [6, с. 240]. Германия, Великобритания и другие государства разработали программы, ориентированные на привлечение и удержание высококвалифицированных кадров, включая упрощенные визовые режимы и специальные условия для получения вида на жительство [7, с. 312].

Наиболее востребованными направлениями интеллектуальной миграции остаются США, Канада, страны Западной Европы. Однако в последние годы азиатские индустриальные центры, такие как Китай, Южная Корея и Индия, также стали привлекательными для высококвалифицированных специалистов благодаря развитию технологических кластеров и благоприятным условиям труда [8, с. 198].

Пандемия COVID-19 временно снизила уровень международной миграции, однако зарубежные государства начали внедрять гибкие инструменты, направленные на привлечение и удержание интеллектуальных ресурсов в новых условиях [9, с. 256].

Одной из ключевых тенденций стало развитие программ для цифровых кочевников и удаленных специалистов. Такие страны, как Эстония, Португалия, ОАЭ и другие, внедрили специальные визы, позволяющие иностранным профессионалам работать дистанционно, проживая за рубежом [10, с. 220]. Это расширило географию интеллектуальной миграции и снизило значение физического перемещения.

Многие страны упростили визовые и иммиграционные процедуры для специалистов в сфере ИТ, науки и инженерии. Активно развивались стартап-визы и программы для иностранных выпускников. В то же время расширились возможности для международного академического сотрудничества: увеличилось финансирование мобильных исследовательских проектов

и транснациональных образовательных программ [11, с. 190].

Особое внимание уделяется гибридным формам занятости, сочетающим удаленную работу и краткосрочные профессиональные командировки. Это способствовало не только привлечению, но и циркуляции умов, что выгодно как принимающим странам, так и странам происхождения специалистов [12, с. 340].

Таким образом, глобальная конкуренция за интеллектуальные ресурсы продолжает усиливаться, что требует от стран-импортеров разработки стратегий по привлечению и удержанию талантливых специалистов. В условиях постпандемийного мира важную роль будут играть цифровые технологии, позволяющие специалистам работать независимо от географического положения, а также меры, направленные на создание благоприятной среды для научной и профессиональной деятельности [13, с. 275].

Цитированная литература

1. Леденева, В. Ю. Интеллектуальная миграция: мировые и российские тенденции / В. Ю. Леденева // Высшее образование в России. Социология образования. – 2014. – № 2. – С. 106. – Текст : непосредственный.
2. Воронина, Н. А. Интеллектуальная миграция: зарубежный и российский опыт регулирования / Н. А. Воронина // Труды Института государства и права РАН. – 2018. – Т. 13. – № 6. – С. 158. – Текст : непосредственный.
3. Бондарь, М. Механизм управления международной интеллектуальной миграцией / М. Бондарь // Economics and Management. – 2013. – № 4. – С. 187. – Текст : непосредственный.
4. Белов, Ф. Д. Международная интеллектуальная миграция: особенности, роль и значение на современном этапе / Ф. Д. Белов // Вестник РУДН. Серия: Экономика. – 2010. – № 2. – С. 43. – Текст : непосредственный.
5. Соловьева, О. Высокообразованные россияне предпочитают работать в развитых странах: окончание пандемии усилит отток специалистов за рубеж / О. Соловьева // Независимая газета. – 2020. – № 277 (8041). – URL: https://www.ng.ru/economics/2020-12-17/4_8043_economics.html (дата обращения: 29.04.2025). – Текст : электронный.
6. Кравченко, В. С. Интеллектуальные ресурсы и их роль в стратегическом развитии / В. С. Кравченко. – Москва : Научный мир, 2017. – 240 с. – Текст : непосредственный.

7. Сидоров, А. А. Международный опыт миграции интеллектуальных ресурсов / А. А. Сидоров, Т. В. Герасимова. – Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2018. – 312 с. – Текст : непосредственный.
8. Козлов, Е. Н. Трансфер технологий и интеллектуальные силы в глобальной экономике / Е. Н. Козлов. – Москва : Институт стратегических исследований, 2019. – 198 с. – Текст : непосредственный.
9. Розенберг, Д. М. Интеллектуальная миграция: глобальные тенденции и локальные особенности / Д. М. Розенберг. – Киев : Академия, 2020. – 256 с. – Текст : непосредственный.
10. Бенеш, И. В. Международная миграция высококвалифицированных специалистов: тенденции, проблемы, решения / И. В. Бенеш. – Минск : Речь, 2021. – 220 с. – Текст : непосредственный.
11. Юрьев, А. В. Влияние государственной политики на перемещение интеллектуальных ресурсов в странах ЕС / А. В. Юрьев. – Брюссель : Европейский институт, 2020. – 190 с. – Текст : непосредственный.
12. Миллер, Г. Л. Система образования и миграция интеллектуальных ресурсов в США и Канаде / Г. Л. Миллер. – Нью-Йорк : Routledge, 2018. – 340 с. – Текст : непосредственный.
13. Штейн, М. С. Инновационные стратегии и глобальные потоки интеллектуальных сил / М. С. Штейн. – Москва : Институт новых технологий, 2022. – 275 с. – Текст : непосредственный.

УДК[351/354](478)

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СЛОБОДЗЕИ

Л. А. Орзул

В статье проводится анализ системы информационного обеспечения деятельности администрации г. Слободзеи. Рассматриваются ключевые компоненты информационной системы, ее структура, функциональные возможности и уровень автоматизации управленческих процессов. Особое внимание уделено эффективности сбора, обработки и хранения данных, а также использованию цифровых технологий для повышения прозрачности и оперативности принятия решений. Выявлены основные проблемы и барьеры, влияющие на качество информационного обеспечения, предложены пути оптимизации работы системы, включая внедрение современных информационных технологий и усиление кибербезопасности. Полученные результаты могут быть использованы для совершенствования системы муниципального управления и повышения ее эффективности.

Ключевые слова: информационное обеспечение, администрация г. Слободзеи, анализ системы, информационные технологии

ANALYSIS OF THE INFORMATION SUPPORT SYSTEM FOR THE ACTIVITIES OF THE SLOBODZEYA CITY ADMINISTRATION

L. A. Orzul

The article analyzes the information support system for the activities of the SlobodzeYA city administration. The key components of the information system, its structure, functionality and the level of automation of management processes are considered. Special attention is paid to the efficiency of data collection, processing and storage, as well as the use of digital technologies to increase transparency and speed of decision-making. The main problems and barriers affecting the quality of information support are identified, and ways to optimize the system's operation are proposed, including the introduction of modern information technologies and enhanced cybersecurity. The results obtained can be used to improve the municipal management system and increase its efficiency.

Keywords: Information support, SlobodzeYA city administration, system analysis, information technology

Современные муниципальные органы управления сталкиваются с необходимостью оперативного принятия решений, прозрачности деятельности и повышения качества оказываемых услуг населению. В этих условиях особую значимость приобретает система информационного обеспечения, обеспечивающая сбор, обработку, хранение и передачу данных для эффективного управления городом.

На современном этапе развития общества информация и информационные технологии играют все возрастающую и при этом разноплановую роль в жизни

огромного числа людей, преобразуя традиционные социальные отношения, которые определяют эффективное развитие государства. Государство, являясь центральным институтом власти, активно использует информационные отношения: информация является одним из основных элементов управления, связывает между собой государство и гражданское общество. Чем полнее и объективнее информация, тем эффективнее принимаемые управленческие решения и, следовательно, результаты от их реализации [5, с. 21].

К информации, необходимой органам государственной и муниципальной власти для конкретных воздействий на объекты управления, следует подходить как к стратегическому ресурсу. Информационный ресурс имеет сегодня в сфере муниципального управления не меньшую важность, чем материальные, трудовые, энергетические, финансовые и другие ресурсы.

Наличие достоверной и оперативной информации является необходимым условием для принятия обоснованных управленческих решений. Эта информация содержится в финансовых, нормативно-правовых и справочных документах, отчетах и базах данных самой администрации муниципального образования, а также различных служб: МВД, налоговой инспекции, органов социального обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, земельного кадастра, здравоохранения и т. д.

Главная функция муниципального информационного обеспечения – это обеспечение процесса реализации сбалансированной двусторонней связи между органами местного самоуправления и общественностью (населением).

Общепризнанными средствами информационного обеспечения являются информационные системы, средства телерадиокомпаний, массовой информации, включающие в себя, как правило, информационные ресурсы, организационное, функциональное, программное, техническое, технологическое, правовое, кадровое и финансовое обеспечение [5, с. 22].

Администрация г. Слободзеи активно использует информационные технологии для оптимизации своей работы, однако, как и в любой системе, здесь существуют определенные проблемы и вызовы. Анализ существующей системы информационного обеспечения позво-

ляет выявить ее сильные и слабые стороны, определить уровень автоматизации процессов, оценить эффективность используемых инструментов и предложить возможные пути их совершенствования.

В данной статье рассматриваются основные аспекты функционирования системы информационного обеспечения администрации г. Слободзеи, анализируются ее ключевые элементы, а также предлагаются рекомендации по ее модернизации с учетом современных требований к цифровому управлению.

Государственная администрация г. Слободзеи является исполнительно-распорядительным органом городского самоуправления, который наделен полномочиями в решении вопросов местного значения в пределах своей компетенции. Для принятия решений использует различные современные информационные технологии. Чтобы активно контактировать с гражданами и решать гражданские проблемы, а также для своевременного доступа граждан к важной информации.

Совокупность структурных подразделений (отделы, управления), состав взаимосвязей (вертикальных и горизонтальных) образуют организационную структуру государственной администрации. Организационная структура государственной администрации г. Слободзеи – линейно-функциональная.

Отделы и управления государственной администрации образуются для осуществления руководства отраслями местного хозяйства и социально-культурным развитием города. Все отделы и управления государственной администрации, подконтрольны главе и заместителям администрации, а также каждый отдел и управление непосредственно имеют начальника, главного специалиста и специалистов.

Информационное обеспечение органов власти представляет собой ком-

плекс мероприятий, технологий и инструментов, направленных на сбор, обработку, хранение и предоставление информации для эффективного управления. В условиях цифровизации и роста объемов данных качественное информационное обеспечение становится одним из основных факторов повышения эффективности работы органов местного самоуправления.

Новые информационные технологии, в том числе Интернет, используются при взаимодействии органов государственной и муниципальной власти и общества (обмен информацией), относятся к новым средствам коммуникации. Стало очевидной реальностью, что информационные технологии представляют собой мощный инструмент прямой и обратной передачи информации, целенаправленного конструирования социальных порядков, по определению В. Ф. Изотовой это «средство выстраивания необходимых органам управления связей и отношений с группами общественности» [3, с. 213]. Можно отметить, что информационные технологии (Интернет, «Электронное правительство») обретают все большую популярность среди различных слоев населения по самому широкому спектру интересов и проблем. Они представляют собой наиболее эффективного на современном этапе посредника между простыми людьми и субъектом управления [2, с. 29].

Для администрации г. Слободзеи информационное обеспечение включает следующие ключевые аспекты:

1. Своевременность и полнота данных;
2. Прозрачность управления;
3. Взаимодействие с гражданами;
4. Автоматизация процессов;

Анализ текущей системы информационного обеспечения. На сегодняшний день администрация г. Слободзеи использует комплекс традиционных и современных инструментов информационного обеспечения. Рассмотрим основные элементы этой системы:

1. Электронное правительство и цифровые услуги:

– Администрация предоставляет широкий спектр электронных услуг через официальный сайт и мобильные приложения.

– Основные услуги включают подачу заявлений, запись на прием к должностным лицам, оплату коммунальных услуг и получение справок.

– Несмотря на доступность базовых функций, существует необходимость в доработке пользовательского интерфейса и повышении стабильности работы портала.

2. Документооборот и внутренние системы управления:

– Для управления внутренними процессами активно используется электронный документооборот, что позволяет снизить количество бумажной работы и ускорить обмен информацией между отделами.

– Однако внедрение более продвинутых систем управления проектами (например, автоматизированных систем планирования) остается перспективным направлением.

3. Информационная прозрачность:

– На официальных ресурсах регулярно публикуются отчеты о деятельности администрации, бюджетные данные и информация о муниципальных программах.

– Взаимодействие с гражданами осуществляется через социальные сети, что позволяет оперативно реагировать на жалобы и предложения.

– Тем не менее, уровень прозрачности может быть повышен за счет детальной публикации аналитических данных и статистики в открытом доступе.

4. Обратная связь с гражданами:

– Граждане имеют возможность направлять обращения через электронные формы на сайте администрации и через горячие линии.

– Важным направлением является развитие механизмов взаимодействия че-

рез мессенджеры и мобильные приложения, что обеспечит больший охват аудитории.

5. Кадровая подготовка и техническая поддержка:

– Уровень подготовки сотрудников администрации в области работы с информационными технологиями остается одним из ключевых факторов успешного функционирования системы.

– Необходимы регулярные курсы повышения квалификации и обновление технической инфраструктуры.

Проблемы и направления развития.

Анализ существующей системы информационного обеспечения выявил ряд проблем, которые ограничивают ее эффективность:

1. Технические ограничения
2. Недостаток интеграции
3. Низкая активность граждан
4. Ограниченные ресурсы

Для преодоления этих проблем предлагаются следующие меры:

1. Модернизация инфраструктуры:

– Обновление оборудования и внедрение современных программных решений.

– Создание единой интегрированной платформы для всех отделов администрации.

2. Расширение спектра электронных услуг:

– Добавление новых функций на официальном портале, таких как онлайн-консультации, интерактивные карты и сервисы мониторинга выполнения заявок.

3. Обучение кадров:

– Организация регулярных тренингов и семинаров для сотрудников администрации.

– Внедрение системы мотивации для сотрудников, активно использующих цифровые технологии.

4. Повышение вовлеченности граждан:

– Проведение информационных кампаний, направленных на популяризацию электронных услуг.

– Разработка более удобных интерфейсов для взаимодействия с гражданами.

5. Усиление кибербезопасности:

– Обеспечение защиты данных граждан и административных процессов от киберугроз.

– Регулярные аудиты системы информационной безопасности.

Информационное обеспечение органов местного самоуправления является одной из самых насущных и в то же время одной из самых сложных задач.

Таким образом, совершенствование информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления должно стать одной из главных задач общества. Принимаемые органами местной власти управленческие решения оказывают значительное влияние на социально-экономическое положение муниципального образования [1, с. 55].

Поэтому информационное обеспечение в деятельности органов муниципального управления является важным фактором, который обеспечивает взаимодействие гражданского общества и муниципальной власти.

Высокая эффективность управления таким сложным объектом, как муниципальное образование, может быть достигнута только на основе оснащенности и использования современных информационных технологий, программных средств, баз данных и систем управления ими, позволяющих формировать необходимые муниципальной администрации информационные ресурсы [4, с. 23].

Система информационного обеспечения администрации г. Слободзеи является важным элементом эффективного местного управления. Несмотря на достигнутые успехи, существующие проблемы требуют активного внимания и решений. Модернизация технической инфраструктуры, расширение спектра электронных услуг, повышение квалификации кадров и вовлеченности граждан – ключевые направления, которые позволят админи-

страции г. Слободзеи обеспечить более качественное и оперативное выполнение своих функций. Эти шаги не только повысят эффективность управления, но и укрепят доверие населения к местным органам власти.

Цитированная литература

1. Будникова, Н. С. Взаимодействие органов государственной власти с гражданским обществом. – Текст : непосредственный // Вестник бурятского государственного университета. – 2015. – № 6.
2. Воронин, А. В. Исследования сайтов органов власти Республики Карелия – Текст : непосредственный // Век качества. – 2010. – № 3.
3. Изотова, В. Ф. Информационное взаимодействие власти и общества – Текст : непосредственный // Вестник СГЮА. – 2013. – № 1 (90).
4. Кузьмин, Д. А. Коммуникативное взаимодействие власти и общества в современной России как фактор стабильности политического режима – Текст : непосредственный // Вестник ПАГС – 2015. – № 2. – С. 22–26.
5. Никитов, В. А. Информационное обеспечение муниципального управления – Текст : непосредственный / В. А. Никитов. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

УДК 338.2(478)

ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А. С. Соколан, И. В. Васильев

В статье предпринята попытка анализа планирования отдельных направлений социально-экономической системы Приднестровской Молдавской Республики в условиях ограничительных мер. Особое внимание было уделено влиянию внутренних и внешних факторов на социально-экономическую систему республики. Прогнозные сценарии развития варьируются от умеренного роста до стагнации, что подчеркивает важность учета инвестиционного климата и экономической активности для достижения устойчивого развития Приднестровской Молдавской Республики.

Ключевые слова: стратегическое развитие, Приднестровская Молдавская Республика, социально-экономическая система, внутренние факторы, внешние факторы, прогнозные сценарии, миграция, кадровая политика

CERTAIN DIRECTIONS OF STRATEGIC DEVELOPMENT OF THE SOCIO-ECONOMIC SYSTEM PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC

A. S. Sokolan, I. V. Vasiliev

The article attempts to analyze the planning of certain directions of the socio-economic system of Pridnestrovian Moldavian Republic in the conditions of restrictive measures. Special attention was paid to the influence of internal and external factors on the socio-economic system of the Republic. Forecast development scenarios vary from moderate growth to stagnation, which emphasizes the importance of taking into account the investment climate and economic activity to achieve sustainable development of the Pridnestrovian Moldavian Republic.

Keywords: strategic development, Pridnestrovian Moldavian Republic, socio-economic system, internal factors, external factors, forecast scenarios, migration, personnel policy

Приднестровье на протяжении трех десятков лет демонстрирует способность к обеспечению суверенитета, независимости и территориальной целостности, находясь в особых политических и экономических условиях, что напрямую влияет на социально-экономическую систему республики.

Экономика Приднестровья проявила способность к сохранению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных против Приднестровской Молдавской Республики, при этом на

протяжении длительного периода сохраняя социально ориентированный вектор развития.

Оценка прогнозов развития социально – экономической системы Приднестровской Молдавской Республики требует учета множества факторов, как внутренних, так и внешних. Внутренние факторы включают уровень инвестиций, состояние инфраструктуры и социальные условия, которые напрямую влияют на качество жизни населения. Внешние факторы, такие как международные отношения и экономическая политика соседних стран, также играют значи-

тельную роль в формировании экономической стабильности региона.

Стабильность в развитии социально-экономической системы страны напрямую связано с ее бюджетом, который отражает финансовые возможности и приоритеты государства. Эффективное управление бюджетом позволяет инвестировать в социальные программы, инфраструктуру и экономическое развитие, что в свою очередь способствует улучшению качества жизни граждан.

Основным источником пополнения бюджета Приднестровья являются налоги, которые поступают от успешной деятельности предприятий – субъектов хозяйственной деятельности государства, и в большей степени от экспорта производимой продукции. Необходимо отметить, что продукция приднестровских предприятий, таких как ЗАО «Электромаш», ЗАО «Завод «Молдавизолит», АО «Молдавский металлургический завод», ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», ЗАО «Тиротекс», ЗАО «Одема», ЗАО «ТБКЗ «KVINT», ЗАО «БУКЕТ МОЛДАВИИ» поставляется в Молдову, Украину, Чехию, Беларусь, Боснию и Герцеговину, Россию, Турцию, страны Средней Азии, но существующие логистические ограничения через соседние страны, являются одним из тех факторов, результатом которого стало ограничение экспортно-импортных операций данных предприятий. Тем не менее, вышеуказанные предприятия играют ключевую роль в экономике Республики. Данные предприятия не только производят высококачественную продукцию, обеспечивают занятость населения, но и обеспечивают значительные поступления в бюджет государства. Это позволяет поддерживать и развивать как городскую и сельскую инфраструктуру, так и поддерживать предпринимательство и развитие экономических отношений внутри республики.

Вопросы, связанные с пополнением государственного бюджета, это вопрос стратегического характера. И здесь необходимо подчеркнуть важность привлечения иностранных инвестиций. Хорошие природные и экологические условия, установленные государством преференции для иностранных инвесторов, должны стать привлекательными для зарубежных предпринимателей. В частности, уже много лет в Приднестровье, в Дубоссарском районе функционирует агрофирма ООО «Лендер Агроприм», которую возглавляет итальянский предприниматель Роберто Гуардигли. Благодаря своей деятельности (внедрению новых технологий, нового оборудования) бизнесмен обеспечивает жителей района и республики новыми рабочими местами, продукцией высокого качества. В период энергетического кризиса в Приднестровье в начале 2025 года предприятие начало производство и выпуск недорогого альтернативного вида топлива на базе своего сельхозпредприятия – древесных брикетов для отопления.

Также очень важно эффективно использовать и другие внутренние факторы, которые непосредственно формируют основу для устойчивого роста и развития приднестровской экономики. Экономика Приднестровья во многом зависит от результатов деятельности промышленных и сельскохозяйственных предприятий, которые производят большую часть валового внутреннего продукта региона, и что создает возможности для диверсификации экономики и повышения ее устойчивости к внешним вызовам, однако для достижения этих целей крайне важна подготовка квалифицированных специалистов. Необходимость подготовки молодых кадров становится особенно актуальной в условиях быстро меняющегося рынка труда, где требуются знания и навыки, соответствующие современным требованиям.

На данный момент времени, можно считать, что кадровый потенциал Приднестровской Молдавской Республики является одним из ключевых факторов, определяющих стратегическое развитие ее социально-экономической системы. В условиях современного мира, где знания и навыки становятся основными ресурсами, важно акцентировать внимание на подготовке и повышении квалификации кадров в различных отраслях. Одним из направлений стратегического развития является создание образовательных программ, направленных на развитие профессиональных навыков, которые соответствуют требованиям рынка труда. Важным аспектом является также привлечение молодых специалистов к работе на предприятиях, что уже помогает делать развитие системы дуального образования. Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в апреле 2025 года была принята в окончательном чтении законодательная инициатива о закреплении в Законе «Об образовании» формы практико-ориентированного (дуального) обучения, которая направлена на ускоренное и соответствующее требованиям работодателей обучение молодых специалистов и преодоление проблемы дефицита кадров.

Помимо этого, на наш взгляд, необходимо уделить внимание не только запросам предприятий, организаций, но и запросам граждан, которые являются кадровым резервом государства. Учитывая рост цен на жизненно необходимые ресурсы, основными запросами являются: достойный уровень заработной платы (средний уровень заработной платы за январь 2025 г. составляет 6479 руб. ПМР, минимальный уровень заработной платы в 2025 г. составляет почти 2000 руб. ПМР) и достойные условия труда (например, наличие социального пакета). Но при отсутствии должного уровня образования, квалификации,

согласно внутренним ведомственным документам предприятий и организаций, людей, являющихся кадровым потенциалом, не могут повысить, а, иногда, и принять на работу. На наш взгляд, необходимо проведение мероприятий и кампаний, которые демонстрируют преимущества наличия образования, повышения его уровня как возможность трудоустройства по специальности на высокооплачиваемые должности после окончания обучения, более успешного продвижения по карьерной лестнице. Например, создание программ стажировок и практик, где студенты могут получать опыт работы и зарабатывать деньги, поможет им увидеть практическую ценность образования, предложение вечерних, выходных и онлайн-курсов, которые позволяют совмещать учебу с работой и получение, по итогам обучения, документа о наличии той или иной квалификации/уровня образования.

Рассмотрение вышеперечисленных проблем, связанных с необходимостью подготовки квалифицированных кадров и создания соответствующих условий труда (в первую очередь по оплате труда), напрямую связана с проблемой миграции. Складывающаяся, в первую очередь, по политическим причинам экономическая нестабильность в Приднестровье, приводит к недостатку рабочих мест и низким заработным платам, что заставляет часть трудоспособного населения, в том числе и молодых специалистов, искать лучшие возможности за границей. Социальные факторы, такие как отсутствие перспектив для карьерного роста и желание получить более качественное образование, усиливают этот тренд. В результате высококвалифицированные специалисты покидают регион, что ведет к утечке мозгов и ослаблению экономики Приднестровья, создавая серьезные вызовы для его будущего. На наш взгляд, решение данной

проблемы требует комплексного подхода, включающего несколько ключевых направлений. Во-первых, как уже было отмечено ранее, необходимо создавать инвестиционную привлекательность региона, условия для развития малого бизнеса через налоговые льготы, поддержку стартапов и улучшение инфраструктуры. Во-вторых, что тоже частично связано с инвестициями, необходимо установить показатели повышения общественной производительности труда, контролировать этот показатель на каждом предприятии, важно быстро повысить технологический и научный уровень экономики, внедрять современные знания в промышленность и сельское хозяйство. Нужны высококвалифицированные рабочие места, должна быть возможность быстрого обучения и переподготовки кадров.

Условия жизни также требуют улучшения: повышение уровня жизни, доступ к качественному медицинскому обслуживанию и образованию, а также развитие социальной инфраструктуры делают регион более привлекательным для проживания и работы. Поддержка молодежи играет важную роль – создание программ, которые будут поддерживать молодых специалистов, включая стажировки, гранты на обучение и возможности для карьерного роста, поможет удержать молодежь в регионе. Реализация этих мер потребует совместных усилий правительства, бизнеса и общества, но они могут существенно снизить уровень миграции и способствовать устойчивому развитию Приднестровья.

Обозначенные вопросы не могут быть решены без понятной денежно-кредитной политики, от которой во многом будут зависеть будущие изменения в социально-экономической системе ПМР. Также необходимо подчеркнуть необходимость развития транспортной и энергетической инфраструктуры республики. Энергетический кризис, ко-

торый произошел в Приднестровье в январе 2025 года, показал уязвимость энергетического комплекса и необходимость поиска стратегического решения, направленного на развитие самостоятельной энергетической отрасли, в том числе поиска источников альтернативной энергетики.

На сегодняшний день первый шаг сделан: на законодательном уровне установлена поддержка предпринимателей, которые будут строить солнечные электростанции и продвигать альтернативную энергетику, что позволит значительно снизить зависимость республики от традиционных источников энергии и повысить энергетическую безопасность. Кроме того, развитие солнечных электростанций создаст новые рабочие места, поспособствует устойчивому росту и развития социально-экономической системы Приднестровской Молдавской Республики.

Ответы на вопросы будущего социально-экономического развития Приднестровья, в первую очередь, лежат в анализе основных факторов макроэкономической среды и установленных факторов внутренней среды. При этом анализ внешней среды позволяет выявить социальные, технологические экономические и политические аспекты внешней среды, которые оказывают влияние на развитие нашей республики. Анализ внутренней среды Приднестровья позволяет выделить его сильные и слабые стороны, стратегические возможности и рыночные угрозы.

В зависимости от того, как будут развиваться эти факторы, можно выделить два возможных в ближайшее время сценария:

1. Сценарий умеренного роста – возможно небольшое, но поступательное увеличение экономической активности хозяйствующих субъектов, в первую очередь за счет увеличения экспорта товаров.

2. Сценарий стагнации – экономический рост может приостановиться со всеми вытекающими последствиями (безработица, инфляция, миграция, преступность и другое).

Для достижения устойчивого социально-экономического развития Приднестровской Молдавской Республики необходимо время, ресурсы, понятная политическая обстановка и другое. Необходимо не допустить отрицательного сценария и направить все усилия на наращивание внутренних возможностей, на улучшение инвестиционно-го климата, на развитие деловых отношений с соседними регионами и странами. Важно верно определить стратегические цели и добиваться их выполнения.

Цитированная литература

1. Гуардигли, Р «Стремимся развиваться». – URL: <https://dubossary.ru/news-2024-1178/> (дата обращения: 29.01.2025). – Текст : электронный.

2. Экспорт вина вырос. – URL: <https://customs.gospmr.org/news/eksport-vina-vyros/> (дата обращения: 27.02.2025). – Текст : электронный.

3. Закрытое акционерное общество «Одема» : [сайт]. – О Компании. – URL: <https://odema.md/about/> (дата обращения: 03.03.2025). – Текст : электронный.

4. Закрытое акционерное общество «Тиротекс» : [сайт]. – О компании «Тиротекс». – URL: <http://www.tirotex.com/about.php?lang=ru> (дата обращения: 03.03.2025). – Текст : электронный.

5. Конституция Приднестровской Молдавской Республики : принята 24 декабря 1995 года [текущая редакция по состоянию на 17 августа 2024 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://www.vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 01.02.2025).

6. Минимальный размер оплаты труда. – URL : https://minsoctrud.gospmr.org/minimalnyy_razmer_oplatyi_truda/ (дата обращения: 25.03.2025). – Текст : электронный.

7. Правительство приняло законопроекты о налоговых льготах для предприятий альтернативной энергетики. – URL: <https://minfin.gospmr.org/pravitelstvo-prinyalo-zakonoproekty-o-nalogovyh-lygotah-dlya-predpriyatij-alternativnoj-energetiki/> (дата обращения: 05.03.2025). – Текст : электронный.

8. Краткие методологические пояснения (оперативные показатели). –URL: <https://mer.gospmr.org/deyatelnost/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-gosstat.html#:~:text=> (дата обращения: 25.03.2025). – Текст : электронный.

9. В Дубоссарах изготавливают древесные брикеты. – URL: <https://novostipmr.com/ru/news/25-01-17/v-dubossarah-izgotavliayut-drevesnye-brikety> (дата обращения: 08.02.2025). – Текст : электронный.

10. Дуальное образование закрепят в законе. – URL: <https://novostipmr.com/ru/news/24-12-18/dualnoe-obrazovanie-zakrepyat-v-zakone> (дата обращения: 23.03.2025). – Текст : электронный.

11. Приднестровье вступило в энергокризис. – URL: <https://novostipmr.com/ru/news/25-01-01/pridnestrovetvstupilo-v-energokrizis> (дата обращения: 02.03.2025). – Текст : электронный.

УДК 338(478)

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПМР В УСЛОВИЯХ ПОСТОЯННОГО КРИЗИСА И ВНЕШНЕГО ДАВЛЕНИЯ

К. А. Вакарь

Статья исследует стратегию развития Приднестровской Молдавской Республики (ПМР) в условиях кризиса и внешнего давления. Основное внимание уделяется политической стабильности, экономическому росту, социальной защите и энергетической безопасности. Акцент делается на комплексный подход, включая законодательные инициативы, международное взаимодействие и программы поддержки. Контроль выполнения стратегии необходим для достижения устойчивого развития региона.

Ключевые слова: стратегия, развитие, Приднестровье, кризис, экономика, безопасность, политика, инвестиции, социальные программы, энергетика.

FORMING A DEVELOPMENT STRATEGY FOR THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC UNDER CONDITIONS OF CONSTANT CRISIS AND EXTERNAL PRESSURE

C. A. Vacari

The article analyzes the development strategy of the Pridnestrovian Moldavian Republic (PMR) under conditions of constant crisis and external pressure. Key focus areas include political stability, economic growth, social protection, and energy security. A comprehensive approach is emphasized, integrating legislative initiatives, international cooperation, and support programs. Effective implementation and monitoring of the strategy are essential for achieving sustainable development in the region.

Keywords: strategy, development, Pridnestrovie, crisis, economy, security, politics, investments, social programs, energy.

С момента своего возникновения ПМР сталкивается с различными формами кризисов, включая экономические, социальные и политические вызовы. Экономическая блокада и изоляция затрудняют доступ к международным рынкам и инвестициям. Политическое давление со стороны соседних стран, в первую очередь Молдовы, создает нестабильность. Все это обусловлено в первую очередь статусом непризнанности. Внутренние социальные проблемы тоже не стоит игнорировать, низкий уровень жизни, демографический кризис, большой процент эмиграции здорового и работоспособного населения также усугубляют ситуацию. Важность учитывания этих и других факторов при разработке стратегии, направленной

на стабилизацию и развитие ПМР и отражает актуальность настоящей статьи.

В декабре 2018 г. была утверждена Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы. Основные направления стратегии включают:

- Устойчивое повышение благосостояния граждан. Меры по улучшению качества жизни и социального обеспечения.

- Национальную безопасность: усиление мер по обеспечению безопасности и стабильности в регионе.

- Динамичное развитие экономики: поддержка и развитие различных секторов экономики для обеспечения устойчивого роста.

- Укрепление позиций в мировом сообществе: усиление международных связей.

Интересный факт, что отчеты об исполнении планов представляют Президенту ПМР ежегодно до 1 ноября. Это отражено в указе Президента об утверждении стратегии. При этом в публичном пространстве отсутствуют данные хоть одного подобного отчета.

Так или иначе, в 2026 г. срок данной стратегии истекает, а значит, что придется принимать новую. В данной статье будут представлены некоторые аспекты нашего видения «Формирования стратегии развития ПМР в условиях постоянного кризиса и внешнего давления».

Целью разработки стратегии является создание благоприятных условий для долгосрочного развития ПМР, включая привлечение инвестиций, развитие инфраструктуры и улучшение качества жизни граждан. В конечном итоге, успешная реализация стратегии поможет укрепить позиции ПМР на международной арене и обеспечить ее будущее развитие.

Приднестровская Молдавская Республика сохраняет де-факто независимость с 1990 года, однако она остается непризнанной большинством стран и международных организаций. Внутренняя политическая ситуация характеризуется стабильностью, благодаря поддержке России и внутренним административным структурам. Тем не менее, существуют вызовы, связанные с демократическими процессами и правами человека. Внешняя политика ПМР направлена на укрепление связей с Россией и другими странами, которые поддерживают регион. Отношения с Молдовой остаются напряженными, что создает дополнительные политические риски и препятствия для международного признания.

Динамика экономического развития Приднестровской Молдавской Ре-

спублики во многом зависит от влияния внешних геополитических факторов, прежде всего фактора международной непризнанности.

Сложившаяся отраслевая структура экономики определяет ее гипероткрытость и зависимость от конъюнктуры мировых и региональных товарных рынков. Данные обстоятельства предъявляют повышенные требования к реализуемой на государственном уровне макроэкономической политике, при проведении которой необходимо учитывать прогнозируемые внешние и внутренние риски.

Структурные диспропорции, накопленные в экономике и вылившиеся в полномасштабный кризис 2015–2016 гг., затронувший как реальный, так и финансовый сектор, а также социальную сферу, обусловили необходимость изменения подходов во взаимодействии органов государственной власти и субъектов предпринимательства, формирование новой парадигмы развития институциональной среды [1, с. 10].

Экономика ПМР основывается на сельском хозяйстве и промышленности. Основные отрасли включают металлургию, электроэнергетику, легкую промышленность и сельское хозяйство. Экономические проблемы включают ограниченный доступ к международным рынкам из-за экономической блокады и политической изоляции. Внутренние ресурсы ограничены, что затрудняет устойчивый экономический рост. Инфляция и безработица остаются значимыми вызовами для экономики, что требует диверсификации и привлечения инвестиций для стабилизации. Демографическая ситуация в ПМР характеризуется старением населения и низким уровнем рождаемости, что усугубляет социальные проблемы. Социальные проблемы включают высокий уровень безработицы и миграции молодежи за границу в поисках лучших возможностей. Улуч-

шение социальных условий требует комплексного подхода, включающего экономические, политические и социальные меры.

Для обеспечения устойчивого развития ПМР необходимо добиться политической стабильности внутри страны и улучшения международных отношений. Важно укрепить государственные институты и обеспечить их функционирование на основе принципов верховенства закона. Укрепление демократии и защита прав человека также являются ключевыми аспектами Верховенства закона. Улучшение международных отношений возможно через активное участие в международных организациях и установление взаимовыгодных отношений с соседними странами [2].

Экономическое развитие ПМР требует диверсификации экономики и снижения зависимости от нескольких ключевых отраслей. Также еще до боли свежие кризисные моменты дали понять, что регион, который настолько сильно зависит от газа, подача которого в свою очередь зависит от огромного количества внешних факторов и политических акторов, должно готовить запасной план по обеспечению энергетической безопасности собственной страны. Речь в данном случае идет об альтернативных источниках света и тепла. В данном направлении уже проводится работа. К примеру, правительство утвердило беспошлинный ввоз на территорию ПМР солнечных батарей. Однако, не единожды проанализировав действующую Стратегию развития Приднестровья, с сожалением можем утверждать, что в ней нет такого направления работы, как развитие энергетической безопасности или же поиск и акцент на альтернативные источники электроэнергии. Начало 2025 года показало, что не только продовольственная безопасность играет важную роль в стабильном развитии экономики и жизни страны, но также и

энергетическая безопасность. С учетом того, что контракт на транзит газа через Украину должен был истекать в 2024 году, а конфликт на Украине длится уже два года, правительство должно было ожидать и предвидеть такой шаг со стороны соседей, как отказ от дальнейшего транзита. И уже в 2022 году искать путь снижения зависимости теплоэнергетической системы страны от внешнего фактора.

Для успешной реализации стратегии развития ПМР необходимо принять ряд законов и реформ. Это включает разработку и принятие законов, направленных на улучшение бизнес-климата и привлечение инвестиций. Важно также осуществлять реформы, способствующие повышению прозрачности и эффективности государственного управления. Тем самым повысить уровень доверия бизнеса к государству. Принятие таких инициатив поможет создать благоприятные условия для экономического и социального развития региона. Важно также установить прочные связи с зарубежными партнерами для привлечения инвестиций и реализации совместных проектов. Взаимодействие с международными организациями также способствует улучшению международного имиджа ПМР. Для стимулирования экономического роста и улучшения социальных условий необходимо разработать и внедрить программы поддержки бизнеса и социальной поддержки. Эти программы могут включать льготное кредитование, налоговые льготы и гранты для малого и среднего бизнеса. Стоит отметить, что большинство из вышеперечисленных уже действуют. Таким образом работу в данном направлении нужно продолжать и дальше с такой же активностью. Мы должны в экономику внедрять быстрее цифровые технологии и новые технологии, наряду с сельским хозяйством, потому что мы отстаем в этом направлении. Но у нас есть трудо-

вой ресурс, в который необходимо вкладывать и стимулировать оставаться тут, а не уезжать за границу. Именно в этом направлении должна быть проведена более активная работа.

Для обеспечения эффективного выполнения стратегии необходимо внедрить систему контроля и мониторинга. Это включает регулярный анализ и оценку прогресса реализации стратегии, а также корректировку планов в случае необходимости. Важно также привлекать независимых экспертов для объективной оценки результатов и выявления проблемных зон, чего в Приднестровье не принято делать по ряду причин. Оценка результатов позволит своевременно принимать меры для достижения поставленных целей.

В заключение важно отметить, что стратегия развития ПМР в условиях кризиса и внешнего давления требует комплексного подхода. Мы рассмотрели текущую политическую, экономическую и социальную ситуацию в ПМР, а также влияние внешних факторов. Основные направления стратегии включают политическую стабильность, экономическое и социальное развитие, а также развитие инфраструктуры, продовольственную и энергетическую безопасность. Механизмы реализации стратегии предполагают законодательные инициативы, взаимодействие с международными организациями, программы поддержки бизнеса и социальные программы. Контроль и мониторинг ее выполнения обеспечат достижение поставленных целей [3].

Комплексный подход к развитию является ключевым фактором для достижения устойчивого прогресса. Он предполагает учет всех аспектов жизни

региона: политических, экономических, социальных и инфраструктурных. Только слаженная работа всех государственных институтов, бизнеса и гражданского общества позволит преодолеть существующие вызовы и обеспечить стабильное будущее. Важно также учитывать влияние внешних факторов и активно работать над улучшением международных отношений. Успешная реализация стратегии развития ПМР требует активного участия всех заинтересованных сторон. Государственные органы должны внедрять законодательные инициативы и обеспечивать их выполнение. Бизнес и предприниматели должны быть готовы инвестировать в экономику региона и создавать новые рабочие места. Гражданское общество и международные организации могут оказывать поддержку и содействовать реализации социальных программ. Только совместными усилиями мы сможем обеспечить устойчивое развитие ПМР и улучшить качество жизни всех ее жителей [4].

Цитированная литература

1. Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019–2026 годы : утверждена 12 декабря 2018 года. – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://www.president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/ob-utverjdenii-strategii-razvitiya-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-na-2019-2026-godi.html> (дата обращения: 18.04.2025).
2. Васильев, И. В. Определяющая роль государства в регулировании рыночной экономики / И. В. Васильев. – Текст : электронный // Вестник Приднестровского государственного университета. Серия : Физико-математические и технические науки. – 2024. – № 3 (78). – С. 126–135. – URL: <http://spsu.ru/science/nauchno-izdatelskaya-deyatelnost/vestnik-pgu>.
3. Баликоев, В. З. Краткий курс экономической теории : учебник для студентов вузов / В. З. Баликоев. – Москва: Менеджер, 2012. – С. 297–300. – Текст : непосредственный.
4. Грант, Р. Современный стратегический анализ / Р. Грант. – Санкт-Петербург : Питер, 2022. – 672 с. – Текст : непосредственный.

УДК 338.124.4(478)

ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ПМР В УСЛОВИЯХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

В. А. Георгица, З. Г. Тодорашко

В статье рассматриваются меры социальной и экономической поддержки, предпринимаемые руководством Приднестровской Молдавской Республики в ответ на энергетическую блокаду, а также анализируются шаги властей и общественных организаций по смягчению кризисных явлений и обеспечению устойчивости региона.

Ключевые слова: энергетическая блокада, меры государственного регулирования, кризисные явления

SUPPORT FOR THE POPULATION OF PRIDNESTROVIE UNDER CONDITIONS OF AN ENERGY BLOCKADE

V. A. Georgitsa, Z. G. Todorashko

The article examines the comprehensive social and economic support measures implemented by the leadership of the Pridnestrovian Moldavian Republic in response to the energy blockade. Special attention is given to the impact of restrictions on the social sphere, infrastructure functioning, and quality of life. The study highlights the actions taken by government authorities, as well as the role of public and volunteer organizations in mitigating the consequences of the energy crisis. Both short-term anti-crisis responses and long-term strategies aimed at ensuring regional stability are analyzed.

Keywords: energy blockade, state regulation measures, crisis phenomena, social support, Pridnestrovie

В конце 2024 г. Приднестровская Молдавская Республика (ПМР) столкнулась с беспрецедентным энергетическим кризисом, вызванным прекращением транзита российского газа через территорию Украины. Это привело к острому дефициту энергоресурсов, что поставило под угрозу не только стабильность функционирования ключевых отраслей экономики, но и базовые условия жизни населения Приднестровья. В ответ на сложившуюся ситуацию руководство ПМР предприняло комплекс оперативных мер, направленных на поддержку граждан и минимизацию негативных последствий энергетической блокады.

Особое значение в преодолении кризиса имела помощь Российской Федерации, которая сыграла ключевую роль в стабилизации энергетической ситуации в регионе.

9 декабря 2024 г. Президент ПМР Вадим Красносельский подписал Указ № 542 «О введении чрезвычайного экономического положения на территории Приднестровской Молдавской Республики» [1, с. 1].

Данный Указ был разработан и принят в ответ на угрозу прекращения поставок российского природного газа «в целях недопущения критического падения производства, стагнационной недогрузки производственных мощностей, неконтролируемого развития стагнационных процессов, дестабилизирующих экономику нарушений в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах и обеспечения оперативной реализации мероприятий, направленных на устранение обстоятельств, создающих реальную угрозу жизнедеятельности населения и государства» [1, с. 1].

Указ предусматривал реализацию комплекса мер, направленных на стабилизацию ситуации в энергетическом секторе и обеспечение жизнедеятельности населения. Согласно Указу, «на всей территории Приднестровской Молдавской Республики вводится особый правовой режим – чрезвычайное экономическое положение – сроком на 30 (тридцать) суток» [1, с. 1], с целью предотвращения критического снижения уровня производства, нарушений в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах, а также иных негативных последствий, способных дестабилизировать экономику республики.

Кроме того, Указом предусматривалось, что на срок чрезвычайного экономического положения могли быть ограничены конституционные права и свободы человека и гражданина, а именно:

а) право на свободу труда, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на запрет принудительного труда, право на забастовку, право на отдых и на установленную законом продолжительность рабочего времени;

б) право собственника по своему усмотрению пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом [1, с. 2].

Среди принятых мер придавалось особое значение координации деятельности средств массовой информации по:

1) информированию населения о причинах введения чрезвычайного экономического положения и о принятых (принимаемых) мерах по его предотвращению;

2) ознакомлению населения с правилами поведения в условиях чрезвычайного экономического положения.

Также предусматривалась особая ответственность руководителей всех

уровней органов власти и управления за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного экономического положения [2, с. 1].

Настоящий Указ направлялся для утверждения в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики и должен был вступать в силу по истечении 6 (шести) часов после обнародования.

Впоследствии срок действия особого правового режима – чрезвычайного экономического положения на всей территории Приднестровской Молдавской Республики неоднократно продлевался.

24 декабря 2024 г. Президентом ПМР для решения необходимых задач, возникших в связи с сокращением (прекращением) поставок природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику», был образован Оперативный штаб [3, с. 1].

Основной задачей штаба стало координирование действий органов государственной власти и местного самоуправления, направленных на обеспечение населения энергоресурсами и минимизацию последствий энергетического дефицита.

В состав штаба вошли представители ключевых министерств и ведомств, ответственных за энергетику, экономику, социальную защиту и инфраструктуру. Штаб оперативно разрабатывали внедрял меры по перераспределению имеющихся ресурсов, оптимизации потребления энергии и обеспечению приоритетного снабжения критически важных объектов.

Указом устанавливалось, что «решения Оперативного штаба, принятые в соответствии с его компетенцией, вытекающей из основных задач, реализуются посредством издания правовых актов уполномоченных в соответствующей сфере органов государственной власти Приднестровской Молдавской Респу-

блики, также, что «Решения Оперативного штаба обязательны для исполнения всеми исполнительными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, представители которых входят в состав Оперативного штаба» [3, с. 2].

23 декабря 2024 года был принят Указ Президента ПМР № 576 «О запрете вывоза топливных ресурсов». Данный документ предусматривал временный запрет на экспорт топлива территории ПМР с целью обеспечения внутренних потребностей и предотвращения дефицита на внутреннем рынке. Запрет касался всех видов топливных ресурсов, включая природный газ, нефть и нефтепродукты [4, с. 1]. Мера была направлена на стабилизацию ситуации на внутреннем рынке и предотвращение возможных спекуляций и роста цен на топливо внутри республики.

В условиях энергетического кризиса ПМР обратилась за помощью к международным партнерам. В начале февраля 2025 г. при финансовой поддержке Европейского Союза была осуществлена поставка 3 млн. куб. м природного газа, что позволило возобновить подачу тепла и электроэнергии в дома 350 тыс. жителей региона. Данная поставка стала временной мерой, и срок ее действия истек 10 февраля 2025 г.

Ключевую роль в преодолении энергетического кризиса в Приднестровье сыграла помощь Российской Федерации. 15 января 2025 г. Президент ПМР Вадим Красносельский сообщил, что Россия готова помочь с организацией поставок газа в республику. Договоренность была достигнута на уровне Министерства энергетики РФ. Поставки газа планировалось осуществлять в качестве гуманитарной помощи, что позволило бы обеспечить потребности населения, теплоэнергетики и промышленных предприятий ПМР.

16 января 2025 г. официальный представитель Кремля Дмитрий Песков подтвердил готовность России оказать помощь Приднестровью в борьбе с газовым кризисом, подчеркнув, что Москва готова поддержать регион в сложившейся ситуации.

Поставки российского газа в ПМР планировалось осуществлять в обход территории Украины, что требовало разработки новых маршрутов и логистических решений. Рассматривались варианты поставок через территорию Республики Молдова или по альтернативным маршрутам, не затрагивающим украинскую территорию.

В условиях энергетического кризиса, с которым столкнулась Приднестровская Молдавская Республика в конце 2024 г., руководство республики активно искало альтернативные маршруты для поставок российского газа. Одним из рассматриваемых вариантов был транзит через «Турецкий поток» с последующим поступлением газа на территорию ПМР через Республику Молдова. Однако, несмотря на техническую возможность такого маршрута, на тот момент не удалось достичь соответствующих договоренностей.

В начале 2025 г. Россия выразила готовность оказать поддержку ПМР в преодолении энергетического кризиса. Президент ПМР Вадим Красносельский сообщил, что Российская Федерация предоставит республике кредит для закупки газа на европейских рынках. Данный кредит позволит Приднестровью приобрести необходимый объем газа и обеспечить потребности населения и промышленности.

Министр иностранных дел ПМР Виталий Игнатьев уточнил, что речь идет не о бесплатных поставках газа, а о кредите, предоставленном российской стороной для закупки топлива. Он выразил надежду, что устойчивый механизм снабжения Приднестровья газом,

разработанный при поддержке Российской Федерации, начнет функционировать после 10 февраля 2025 г. и будет иметь долгосрочный характер.

Таким образом, при поддержке Российской Федерации был разработан механизм кредитования для закупки газа на европейских рынках, что позволило обеспечить энергетическую безопасность ПМР в условиях прекращения прямых поставок российского газа через территорию Украины.

В соответствии с поручением Президента ПМР возобновил работу антикризисный информационный центр на базе Министерства внутренних дел ПМР.

По состоянию на 10 февраля 2025 г. из доклада министра внутренних дел Виталия Нягу Президенту ПМР стало известно, что антикризисный информационный центр продолжал работу. За неделю на горячую линию поступило 664 звонка. Спрашивали в основном о возобновлении газоснабжения и централизованной подачи горячей воды. Всего за полтора месяца работы колл-центра – 17 799 обращений. По-прежнему по республике были развернуты пункты обогрева и временного пребывания. Ими воспользовались с 1 января 360 человек [5, с. 1].

Приднестровская Молдавская Республика продемонстрировала высочайший уровень собранности и ответственности государственного аппарата в поддержке населения республики в условиях энергетической блокады. В экстренном порядке были разработаны правовые акты по содержанию и организации принятых мер, созданы необходимые структуры, назначены ответственные лица. Цели и задачи, поставленные

Президентом ПМР В. Н. Красносельским на этом этапе перед госструктурами – были выполнены.

Цитированная литература

1. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 декабря 2024 года № 542 «О введении чрезвычайного экономического положения на территории Приднестровской Молдавской Республики» – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/o-vvedenii-chrezvichaynogo-ekonomicheskogo-polozheniya-na-territorii-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html> (дата обращения: 11.01.2022).

2. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 10 декабря 2024 года № 549 – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/o-vnesenii-izmeneniya-v-ukaz-prezidenta-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ot-9-dekabrya-2024-goda-542-o-vvedenii-chrezvichaynogo-ekonomicheskogo-polozheniya-na-territorii-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-.html> (дата обращения: 10.12.2024).

3. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2024 года № 580 «Об образовании Оперативного штаба для решения необходимых задач в связи с сокращением (прекращением) поставок природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику» – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/ob-obrazovanii-operativnogo-shtaba-dlya-resheniya-neobhodimih-zadach-voznikshih-v-svyazi-s-sokrascheniem-prekrascheniem-postavok-prirodnogo-gaza-v-pridnestrovskuyu-moldavskuyu-respubliku.html> (дата обращения: 24.12.2024).

4. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 23 декабря 2024 г. № 576 «О запрете вывоза топливных ресурсов» – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL: <https://president.gospmr.org/pravovye-akty/ukazi/o-zaprete-vivoza-toplivnih-resursov.html> (дата обращения: 24.12.2024).

5. Состоялось заседание Оперштаба по энергетике. – URL: <https://president.gospmr.org/press-sluzhba/novosti/sostoyalosj-zasedanie-operstaba-po-energetike.html> (дата обращения: 10.02.2025). – Текст : электронный.

НАШИ ЮБИЛЯРЫ

ИЛЬЕ НИКОЛАЕВИЧУ ГАЛИНСКОМУ – 80 ЛЕТ!

Уважаемый Илья Николаевич!

Примите самые искренние и сердечные поздравления с юбилеем от коллег, студентов, выпускников и всех, кому посчастливилось работать и общаться с Вами на протяжении многих лет научной и педагогической деятельности.

Ваш профессиональный путь неразрывно связан с Приднестровским государственным университетом имени Т. Г. Шевченко, которому Вы посвятили значительную часть своей жизни. За годы плодотворной работы в стенах ПГУ Вы зарекомендовали себя как выдающийся ученый, талантливый педагог и мудрый наставник, чье имя по праву ассоциируется с высоким уровнем научных исследований и академических традиций университета.

Ваш вклад в развитие науки трудно переоценить. Ваши многочисленные научные труды, монографии, статьи и учебно-методические разработки стали значимым вкладом в отечественную и международную научную мысль, получили признание профессионального сообщества и активно используются в образовательном процессе. Глубина анализа, принципиальность научной позиции и стремление к поиску новых подходов отличают все Ваши работы и служат ориентиром для коллег и молодых исследователей.

Особого уважения заслуживает Ваша педагогическая деятельность. Вы воспитали не одно поколение специалистов, для которых стали не только пре-



подавателем, но и примером подлинной интеллигентности, научной честности и преданности выбранному делу. Ваше умение вдохновлять студентов на исследовательскую работу, формировать у них критическое мышление и ответственность за результаты своего труда является важнейшей составляющей Вашего профессионального авторитета.

Хочется отметить и Ваши личные качества – высокую культуру общения, требовательность к себе и окружающим, доброжелательность, принципиальность и искреннюю заинтересованность в развитии науки и образования. Эти черты снискали Вам заслуженное уважение среди коллег, студентов и научного сообщества в целом.

От всей души желаем Вам крепкого здоровья, неиссякаемой энергии, новых творческих замыслов и их успешной реализации. Пусть впереди будет еще много научных открытий, профессиональных достижений и благодарных учеников, а каждый день приносит удовлетворение от проделанной работы и радость от общения с близкими и коллегами.

С глубоким уважением, признательностью и наилучшими пожеланиями – коллеги, студенты и друзья.

ВИКТОРУ ВИКТОРОВИЧУ ГРАНЕВСКОМУ – 80 ЛЕТ!

Прекрасный человек, заслуг его не счесть...

11 сентября 2025 г. профессор кафедры политологии и философии Виктор Викторович Граневский отметил двойной юбилей – 80-летие со дня рождения и 55-летие научно-педагогической и общественной деятельности.

Виктор Викторович появился на свет 11 сентября 1945 г. в с. София Дрокиевского района Молдавской ССР в семье участника Великой Отечественной войны, заслуженного учителя республики Виктора Федоровича Граневского. После окончания средней школы Виктор Викторович стал студентом физико-математического факультета Тираспольского педагогического института им. Т. Г. Шевченко. Получив диплом в 1968 г., он стал работать учителем математики по распределению в с. Танатары Каушанского района, затем – призван в ряды Советской армии. После демобилизации в декабре 1969 г. был приглашен на работу преподавателем кафедры математического анализа ТПИ им. Т. Г. Шевченко. В 1972–1976 гг. он обучался в очной аспирантуре Академии наук Молдавской ССР по специальности «Философские вопросы естествознания», а в 1982 г. в Московском педагогическом институте им. В. И. Ленина защитил диссертацию кандидата философских наук на тему «Общенаучный характер теоретико-вероятностных методов исследования». С 1976 г. являлся деканом факультета общественных профессий ТПИ им. Т. Г. Шевченко. С этого же времени стал работать на кафедре философии и научного коммунизма, последовательно пройдя путь от ассистента до профессора кафедры. С 1997 г. на протяжении 26 лет он возглавлял кафедру философии.

Виктор Викторович щедро делится своими знаниями и богатым жизненным опытом со студентами и аспирантами – на высоком научно-методическом уровне читает учебные курсы по философии и логике, философии науки, теории



вероятностей и математической статистике. Им лично и при его участии опубликованы 145 научных работ, в том числе одна монография, а также разработаны многочисленные учебно-методические пособия по философии и логике.

Преподавательский, управленческий и жизненный опыт Виктора Викторовича был востребован не только в его родной Alma Mater, где он являлся членом Ученого Совета, Аттестационной комиссии, Научно-координационного совета, но и за рубежом – по направлению Министерства образования СССР он работал в Луандском университете им. А. Нето.

За добросовестное отношение к своим служебным обязанностям и огромный вклад в подготовку специалистов Виктор Викторович был удостоен почетных званий «Отличник народного образования МССР», «Отличник народного образования ПМР», «Заслуженный работник народного образования ПМР», был награжден почетной грамотой Президента ПМР, нагрудным знаком «За заслуги перед обществом», орденами «Трудовая слава» и «Знак почета».

Все, кто знаком с Виктором Викторовичем, не понаслышке знают, что он – человек исключительно трудолюбивый и энергичный, невероятно эрудированный, тактичный и принципиальный. Он служит живым примером верности трудовому долгу, образцом человеческой порядочности.

Коллектив кафедры политологии и философии факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук сердечно поздравляют Виктора Викторовича с его знаменательным юбилеем и желают ему крепкого здоровья, долголетия, дальнейших успехов в труде и личного счастья!

МУЗЫКА, НАУКА И ПРИЗВАНИЕ: К ЮБИЛЕЮ НАТАЛЬИ ВИКТОРОВНЫ ОЗАРЕНСКОЙ

Юбилей – особый повод оглянуться на пройденный путь, подвести итоги и выразить искреннюю благодарность человеку, посвятившему свою жизнь служению культуре, науке и образованию. Свой юбилей отметила Наталья Викторовна Озаренская – доцент кафедры культуры и музыкального искусства ФГУ и СГН, кандидат искусствоведения, педагог.

Наталья Викторовна родилась 27 декабря 1975 г. в Кишиневе. Детские и юношеские годы прошли в поселке Первомайске Слободзейского района, где были заложены основы ее профессионального пути. Окончив общеобразовательную и музыкальную школы, она продолжила обучение в Тираспольском музыкальном колледже, затем в Кишиневской академии музыки (консерватории), а впоследствии – в аспирантуре, завершив ее защитой кандидатской диссертации на тему «Духовная проблематика камерного творчества Дмитрия Киценко».

Педагогическая деятельность Натальи Викторовны началась рано – уже с 16 лет она преподает музыкально-теоретические дисциплины. За годы работы ею накоплен богатый профессиональный опыт, включающий деятельность в сфере средств массовой информации: она была ведущей авторских программ на радио и телевидении ПГТРК – «Культура, духовность и мы», «Воскресная повесть».

С 2018 г. Наталья Викторовна работает доцентом кафедры культуры и музыкального искусства ФГУ и СГН. Сфера ее научных интересов связана с ме-



тодологическими проблемами современной музыкальной подготовки будущих учителей музыки. Особое внимание в своей работе она уделяет подготовке молодых специалистов: под ее научным руководством студенты успешно защищают выпускные квалификационные работы и находят профессиональную реализацию в сфере дополнительного образования, общеобразовательных школах, органах управления культурой республики.

Значительным является и ее вклад в развитие образовательных программ кафедры. Натальей Викторовной разработаны и преподаются курсы по гармонии, сольфеджио, полифонии, анализу музыкальных произведений, музыкальной критике, а также новая дисциплина «Музыка в контексте православной культуры», получившая высокий отклик у студентов.

Профессиональное становление Натальи Викторовны проходило под руководством известных и признанных ученых и педагогов – Г. В. Кочаровой, С. В. Циркуновой, В. В. Аксенова, В. В. Загорского, П. Б. Ривилиса, Н. А. Абрамовой, Л. З. Рябошапко. Научным руководителем кандидатской диссертации стал кандидат искусствоведения, профессор В. В. Ткаченко.

Сочетая активную научно-педагогическую деятельность с семейной жизнью, Наталья Викторовна является примером преданности профессии, высокой культуры и духовной ответственности. Коллектив кафедры культуры и музыкального искусства факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук искренне поздравляет Наталью Викторовну Озаренскую с юбилеем, желает крепкого здоровья, творческого вдохновения, профессиональных успехов и благодарных студентов.

СЕРГЕЮ АНАТОЛЬЕВИЧУ ФИДЕЛЬСКОМУ – 50 ЛЕТ

21 июля 2025 г. ведущий научный сотрудник НИЛ «Археология», доцент кафедры истории факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук ПГУ им. Т. Г. Шевченко С. А. Фидельский отметил свой 50-тилетний юбилей.

Сергей Анатольевич родился в 1975 г. в г. Флорешты Молдавской ССР в семье военнослужащего и медицинского работника. Детство и юность провел в военном городке п. Маркулешты, где проходил службу его отец. В 1992 г. окончил Маркулештскую среднюю школу, после чего вместе с семьей переехал на родину родителей в с. Жура Рыбницкого района Приднестровской Молдавской Республики.

В 1994 г. Сергей Фидельский поступил на исторический факультет ПГУ им. Т. Г. Шевченко. Студенческая жизнь была насыщена, и в этой бурной суете неоперившийся юноша «пристра-

стился» к археологии, что в конечном итоге предопределило выбор будущей профессии. Первая встреча с археологией лицом к лицу состоялась в 1996 г. на археологической практике в г. Белгород-Днестровский, где вместе с однокурсниками на протяжении целого месяца он принимал участие в раскопках античной Тиры и средневекового Белгорода (Аккермана). Первые профессиональные навыки полевых исследований молодой археолог получил еще в студенческие годы (1997–1998 гг.) в ходе раскопок позднескифского могильника у с. Глиное Слободзейского района.

В 1999 г. Сергей Анатольевич завершил обучение на историческом факультете и после получения диплома в качестве молодого специалиста был принят



в штат НИЛ «Археология» ПГУ им. Т. Г. Шевченко. С этого момента уже на протяжении 26 лет его научная, а затем и педагогическая деятельность связана с его Alma Mater, где им был пройден путь от младшего научного сотрудника до ведущего научного сотрудника НИЛ «Археология» и от преподавателя до доцента кафедры истории.

Научная карьера юбиляра неразрывно связана с археологией. Область научных интересов Сергеем Анатольевичем была твердо определена после начала самостоятельных археологических раскопок одного из ярких памятников Северо-Западного Причерноморья – многослойного поселения у с. Чобручи Слободзейского района. С 2001 г. и по 2014 г. он являлся бессменным начальником полевых работ на этом памятнике, где вместе с Н. П. Тельновым руководил археологической практикой студентов-историков. В ходе изучения материалов поселения Чобручи в поле зрения ученого попали легендарные киммерийцы и фракийские племена, создавшие уникальные археологические культуры раннего железного века Северного Причерноморья. Обнаруженные на поселении материалы этого времени легли в основу кандидатской диссертации, которая была успешно защищена Сергеем Анатольевичем в 2015 г.

Параллельно с научной деятельностью С. А. Фидельский с 2000 г. успешно проявил себя и в качестве педагога. Полученные в ходе археологических исследований результаты активно внедряются им в учебный процесс – он разработал и читает учебные курсы «Античные города Северо-Западного Причерноморья» и «Специальные исторические дисциплины».

За период научной и педагогической деятельности в Сергей Анатольевич опубликовал более 50 научных работ, в том числе четыре монографии. Является соавтором шести учебно-методических изданий.

С 2019 по 2025 гг. С. А. Фидельский возглавлял кафедру истории Института государственного управления и социально-гуманитарных наук.

Многолетний добросовестный труд Сергея Анатольевича был отмечен грамотами ПГУ им. Т. Г. Шевченко, благодарственным письмом Президента ПМР и грамотой Президента ПМР. В 2016 г. ему было присвоено почетное звание «Отличник народного образования ПМР». С. А. Фидельский является дважды лауреатом государственной премии Приднестровской Молдавской Республики в области науки и инновационной деятельности.

Сергей Анатольевич зарекомендовал себя как ответственный, исполнительный, дисциплинированный сотрудник и профессиональный преподаватель, его отличает преданность двум вещам: семье и профессии.

С огромной теплотой, уважением и благодарностью коллективы НИЛ «Археология», кафедры истории и факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук поздравляют Сергея Анатольевича с юбилеем и желают ему крепкого здоровья, долголетия, приятных эмоций, успехов на профессиональном поприще и счастья в личной жизни.

ТРЕБОВАНИЯ К РУКОПИСЯМ

Журнал «Общественная мысль Приднестровья» – научное издание Факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук Приднестровского государственного университета им. Т. Г. Шевченко. Миссией журнала является отражение и популяризация результатов научных исследований преподавателей, сотрудников, студентов факультета государственного управления и социально-гуманитарных наук в области истории, социологии, политологии, государствоведения и искусствоведения Приднестровья.

Рукописи статей в виде файла Word (1997–2016), имеющие название «Фамилия автора_статья», принимаются по электронному адресу auka_fgusgn@spsu.ru до 25 апреля 2026 г. включительно с пометкой «Общественная мысль 2026».

Рукопись статьи должна быть оформлена в соответствии со следующими требованиями:

1. Код УДК (в верхнем левом углу первой страницы).
2. Название статьи прописными буквами, полужирно на русском и английском языках.
3. Инициалы и фамилия авторов курсивом, заглавными прописными буквами, на русском и английском языках.
4. Аннотация курсивом на русском и английском языках (40–50 слов).
5. Ключевые слова, используемые в тексте публикации и отражающие ее основное содержание, курсивом на русском и английском языках (5–10 слов).
6. Текст научной статьи оформляется в формате Word, шрифт Times New Roman, кегль 14, поля 2,0 см со всех сторон, абзац 1,25, межстрочный интервал 1,5, нумерация страниц – правый нижний угол.
7. Цитированная литература приводится в конце статьи в порядке цитирования, а при ссылке в тексте в квадратных скобках ставится порядковый номер данного издания в списке и конкретная страница, на которую ссылается автор.
8. Сведения об авторах на русском и английском языках (ФИО полностью, ученое звание, ученая степень, место работы (учебы), должность (группа), контактные телефон и электронная почта).
9. Максимальный объем рукописи 0,5 авт. л., включая иллюстрации и список источников и литературы.
10. Иллюстрации представляются в электронном виде отдельным файлом (форматы tif, jpeg, разрешение 300–600 dpi), каждая иллюстрация должна быть пронумерована и сопровождена подписью с указанием источника или автора.

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СПИСКА ЦИТИРОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Список использованных источников и литературы приводится в конце основного текста в порядке цитирования под заголовком «Цитированная литература».

Оформление библиографического списка осуществляется по ГОСТ Р 7.0.100-2018 «Библиографическая запись. Библиографическое описание».

Примеры библиографического описания монографий

Езерник, Б. Дикая Европа. Балканы глазами западных путешественников / Б. Езерник / Перевод со словенского языка Л. А. Кирилиной. – Москва : Лингвистика, 2017. – 358 с. – Текст : непосредственный.

Приднестровье в макрорегиональном контексте черноморского побережья / Научный редактор К. Мацузато. – Саппоро: Университет Хоккайдо, 2008. – 227 с. – Текст : непосредственный.

Примеры библиографического описания статей, опубликованных в периодических изданиях и сборниках

Слободянюк, Г. Е. Общественно-политическая деятельность ОСТК и процесс создания институтов государственности Приднестровья / Г. Е. Слободянюк. – Текст : непосредственный // Вестник Вятского Государственного Гуманитарного Университета. – Киров: Изд-во ВятГГУ, 2016. – № 3. – С. 43–51.

Четвериков, И. А. Комплексное изучение материальных свидетельств «Большого террора» в МССР (по результатам раскопок в Тирасполе в 1992–1994 гг. и 2017 г.) / И. А. Четвериков, Л. П. Алферьева. – Текст : непосредственный // Приднестровское наследие. – 2007. – № 10. – С. 91–111.

Кашлева, М. Н. Тирасполь – 1918–1940 гг. – советский, довоенный, столица МССР / М. Н. Кашлева. – Текст : непосредственный // Днестровская правда. 13 сентября 2012 г. – С. 2.

Примеры библиографического описания официальных материалов

Конституция Приднестровской Молдавской Республики : принята 24 декабря 1995 года [текущая редакция по состоянию на 15 мая 2021 года]. – Текст : электронный // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики. – URL : <http://president.gospmr.org/pravovye-akty/konstitutsiya-pmr> (дата обращения: 11.01.2022)

О библиотечном деле : Федеральный закон № 78-ФЗ : [Принят Государственной Думой 23 ноября 1994 года] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 1. – Ст. 2. – Текст : непосредственный.

Примеры библиографического описания архивных материалов

Протокол № 9 заседания Тираспольского городского Совета депутатов трудящихся от 18 июня 1970 г. // Центральный государственный архив Приднестровской Молдавской Республики (ЦГА ПМР). Ф. 107. Оп.1. Д. 1108. Л. 2.

Державний архів Чернівецької області (ДАЧО). Ф. 1. Оп. 1. Д. 27. Л. 5-5 (об.)

Национальный архив Республики Молдова (НАРМ). Ф. 3046. Оп. 1. Д. 5. Материалы, поступающие из Епархиального управления по вопросам, относящимся к деятельности православных церквей и монастырей за 1945 г. Л. 145–146.

Примеры библиографического описания сайта

eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека : сайт. – Москва, 2000 – . – URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 09.01.2018). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст: электронный.

ТАСС : информационное агентство России : [сайт]. – Москва, 1999 – . – Обновляется в течение суток. – URL: <http://tass.ru> (дата обращения: 26.05.2018). – Текст : электронный.

Государственный Эрмитаж : [сайт]. – Санкт-Петербург, 1998 – . – URL: <http://www.hermitagemuseum.org/wps/portal/hermitage> (дата обращения: 16.08.2017). – Текст. Изображение : электронные.

Примеры библиографического описания обобщающих, справочных, энциклопедических изданий

История Востока. В 6 томах. Т. III. Восток на рубеже средневековья и нового времени. XVI–XVIII вв. – Москва : Восточная литература, 1999. – 697 с. – Текст : непосредственный.

Варламова, Л. Н. Управление документацией : англо-русский аннотированный словарь стандартизированной терминологии / Л. Н. Варламова, Л. С. Баюн, К. А. Бастрикова. – Москва : Спутник+, 2017. – 398 с. Текст : непосредственный.

СОДЕРЖАНИЕ

ЖУРНАЛУ «ОБЩЕСТВЕННАЯ МЫСЛЬ ПРИДНЕСТРОВЬЯ» – 20 ЛЕТ!.....	3
---	---

ИСТОРИЯ, ФАКТЫ, ЯВЛЕНИЯ, ПРОЦЕССЫ

В. И. Акбаш. Участие молдавских добровольцев в русско-турецких войнах второй половины XVIII века (по документам и материалам).....	4
А. А. Кирияк, И. М. Благодатских. Переписка И. В. Сабанеева и М. С. Воронцова как источник по истории Приднестровья первой трети XIX в.	10
А. В. Кравченко, С. А. Фидельский. Деятельность Г. И. Старого на посту председателя СНК МАССР (по документам, воспоминаниям и свидетельствам)	21
Е. И. Рафаелян. Оккупационная политика Румынии в Буго-днестровской области: цели, задачи и результаты.....	27
И. В. Райлян. Кицканы в период освобождения Молдавии от фашистов.....	31
А. Н. Туфанюк, З. Г. Тодорашко. Гребной спорт в Приднестровье в 1970–1980-е гг. (по документам, воспоминаниям и свидетельствам).....	35
Е. В. Гарчик, Г. Е. Слободянюк. Социально-экономическое развитие г. Тирасполя в период перестройки (по материалам газеты «Днестровская правда»)	38
Т. А. Клочкова. Материалы газеты «Приднестровье» как источник о деятельности таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в 2000-е гг.....	44
А. А. Горбунова, И. М. Благодатских. Формы и практики увековечивания памяти защитников Отечества в деятельности органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.....	50

СОЦИОЛОГИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА

И. Д. Черниченко. Гражданская идентичность и педагогическая наука: сущность и перспективы развития.....	58
--	----

К. В. Молодец, К. Е. Рааб. Роль Приднестровского государственного университета им. Т. Г. Шевченко в гражданско-патриотическом воспитании молодежи Приднестровья	66
А. Н. Оставная, Е. И. Тараненко, С. А. Ипатьева. Социологический анализ социального партнерства между родителями приднестровских школьников и педагогическим коллективом	71
К. В. Молодец. Скрытое социальное сиротство в Приднестровье: риски виктимизации детей, свидетельства преступлений и криминализация преступлений	77
А. И. Бобок. Медиация в нотариальной деятельности	83

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

А. А. Вельвич. Документ в системе государственного управления	86
В. И. Газул, Л. М. Бурменко. Теоретические основы стратегического государственного управления	92
М. В. Опря. Использование искусственного интеллекта в государственном управлении	97
А. Ю. Эшонкулов. Политическая стратегия и управление в ПМР	102
Ю. П. Котовенко. Институты и механизмы обеспечения контроля и ответственности в системе государственной власти Приднестровской Молдавской Республики	106
Е. А. Миронова. Уполномоченный по правам человека в Приднестровье как субъект независимого государственного контроля за обеспечением прав и свобод человека и гражданина	111
Д. П. Багрин. Государственное строительство ПМР: современные вызовы и тенденции развития	117
А. В. Загороднюк. Образ власти в Приднестровье и его сущностные характеристики	121
А. И. Маринов. Место и роль аппарата в структуре Верховного Совета ПМР	126
Е. Л. Топольская, З. Г. Тодорашко. Депутатские комиссии органов местного самоуправления: организация и обеспечение деятельности на примере Тираспольского городского Совета народных депутатов ПМР	130
А. А. Земляная. Государственное регулирование демографических процессов: опыт зарубежных стран	136

В. Ю. Надоля. Социальная реклама как инструмент создания общественного мнения.....	140
И. О. Рудая. Развитие социального предпринимательства: теоретический аспект.....	144
Л. А. Кирилова. Основы бюджетно-налоговой политики в Приднестровской Молдавской Республике	148
И. Е. Топольняк. Нормативно-правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов	152
М. В. Волков. Зарубежный опыт преодоления «стеклянного потолка» на государственной службе.....	155
Р. С. Дину. Формирование и становление политической элиты в Приднестровской Молдавской Республике	162
Д. Б. Мелентьев, Л. М. Бурменко. Механизмы участия молодежи Приднестровья в управленческой деятельности: современное состояние и вопросы развития	167
Ю. Ю. Лаврова, Л. М. Бурменко. Научная организация управленческого труда в органах внутренних дел.....	171
М. Ю. Комкова. Особенности проектной деятельности в сфере культуры. Теоретические аспекты. Практические примеры	175
Д. Ю. Шульга. Территориальный бренд как фактор повышения туристической привлекательности Приднестровья.....	180
В. С. Науменко, З. Г. Тодорашко. Международный опыт влияния на процесс перемещения перспективных интеллектуальных сил.....	184
Л. А. Орзул. Анализ системы информационного обеспечения деятельности администрации города Слободзеи	187
А. С. Соколан, И. В. Васильев. Отдельные направления стратегического развития социально-экономической системы Приднестровской Молдавской Республики	192
К. А. Вакарь. Формирование стратегии развития ПМР в условиях постоянного кризиса и внешнего давления.....	197
В. А. Георгица, З. Г. Тодорашко. Поддержка населения ПМР в условиях энергетического кризиса.....	201

НАШИ ЮБИЛЯРЫ

Илье Николаевичу Галинскому – 80 лет!	205
Виктору Викторовичу Граневскому – 80 лет!	207
Музыка, наука и призвание: к юбилею Натальи Викторовны Озаренской	209
Сергею Анатольевичу Фидельскому – 50 лет!	211
Требования к рукописям	213

Научное издание

ОБЩЕСТВЕННАЯ МЫСЛЬ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

Редактор В. Н. Абабий
Компьютерная верстка И. И. Головачук

ИЛ № 06150. Сер. АЮ от 21.02.02.
Подписано в печать 25.09.2026. Формат 70×100/16.
Уч.-изд. л. 13,8. Усл. печ. л. 17,8. Электронное издание. Заказ № 956.

Изд-во Приднестр. ун-та. 3300, г. Тирасполь, ул. Мира, 18.
